

江门市蓬江区国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

(2006年3月1日蓬江区七届人大四次会议审议批准)

2006年至2010年是国民经济和社会发展第十一个五年规划时期，是我区落实科学发展观，促进全区经济社会发展转入科学发展轨道，全面建设富裕文明和谐新蓬江的重要时期。《纲要》对“十一五”时期全区发展的方向、目标和主要任务作了总体部署，是全区国民经济和社会发展的纲领性文件，也是制定其它各项发展规划和政策的重要依据。

一、发展基础和发展环境

(一) 发展基础

“十五”期间，在市委、市政府的正确领导下，区委、区政府坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真落实科学发展观和构建和谐社会的重大战略思想，坚持以发展为第一要务，求真务实，真抓实干，经济社会持续快速协调健康发展，圆满完成“十五”计划提出的战略目标和任务，为“十一五”时期经济社会的发展奠定了良好基础。

经济实力不断增强。2005年生产总值95.15亿元，年均增长15.19%；人均生产总值4564美元，年均增长14.27%；地方财政一般预算收入4.22亿元，年均增长22.62%。

产业结构优化升级。第二、三产业迅速发展，初步形成以工业经济为支柱，第三产业加速发展的产业发展格局。三次产业结构由2000年的1.74：47.69：50.57转变为2002年的1.46：49.31：49.23。2002年区域调整，新增棠下、荷塘、杜阮三个镇，

三次产业比重由 6.48:53.84:39.68 转变为 2005 年的 4.16:60.61:35.23。2005 年工业总产值及工业增加值分别为 287.03 亿元和 56.11 亿元，年均增长分别为 23.7% 和 21.35%；高新技术产品产值达 65.8 亿元，占工业总产值比重为 22.92%。

特色优势产业框架初步形成。摩托车、五金机械、纺织服装、化工制药、电子信息五大传统优势产业规模以上企业完成工业总产值 180.44 亿元，占全区规模以上企业产值的 81.04%。其中摩托车产业产值 97.46 亿元，占全区规模以上企业产值的 43.77%；整车产量突破 230 万辆，年均增长 43.5%。摩托车、五金卫浴、汽车配件、玻璃灯饰、钻石珠宝五大新优势产业规模以上企业完成工业总产值 156 亿元，占全区规模以上企业产值 70.15%。创立了中国名牌产品“豪爵”摩托车和“嘉宝莉”涂料、广东省名牌产品“吉事多牌”卫生陶瓷以及“蓬江”牌油漆等 4 个广东省著名商标。

招商引资工作成效显著。实际利用外资累计 4.24 亿美元，民间投资累计 42.56 亿元，引入了新之城、华尔润、华泰轮毂等大型项目，为我区经济注入新活力。全社会固定资产投资累计 70.66 亿元，增强了我区发展动力。

第三产业加速发展。2005 年，社会消费品零售总额达 48.11 亿元，年均增长 13.12%。连锁超市、大型超级市场等新型业态得到长足发展，引入了新一佳、人人乐、易初莲花、益华百货等大型商贸企业。培育设立蓬莱电讯器材街、江会路机电五金街、白石美食街、潮江路花鸟水族古玩街、江华路家用电器街、江华二路建材装饰街、良化大道金属建材街、江沙路汽车专业市场、港口路金银珠宝首饰精品街和莲平路小五金电器街 10 条专业特

色街。房地产开发稳步发展，累计完成房地产投资 34.2 亿元，年均增长 23.97%，打造了怡康华庭、碧桂园等品牌房地产项目。

城镇基础设施建设管理水平不断提高。路网建设取得新突破。由区投资改造的路面累计 33.2 万平方米，完成水南路等路面改造。北部产业基地建设初见成效。篁庄大道西延线、桐乐路和金桐路、杜阮南北大道等主干道路框架基本成型，环市汽配工业园、杜阮金岭工业园和棠下丰盛工业基地实现连片开发。工业载体建设快速发展，新建工业厂房 277 万平方米。城市管理和环境综合治理力度不断加大。加强城市环境综合治理，重点做好西江饮用水源保护及杜阮河、天沙河、蓬江河的综合治理和城市主干道景观整治，为市创建国家优秀旅游城市、国家园林城市、国家卫生城市和国家环保模范城市作出了积极贡献。

社会各项事业不断发展。科技事业稳步推进。社会创新环境进一步优化，财政科技投入与企业自主科技投入逐年增大，企业创新体系逐步完善，科技创新公共服务体系初步形成，优势支柱产业科技竞争力进一步提高。教育事业全面发展。创建等级学校（幼儿园）35 所，其中省一级学校 9 所，江华小学被评为“全国绿色学校”。加强职业技术教育，增设一批相应专业，为我区产业发展提供人才保障。文体事业蓬勃发展。新建一批文体设施，建设文体广场 3 万平方米；挖掘历史文化资源，打响“名人牌”，扩大我区知名度。就业与再就业工作上新台阶。2005 年城镇登记失业率 1.31%，实现农村富余劳动力转移就业近 8000 人。社会福利保障事业日益进步。2005 年，社会保险综合参保率 95.18%，新型农村合作医疗覆盖率 92.8%，城市最低生活保障实现应保尽保。社区建设取得突破。推进以建设经济社区、文化社区、平安

社区、和谐社区为主要内容的新型社区建设管理模式，创建 25 个平安社区（村），农林社区荣获“广东省平安和谐红旗社区”称号，东成、良化社区被评为省文明社区，怡康社区被评为首批“全国绿色社区”。卫生事业稳步发展。医疗保健水平进一步提高，医疗救治体系建设不断加强，食品卫生安全监督工作取得一定成效。人口和计划生育工作完成各项指标任务，低生育率进一步稳定，人口结构不断优化。

人民生活水平进一步提高。居民收入和生活质量明显提高，消费结构继续改善。2005 年，城镇居民人均可支配收入 12797 元，农民人均纯收入 7571 元，城镇居民和农村居民恩格尔系数分别为 0.37 和 0.43。

（二）发展环境

未来五年是全面建设富裕文明和谐新蓬江的重要时期。第二产业将在快速发展基础上，质量和效益同步提高；第三产业稳步发展，产业结构将进一步优化升级。人民生活水平进一步提高，消费结构进入升级转型阶段。纵观“十一五”时期国内外宏观环境条件，总体上有利于我区发展。

1、发展机遇

从国际环境看。国际形势将保持稳定，世界经济仍处在温和增长阶段，投资增长与市场扩张会持续。亚洲对跨国直接投资吸引力进一步恢复，将成为投资热点。经济全球化势头迅猛，国际产业转移、升级速度加快，投资产业结构发生新变化，在转移制造业的同时，服务业外包成为全球跨国直接投资主要引擎。

从国内环境看。我国经济处于上升阶段，在科学发展观的引领下，宏观调控不断加强改善，正朝全面小康社会建设目标迈进，

为我区发展提供了良好环境与氛围。港珠澳大桥、广珠铁路、珠三角城际轻轨以及江中、江珠、江肇高速公路的建设和相继开通，将形成江门市区与港澳台及周边城市1个半小时经济生活圈，进一步改善投资环境，凸显区位优势。

从我区自身发展来看。市委、市政府高度重视和关心支持我区发展，加大对蓬江区域的投入，基础设施建设日臻完善，滨江大道全面施工，滨江新区建设启动，北部发展战略稳步推进，为我区提供有利的发展空间；我区地处市中心城区，商贸圈已具一定规模，有利于第三产业的进一步发展；经过20多年的发展，我区积累了相当的产业基础和经济实力，工业载体建设良好，已拥有多个成熟工业园区，并已经培育了大长江、华尔润等一批龙头企业，为今后发展提供坚实的平台；行政区域调整后，发展空间增大，发展条件更加有利，优势互补、资源共享的潜力得到进一步发挥；全区干部群众积极探索和逐渐掌握市辖区工作规律，对真抓实干、加快发展有高度的共识和强烈的愿望，逐步形成干事创业、你追我赶、竞相发展的良好氛围。

2、面临挑战

从国内外环境看。首先，国际能源、原材料价格上涨，对相关行业将造成较大影响。其次，国际贸易摩擦日益加剧。随着我国与国际进一步融合，与世界各主要经济体间的经贸摩擦日趋激烈，对企业的适应能力提出更高要求。再次，WTO过渡期结束，市场逐步开放，对部分行业压力增大。

从我区现状看。经济社会发展中仍存在一些突出问题：一是产业集聚度不高，产业配套未完善，产业链各部分发展不平衡；二是自主创新能力不强，企业技术改造投入不高，拥有自主知识

产权和自主品牌的产品少；三是城乡发展不平衡，受地理位置、发展基础等因素影响，部分镇（街）、乡（村）之间发展不平衡；四是社会各项事业仍需加快发展，文化产业发展水平不高，新型社区管理能力有待提高，人才队伍建设与经济发展水平不相适应；民主政治建设和依法治区工作有待进一步加强，社会不稳定因素依然存在，社会保障体系有待进一步完善等等。

为此，我们必须认清形势，抢抓机遇，开拓进取，推动经济社会协调发展，全面建设富裕文明和谐新蓬江。

二、指导思想和发展目标

（一）指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，以全面建设富裕文明和谐新蓬江为总目标，积极探索和把握市辖区工作规律，坚持以人为本，坚持发展第一要务。大力推进产业集聚，优化经济结构，提升综合竞争力，努力实现经济在较高基数上的较快增长，构建富裕蓬江；加强理论武装和精神文明建设，推动社会各项事业全面发展，努力提高人的综合素质，构建文明蓬江；加强民主法制建设，推进依法治区，逐步改善人民群众生产生活条件，让社会各阶层充分享受经济社会发展成果，构建和谐蓬江。在全市发挥“三个龙头”示范带动作用，当好“三个方面”排头兵，在“四个方面”起示范作用，基本实现现代化。

（二）总体目标

经济保持快速协调增长，全区生产总值年均增长14%以上，“十一五”期末人均生产总值达8000美元以上。工业总产值年均增长16%，工业增加值年均增长16%，固定资产投资年均增长

15%，实际利用外资、民资年均增长15%，地方财政一般预算收入年均增长15%以上，单位生产总值能源消耗比“十五”期末降低13%以上。生产总值、工业增加值和地方财政一般预算收入力争“十一五”期末比2005年再翻一番。经济增长质量和效益进一步提高，区域综合竞争力显著提升，自主创新能力明显增强；新时期蓬江人精神得到进一步升华，文化强区建设和新型社区建设管理上新水平，社会各项事业全面发展；民主法制建设和依法治区工作进一步加强，环境更加优美，社会更加和谐稳定，人民生活更加富裕。迈入珠三角发达县市（区）行列，建设富裕文明和谐新蓬江工作迈上新的台阶。

三、主要任务

完成“十一五”时期我区经济社会发展各项任务，必须全面贯彻落实科学发展观。全区各级要坚持用科学发展观统领经济社会发展全局，把科学发展观贯穿于我区经济社会发展的各个方面，贯穿于改革开放和现代化建设的各个领域，贯穿于全面建设富裕文明和谐新蓬江的各个阶段，贯穿于基本实现现代化的全过程。

（一）大力推进产业集聚，优化产业结构

1、加快实施北部发展战略

提高工业园区基础设施和配套设施水平，完善北部产业基地基础设施建设，加快建设江沙工业走廊，为招商引资、推动产业集聚提供重要载体。加快路网建设，整合可开发土地，推动工业园区的连片开发，提高土地资源利用率。重点完成篁庄大道西延线、金桐路、桐乐路、新棠路的建设，使环市汽车配件工业基地、棠下丰盛工业基地和杜阮金岭工业基地实现连片开发。配合市搞

好滨江大道的建设、推进滨江新区的开发，把北部打造为市区经济发展的重点区域。

2、推动产业集聚，优化工业产业结构

抓好特色园区和特色镇建设。继续发展棠下丰盛工业园的摩托车主业、杜阮金岭工业园的五金卫浴产业、环市汽配工业园及荷塘韩国工业园的汽车配件产业、潮连钻石岛的钻石珠宝产业和荷塘镇的玻璃灯饰产业，按照园区发展及产业集群发展规划，引入符合园区产业发展的企业，进一步实现规模化和集约化。

扶持行业骨干企业。在扶持资金的分配、发展用地和配套设施的安排、大型交易会和展览会展位的落实等方面给予骨干企业充分的扶持与帮助，进一步做大做强骨干企业，发挥骨干企业在产业辐射、示范、信息扩散、销售网络等方面的重要作用。

完善产业链建设。围绕骨干企业的发展，延伸上下游产业链，进一步扩大产业规模，促进产业链中各企业的共同壮大。重点发展摩托车零配件制造，打造一批较大规模摩托车配套企业，提高全区摩托车零配件企业技术创新能力，构建完善高效的零配件供应网络，加快摩托车产业发展。建立以汽车电器和汽车精品为主的汽配后装专业市场，打造以汽车电器为主的汽配营销基地，完善市场营销网络，促进生产企业向规模化发展。

大力发展战略性新兴产业。坚定不移走新型工业化道路，大力提高重点产业发展水平，继续做大做强摩托车产业，加快壮大汽车配件、五金卫浴、玻璃及灯饰、钻石珠宝产业规模，加快产业集群升级，力争五大重点产业均培育有全国知名的龙头骨干企业。重点制定出台汽车零配件、玻璃及深加工等产业的优惠扶持措施，加大对优势产业的扶持力度。2010年，努力实现全区摩托

车整车产量 550 万辆以上，五金卫浴产业实现年产值 60 亿元，汽车配件产业和玻璃灯饰产业实现年产值各 50 亿元，钻石珠宝产业实现出口值 50 亿元。五大产业实现规模以上企业产值占全区规模以上企业产值的 85%。

3、发展第三产业，提升服务业水平

发展总部经济。加大宣传力度，突出蓬江区优势，把区位优势进行整合、包装宣传，吸引各地的“总部”重视。营造适宜发展“总部经济”商贸服务圈的区域，规划建设若干不同行业的“总部商贸区”，吸引相关行业的企业进驻。做好招商引资工作，通过优惠政策和区位优势大力吸纳“总部经济”进驻，包括跨国公司总部或分支机构、研发中心、营销中心，国内大型企业集团的总部或分支机构、商业机构、连锁经营企业、品牌专卖店。

发展特色商贸和旅游业。继续加快培育原有 10 条特色专业街，提高档次，扩大专业街规模和影响力。以汽车、摩托车及其零配件销售、农副产品销售等为发展特色商贸的主导方向，高标准完善江沙路汽车专业市场和咸鱼、干货、两水一冻等大型专业市场建设。大力发展战略性新兴产业，以每年举办的“中国（江门）侨乡旅游节”为契机，加大对辖区内文化景点的宣传，突出我区作为侨乡的人文特色，重点加快对叱石风景区、大西坑生态观赏公益林和陈垣故居等景点的开发保护，推动旅游业上新台阶。

发展现代服务业。优化服务业结构，大力发展战略性新兴产业。加快发展仓储、物流、会展、产品设计和包装等生产服务业。充分发挥我区完善的交通路网优势，抓好现代物流业基地建设，发展物流产业。发挥大长江物流中心建设示范效应，加快荷塘德润物流中心仓库和配套 3000 吨级装卸码头的新开工建设、水产禽鸟

市场等物流基地的建设。依托我区摩托车等优势产业的影响力，发展符合我区产业特色的会展业，打造会展品牌。巩固提升居民服务和餐饮旅馆等生活服务业。建立现代社区服务体系，大力发发展物业管理、文化娱乐、康乐保健等社区服务，引导医疗、金融、保险和商业等服务企业进入社区设点，健全社区服务网络。鼓励发展信息咨询、法律、会计等中介服务业。

稳定房地产开发。“十一五”期间，以北新区作为住宅开发重点区域，结合旧城改造和城中村改造，提高全区房地产开发水平。抓住城镇化进程加快的机遇，引导棠下、荷塘、杜阮镇房地产业发展，加强对五邑碧桂园等大型房地产项目的跟踪服务。规范物业管理收费，为物业管理行业的发展创造良好的市场环境。

4、推进信息化建设，提高信息化水平

加强信息基础设施建设，到 2010 年，我区基础网络在建设规模、网络布局、网络质量、网络服务等方面达到全市领先水平。全面推进电子商务、电子政务的发展，进一步完善摩托车专业网及蓬江区政府网。以信息化带动工业化，积极利用信息技术改造提升传统产业，以大长江集团作为成功实施 ERP 信息化示范单位，推动大型企业进行 ERP 建设。引导和发展电子信息制造业、软件产业和信息服务业。2010 年，我区信息化综合指数达到 65%，力争打造为信息化强区。

（二）统筹城乡经济发展，全面提升区域经济实力

加快发展城市经济。科学划分区域功能，做好城市街道的功能分区定位，趋利避害，分类指导。以中心大道建设为契机，以地王名店城等大型商贸中心的建成为依托，改造旧城区商贸，提高档次规模。抓住北新区房地产发展日趋成熟的机遇，加快发展

北新区商贸中心，形成业态新、规模大、档次高的新商贸圈。以发展完善蓬莱电讯器材街、江会路机电五金街、白石美食街、潮江路花鸟水族古玩街等专业特色街为依托，发展特色经济。着力提高中心城区单位经济产出率，2007年，至少有一个城区街道办事处实现税收达到1亿元/平方公里，2010年有2个城区街道办事处税收达到1亿元/平方公里。

加快农村“三化”进程。坚持优先发展工业的方针，加速农村工业化进程，“十一五”期间，建设工业厂房400万平方米，棠下、荷塘两镇分别于2007年和2008年实现工业产值超百亿元。鼓励村级发展集体物业。“十一五”期间，农村建成集体物业200万平方米，平均每年建设40万平方米。稳步推进农村城镇化，抓好社会主义新农村示范村建设，加强村镇规划和管理，抓好村镇基础设施和供水、排污、垃圾处理等公共服务设施建设，提高乡镇品位，吸引农村人口和生产要素向城镇集聚。2010年，城镇化水平达到80%。大力发展城郊型农业，调整农业产业结构，提高农业经济效益，推进农业产业化，加大农业龙头企业扶持力度，培育更多的农业龙头企业，带动农业增产、农民增收。

（三）实行内外源并举，促进经济快速协调可持续发展

提高招商引资质量和水平。把吸引外资与促进产业升级、优化经济结构相结合，着力提高招商引资的质量和水平。实行择优招商，重点引入发展前景大、辐射能力强、技术含量高的大项目，特别是国内外大型企业，发达国家和地区跨国公司、世界500强企业的投资。发挥我区五大优势产业的比较优势，以原有产业基础为依托，推行产业招商，吸引上下游产业链企业进驻我区，重点引入大型企业研发机构，提高我区产业聚集度及核心竞争力。

加强对本区投资环境的宣传推介，发挥侨乡优势，注重以侨引资，大力引进侨资。加强招商项目后续管理服务，鼓励现有外资企业增资扩产、做大做强。“十一五”期间，力争引入投资额3千万元人民币以上项目15项，投资额5千万元人民币以上项目5项。

提高外源型经济发展水平。优化出口商品、出口市场和贸易方式结构，实现出口增长方式由创汇数量型向质量效益型转变。鼓励拥有自主知识产权和自主品牌产品扩大出口，提高高技术、高附加值产品的出口比例，优化出口商品结构。鼓励拓展全球销售渠道，在巩固传统出口市场的基础上，积极开拓新兴市场，实现出口市场多元化，提高抗风险能力。

做大做强内源型经济。大力发展战略性新兴产业，落实好市委、市政府和区委、区政府出台的对民营企业的扶持政策，营造适合民营经济发展的环境。加大对民营经济的财税金融支持，确保扶持民营企业的贷款贴息专项资金落到实处，帮助民营企业解决融资难问题。构建中小企业技术创新公共服务平台，鼓励民营企业增加科技投入，加强产品技术改造，培育技术创新能力。引导民营企业进行制度创新，建立现代企业制度，实现规范化管理。引导、鼓励和推动民营企业家转变观念，提高其投资特别是投资工业的积极性，使其走向滚动发展、二次创业之路，造就一批有实力的民营企业家。引导民营企业做大做强，发展一批“专、精、特、新”民营企业。

（四）提高自主创新能力，建设创新型蓬江

树立质量兴区意识，实施名牌带动战略。扶持企业创建世界级、国家级、省级名牌产品和驰（著）名商标，鼓励引进国际、国内名牌产品生产企业落户我区。着力培育一批拥有自主知识产

权、自主品牌、核心竞争力强的大企业，并发挥骨干企业示范作用，全面提高产业科技创新水平，打造区域品牌。

提高自主创新能力。营造自主创新的良好氛围，充分发挥企业在技术创新中的主体作用，引导和鼓励企业加大技术开发投入，引导、鼓励、扶持企业掌握自主核心技术、拥有自主知识产权和打造自主品牌。完善企业技术研发体系，支持企业创建省、市级工程技术研究开发中心。重点加快广东省华南机电工业研究院在我区的建设，支持摩托车产业建成全国摩托车行业新产品开发、新技术研究、质量检测以及管理创新的重要基地，使之对业内质量发展方向和价格走向产生重要影响。“十一五”期末，实现高新技术产业增加值占工业增加值的比重达35%以上。

建立和完善科技投入体制和服务支撑体系。加大财政对科技的投入，到2010年全区财政科技三项经费投入占财政总支出的比重达到2.5%以上。加大各类科技计划的经费支持力度，重点支持以高新技术改造传统产业，促进产业升级、产品升档的科技计划项目。要以企业科技投入为主体，通过政府财政资金的引导，广泛吸纳社会资金投入科技，让有限的资金发挥最大的效益。加快科技创新公共技术平台建设，大力推进产学研合作，加快科技成果转化与应用。

加强知识产权保护、服务与管理。引导企业建立和完善知识产权管理制度，充分利用专利信息和专利制度，不断提高专利的数量和质量。努力提高全社会的知识产权保护意识，鼓励企业申请专利，努力开发拥有自主知识产权的技术与产品。加强专利技术的宣传和实施，加速提升区域自主创新能力和平综合竞争能力。

（五）加强基础设施建设，提高城镇建设管理水平

提高城镇规划水平。以城乡一体化为目标，强化规划编制工作，提高全区规划控制覆盖面和规划管理水平。完成并实施棠下、荷塘、杜阮三镇主干道路网络走向控制。建设规划科学、布局合理、功能齐全的镇墟中心。

加强基础设施建设。配合抓好广珠铁路、江肇高速公路、滨江大道等大型交通基础设施项目建设。以中心城区标准逐步完善城镇中心区的配套设施，建设一批文化、娱乐设施，完善镇街主要道路网络，加强城镇路灯、道路排水系统和环卫配套设施的建设，营造设施完善、环境优美的人居环境。加强水利设施建设，围绕城乡水利防灾减灾和省人大农村机电排灌议案工程两大任务，完成蓬江区城乡防洪工程龙冲口水闸、南格水闸、沙头电排站、石头电排站等水利工程建设，逐步形成以堤围为主体，水库、水闸和电排站相配套的比较完善的防洪体系。

完善工业园区建设管理。全面提高我区工业园区的建设和管理水平，增强园区经济对工业的聚集、辐射和带动作用。抓好镇级工业园道路、水、电、通讯等基础设施和配套设施建设，重点巩固摩托车产业基地、打造杜阮五金卫浴产业基地、潮连钻石岛、环市汽车配件工业园及荷塘玻璃灯饰生产基地。抓好工业园区的规划编制、控制和审批工作，推进工业园区成片开发、产业分类和功能分区。

提高城镇管理水平。推进城市管理行政综合执法，完善城市管理长效机制。提高城镇绿化率和管理维护水平，城镇环境卫生工作上新台阶。镇中心区的居民住宅逐步实施按小区标准建设和管理。全面提升村民住宅、村民公寓规划建设水平，按文明村标准建设和改造，通过统一规划、集中建设，改善村级居住环境。

引导建设现代化农村住宅小区，到“十一五”期末棠下、荷塘、杜阮镇各建设1个以上农民新村示范点。落实中心镇政策，进一步将管理权下放给中心镇。规范城镇建筑市场管理。

合理利用土地资源。做好新一轮土地利用总体规划修编，加强土地资源管理和统筹使用，配合做好农保区调整工作。加大土地整理力度，盘活用好存量土地。推行集约用地，完善工业项目用地控制指标，提高项目投资强度和单位土地产出。加快农村集体建设用地流转，积极推进农村宅基地使用制度改革。

加强生态环境保护。提高全民环保意识，加强饮用水源保护。以杜阮河、天沙河为重点，加强城镇内河涌整治为主的水环境综合治理工作，重点污染源治理全面达标。加快城镇污水处理设施建设，规划建设棠下、荷塘、杜阮三个农村镇污水处理厂。加大执法力度，加强对工业污染源的监督管理。严格执行项目环境影响评价制度，促进产业建设和环境保护协调发展。推广节水技术，提高水资源利用率，减少污水排放。大力节约能源，引导企业发展节能技术和节能产品，提高能源效率。改善能源使用结构，提高电力、天然气等优质能源使用比重，控制环境污染。

（六）提升体制机制竞争力，适应经济社会发展新要求

推进政府管理体制改革。转变政府职能，全面履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务职能，加强政府部门绩效管理，提高办事效率，建设务实、高效服务型政府。完善经济运行预警机制，增强经济发展预见能力。逐步完善经济资源供给机制，增强调控能力。进一步理顺财政体制，合理调整区、镇（街）利益分配机制，调动各方面发展积极性。全面推行国库集中支付机制，实施部门综合预算，深化“收支两条线”管理，强化专项资金管

理。加强集体资产的经营管理，实现保值增值。推进事业单位改革，全面推行事业单位人员聘用制度。

深化集体企业改革。深化企业体制改革，鼓励外资、民资参与集体企业转制改造，积极发展合作制经济、股份合作制经济、职工持股的有限责任公司等多种形式集体经济。健全和完善现代企业制度，引导企业建立健全企业内部的激励、约束等机制。

深化农村各项改革。进一步巩固减轻农民负担和农村税费改革成果。稳步推进“村改居”工作。全面完成农村股份合作制的组建，加强对农村集体资产的监管。进一步规范农村征地款管理，健全被征地农民的合理补偿机制和安置机制。制定实施镇、村 100 万元以下集体投资项目的招投标制度。

（七）加快建设文化强区，努力提高社会发展水平

大力发展教育事业。加大教育投入，促进城乡教育均衡发展，教育与经济社会协调发展。高标准普及学前教育，高质量普及义务教育，高水平普及高中阶段教育，实施农村免费义务教育。高中阶段教育毛入学率达到 90% 以上，25 周岁以上人口平均受教育年限达 11 年。大力开展职业技术教育，为培养适应我区产业发展人才和农村富余劳动力转移服务。推进教育强区与教育强镇（街）工程，到 2009 年争取建成广东省教育强区。以改善办学条件、提高办学水平和办学效益为导向，大力推进优质学校建设，创建 1 所国家级示范性普通高中和 1 所国家级中等职业技术学校。大力推进义务教育学校规范化建设，以农村学校为重点，加快学校布局调整步伐。进一步撤并布局分散、规模过小、效益较低的学校。推进教师继续教育工程建设，全面提高我区教师队伍素质。

加强人才引进、培养和使用。贯彻德才兼备原则，着眼于各项事业的长远发展和人才的总体需求，树立科学人才观，实施人才强区战略。与产业发展、社会发展相配套，引进和培育重点产业急需人才。重点围绕我区摩托车、五金卫浴、汽车配件制造业等产业的发展，依托杜阮侨中、荷塘中等职业技术学校，加快培养一批专业化高技能人才。通过选派优秀人才到著名高校、科研院所、跨国公司进行进修和培训，培养一批德才兼备的党政人才和企业经营管理人才。推进人才市场建设，充分发挥市场在人力资源配置中的基础性作用，调整和优化人才结构。创新选人用人机制，把品德、知识、能力和业绩作为衡量人才的主要标准。

大力发展卫生事业。建立健全卫生服务体系，健全基层卫生服务网络。逐步完善各镇（街）卫生院硬件建设。加强农村卫生保健工作，保证农村初级卫生保健工作健康、持续和稳定地发展。建立健全社区卫生服务机构，完善预防、医疗、保健、康复、健康教育、计划生育技术指导六大功能。全面提高卫生技术人员素质和卫生队伍业务水平。做好辖区内流动人口的医疗卫生服务工作，全面提高辖区内居民健康水平。完善卫生应急机制，做好疾病预防控制和重大疾病预警工作。

积极发展文体事业。加快文化产业的发展，培育一批文化精品和文化品牌。开展一系列文化主题活动，丰富群众生活，加强社区文化、企业文化、校园文化建设，形成良好文化建设氛围。建立政府引导、社会共同参与的文化建设长效投入机制，积极探索区域文化资源共享新路子。加大农村文化建设力度，逐步建立适应社会主义市场经济规律的农村文化新格局。强化阵地意识，建成和完善区、镇街的文化馆（站）、文化体育广场等一批文化设

施。做好历史文物有效保护、合理开发工作，继承和发扬传统民族民间艺术。充分挖掘和利用历史文化资源，发展观光旅游业。

加强人口与计划生育工作。建立健全人口和计划生育工作机制，稳定低生育水平，人口自然增长率控制在 5% 以内。加强流动人口管理和服务，实行计划生育的流动育龄妇女能 100% 免费享受技术服务基本项目。深入开展以技术服务为重点的优质服务，提高出生人口素质，优化人口结构。加强法制建设，完善计划生育依法管理。

（八）关心和改善人民生产生活，构建和谐蓬江

做好就业和再就业工作。充分发挥区职业介绍中心、基层劳动保障所（站）作用，建立劳动力市场信息网络，办好劳务集市，为用人单位和劳动者提供双向优质服务。到 2010 年，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。建立农村富余劳动力转移就业培训基地，为农村富余劳动力提供免费培训，提高其劳动技能，促进农村富余劳动力转移就业。依法加强劳动监察，保障劳动者特别是外来工的合法权益，营造良好的就业环境。

进一步建立和完善社会保障体系。加大社会保险宣传力度，提高人们的社会保险意识。推进社保征缴法制化、规范化，巩固和扩大覆盖面，提高灵活就业人员社会保险参保率。

大力改善城乡居民生活。合理调节收入分配，不断增加城乡居民收入，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均增长 8%。城镇居民恩格尔系数下降到 0.35 左右，农村居民恩格尔系数下降到 0.4 左右。全面落实企业最低工资保障制度，提高低收入者生活水平；认真落实城乡最低生活保障制度，做到实保尽保。继续实施“民心工程”，切实解决人民群众关心的热点难

点问题，特别是帮助困难群众解决生产、生活、医疗、住房、子女入学和打官司难等问题。不断完善新型农村合作医疗制度，进一步加大对农村合作医疗的投入，巩固和提高覆盖面，使全区参加农村合作医疗人口覆盖率达到 95% 以上，提高农村合作医疗的保障水平。保障优抚对象的基本生活权益，使其生活水平与全区人民群众同步提高。加强妇女儿童工作，切实保护妇女儿童合法权益，全面实施蓬江区妇女儿童发展规划。加快培育新的消费热点，拓展新的消费领域，不断丰富居民生活内容。积极开拓农村市场，努力扩大农村消费。

保障人民生命财产安全。抓好安全生产工作，强化安全生产监督管理，落实安全生产责任制，建立安全生产长效机制。加大宣传力度，督促企业加大安全生产投入，推进企业安全标准化建设，改善安全生产条件。加强镇街安全生产队伍建设，加大安全生产监督检查力度，加强对重大危险源的监控和重大隐患的整改。防范重特大安全事故，全面堵塞导致各类事故尤其是重特大安全事故的漏洞。到 2010 年，单位生产总值生产安全事故死亡率下降 35%；工矿商贸就业人员 10 万人生产安全事故死亡率下降 15%。进一步加快应急救援体系建设，使事故的各项善后处理工作能依法、依规进行。加强食品安全工作，建立健全食品安全机制。加强动物防疫、地震防护、地质灾害防治等公共安全工作。加强“三防”和森林防火工作，认真抓好森林防火设施建设。加强武装工作，重视民兵应急分队建设，提高应急处置能力。

推进平安和谐社区建设。积极探索社区建设市、区、镇（街）共同投入和属地单位资源共享管理机制。抓好居民自治，提高群众自我管理、自我教育、自我服务、自我监督的能力。积极开展

社区医疗卫生、人口计生、社区文化体育等便民利民服务，完善社区残疾人服务中心。落实社会救济与救助和就业与再就业等社会福利与劳动保障制度，提高服务标准和水平，创建特色社区。落实社会治安综合治理责任制，构筑群防群治网络，全面改善社区治安秩序。大力整治社区环境，提升城市管理水平。到 2010 年，100% 的社区实现社区一站式服务，80% 以上的社区达到“自治好、管理好、服务好、治安好、环境好、风尚好”平安和谐社区要求，社区建设管理在全市发挥龙头示范带动作用。

切实维护社会稳定。坚持“重心下移、标本兼治”维稳工作方针，确保社会大局稳定。正确处理新形势下的人民内部矛盾，建立矛盾纠纷排查调处工作体系，提高发现和解决矛盾纠纷的能力。建立健全社会预警体系和应急救援、社会动员机制。深入开展“平安蓬江”创建活动，加强社会治安综合治理，继续推进社会治安防控体系建设，严厉打击各类刑事犯罪活动，扫除黄赌毒等社会丑恶现象，反对封建迷信，遏制法轮功，坚决打击传销行为。全面贯彻《信访条例》，建立健全信访工作机制，建立理性、有序、合法的信访秩序，维护信访者的合法权益。

（九）加强精神文明建设和民主法制建设，构建文明法治社会

用科学理论武装全区干部群众。坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观武装全区干部群众，增强运用科学理论思考问题、分析问题、解决问题的能力。突出抓好对科学发展观的学习和贯彻运用，将科学发展观作为“十一五”规划实施的根本指导思想，推动我区经济社会转入科学发展、和谐发展的轨道。

深入开展现代公民教育。倡导公民基本道德规范，深入开展“爱国、守法、诚信、知礼”现代公民教育活动，加强干部从政道德教育、社会成员诚信教育、青少年思想道德教育，推进社会公德、职业道德和家庭美德建设。加强现代国防教育。拓展学校、家庭、社会“三位一体”的工作格局，扎实推进未成年人思想道德建设。

着力培养和塑造蓬江人精神。弘扬“务实进取、开放包容、敬业好学、诚信守法、和睦友爱”的新时期蓬江人精神，增强全区人民的区域认同感、历史认同感和目标认同感，增强凝聚力，激励蓬江人奋发向上，形成共同建设美好蓬江的强大精神动力。在新时期蓬江人精神的指引下，把握好市辖区工作规律，树立大局意识，形成共同理想信念、共同价值观，以此推动全区各项工作，使之成为全区发展的坚实思想基础和巨大精神财富。

深入开展精神文明创建活动。以创建文明城市为契机，以创建平安和谐社区和生态文明村镇为重点，深入开展群众性精神文明创建活动。全面推广农林社区和白石经验，深入开展文明单位、文明行业等群众性精神文明创建活动，努力提高城乡精神文明创建水平，创建一批全国、省、市级文明单位。通过开展主题鲜明、形式多样、内容丰富、影响广泛的社会捐助活动及志愿服务活动，进一步在全区营造扶贫济困、团结互助的良好社会风尚。

继续推进依法治区。认真贯彻实施《行政许可法》和《全面推进依法行政实施纲要》，加强政府法制工作，创新行政管理、决策、执法和监督机制，提高各级领导干部的法律素质和依法行政能力，建设法治型政府。加强规范化建设，强化司法监督，促进公正司法。深入开展全民法制宣传教育，增强全社会法制观念。

营造文明法治环境。加强基层民主政治建设，扩大公民有序政治参与，推进决策的科学化、民主化，继续推进村（居）民自治，推行完善政务、村务、厂务公开。坚持教育、制度、监督并重，加大力度预防和治理腐败。

四、重点项目（见附表二）

附表一

蓬江区“十一五”经济社会发展主要指标表

指标	单位	“十五”时期			“十一五”时期	
		计划数	完成数		2010年	2006-2010 年均增
			2005年	2001-2005年实 绩平均增长%		
一、经济发展						
1、GDP	蓬江区域	亿元	177		341	14
	区属	亿元	12.8	95.15	15.19	14
2、人均GDP	蓬江区域	美元	4924		9247	13.3
	区属	美元	11	4564	14.27	13.3
3、三次产业比重	蓬江区域	%	3.13: 45.63: 51.24		2.50: 48	
	区属	%	4.16: 60.61: 35.23		3.57: 40	
4、万元GDP能耗		吨标煤			比“十五” 下降13%	
5、社会消费品零售总额	蓬江区域	亿元	59.28		109	1
	区属	亿元	11	48.11	13.12	88.64
6、居民消费价格指数		%	102.9		103	
7、出口总额		亿美元	7.35	20.6	13.54	
8、城镇化水平(户籍口径)		%	70.43		80	
二、社会发展						
9、常住人口	万人		57.1		72.88	
10、人口自然增长率	%	10	3.76		5	
11、城镇的人口登记失业率	%	3	1.31		3.5	
12、社会保险参保率	%	95	95.18		99	
13、高中阶段教育毛入学率	%		89.95		90	
14、25岁以上人口平均受教育年限	年				11	
三、人民生活						
15、城镇居民人均可支配收入	元		12797		18803	
16、农民人均纯收入	元	8	7571	8.05	11124	
17、恩格尔系数						
#城镇居民			0.37		0.35	
#农村居民			0.43		0.4	
18、期望寿命	岁	77			77	
19、平均每千人口拥有医生数	人		2.68		3	

附表二 江门市蓬江区“十一五”规划重点建设项目建设项目表

单位：万元

序号	项目名称	项目建设性质	建设规模及主要建设内容	建设起止年限	总投资估算	“十一五”计划投资	备注
	总计(91项)						
1	1、工业(39项)						
1	荣安(江门)塑胶制品有限公司	新开工	收购原艺华宏达厂房及扩建	2006-2009	8100	8100	区直
2	广东省华南机电工业研究院	新开工	建设用地100亩，总建筑面积2万平方米	2006-2010	13000	13000	区直
3	民隆精机第三期扩建工程	续建	厂房、技术中心大楼	2005-2006	3000	2000	区直
4	民隆集团第二工业园	续建	1车间，技术楼，质检楼、研发楼	2005-2006	5000	3000	区直
5	大长江三期	续建	年产摩托车150万辆	2005-2006	18000	14400	棠下
6	中烟摩迪(江门)纸业有限公司一期	新开工	年产1万8千吨高档卷烟用纸	2006-2010	78840	78840	棠下
7	江门达运通体育用品公司	新开工	生产运动休闲系列服装	2006	4000	4000	棠下
8	广东嘉宝莉化工涂料有限公司(二、三期增资)	新开工		2006-2007	4134	4134	棠下
9	江门市联统华龙摩托车有限公司	新开工	生产摩托车	2006	8800	8800	棠下
10	江门容宇电子有限公司	新开工	生产摩托车仪表配件	2006	1750	1750	棠下
11	江门华达实业(远东)有限公司(增资)	新开工		2006	2800	2800	棠下

序号	项目名称	项目建设性质	建设规模及主要建设内容	建设起止年限	总投资估算	“十一五”计划投资	备注
12	江门市高盟电业配件厂	续建	灯饰、电器	2005-2006	4500	2500	荷塘
13	江门汇辉漂染织造有限公司	续建	热电联产	2005-2006	24300	24300	荷塘
14	广东拿斯特（国际）照明有限公司	续建	灯饰、电器	2005-2006	6000	2000	荷塘
15	江门华尔润玻璃有限责任公司	续建	玻璃项目生产线（2条）	2005-2006	34000	22000	荷塘
16	江门市蓬江区新佳灯饰	新开工	生产灯饰	2006	2240	2240	荷塘
17	南光电器有限公司	新开工	生产电饭煲	2006	4000	4000	荷塘
18	江门市蓬江区坚丽树脂有限公司	新开工	生产树脂、化工材料	2006	4000	4000	荷塘
19	五金卫浴产业集聚区	新开工	开发 1946 亩及完善基础设施	2006-2010	6000	5000	杜阮
20	江门市蓬江区富丰车业有限公司	续建	生产机动车配件	2005-2006	3568	3568	杜阮
21	环保包装材料生产项目	新开工	生产环保包装材料	2006	24000	24000	杜阮
22	机电产品压缩机生产项目	新开工	生产机电产品压缩机	2006	5600	5600	杜阮
23	江门市精通摩托车制造有限公司	续建	摩托车整车及配件，厂房面积 7000 平方米	2005-2007	5000	4500	环市
24	江门王野摩托车制造有限公司	续建	摩托车配件及整车生产，厂房面积 15331 平方米	2005-2006	5000	4200	环市
25	江门市竞辉电器有限公司	续建	生产电子电器产品，厂房面积 10000 平方米	2005-2006	3000	2500	环市

序号	项目名称	项目建设性质	建设规模及主要建设内容	建设起止年限	总投资估算	“十一五”计划投资	备注
26	江门长铃摩托车制造有限公司	续建	生产摩托车及其配件，厂房面积35000平方米	2005-2006	5000	1000	环市
27	江门市威华五金有限公司	续建	生产五金产品，厂房面积30000平方米	2005-2006	4000	800	环市
28	江门市轻骑华南摩托车有限公司	续建	生产摩托车及配件，厂房面积15000平方米	2004-2006	8000	3000	环市
29	江门华南汽车灯具有限公司	续建	生产汽车灯具及特种车，厂房面积70000平方米	2004-2006	23000	13000	环市
30	江门市金盛五金制品有限公司	续建	生产五金、小家电，厂房面积38000平方米	2004-2006	12300	10300	环市
31	江门市华泰铝轮毂有限公司三期	新开工	主要生产汽车铝轮毂	2006-2007	24300	24300	环市
32	江门市安迪科技有限公司	续建	生产聚碳酸脂胶片，厂房面积20000平方米	2005-2006	24600	14600	环市
33	江门市美辉帽业有限公司	新开工	制帽、制衣、自有物业出租	2006	4000	4000	环市
34	“钻石岛”湖连基地项目工程	续建	珠宝首饰项目，规划用地1千亩	2004-2010	210000	158910	湖连
35	潮连自来水厂、管网扩建改造工程	新开工	扩建自来水制水车间，铺设管道2600米	2006	680	680	湖连
36	江门市蓬江区富侨旅游用品厂（二期）	新开工		2006	2000	2000	湖连

序号	项目名称	项目建设性质	建设规模及主要建设内容	建设起止年限	总投资估算	“十一五”计划投资	备注
37	江门市蓬江区锦隆铭牌厂（三期）	新开工		2006	1500	1500	潮连
38	南昌钢业有限公司	新开工	冷轧板深加工	2006	8800	8800	潮连
39	江门市金莱特灯饰厂增资扩产	续建	购地 38 亩建第二期厂房及生活区	2005-2006	2000	1200	北街
2、基础设施建设（22 项）							
40	滨江大道蓬江段	续建	总长 21.8 公里	2004-2007	122700	69700	
41	江肇高速公路蓬江段	新开工	总长 14.2 公里	2006-2008	82500	82500	
42	广珠铁路蓬江段	新开工	总长 20 公里	2006-2010	90000	90000	
43	金桐路二期		长度 2.4 公里双向 4 车道	2006-2007	940	414	棠下
44	棠下镇园区道路配套工程	新开工	园区支路、给排水、供电等	2006-2008	1000	1000	棠下
45	棠下圩镇过境公路	新开工	长度 1 公里，宽 25 米	2007-2008	800	800	棠下
46	棠下三均路	新开工	首期双向 6 车道长 5 公里	2008-2010	3500	3500	棠下
47	重建电排站 10 座		新开工 装机容量 550 千瓦	2006	1738	1738	棠下
48	江门市蓬江区棠下污水处理厂	新开工	日处理 8000 吨	2006-2007	1500	1300	棠下
49	荷塘龙冲口电排站	续建	重建水闸及电排站，装机容量 420KW	2005-2006	665	665	荷塘
50	江门蓬江区荷塘镇污水处理厂	续建	圩镇生活污水处理	2005-2006	500	50	荷塘
51	杜阮南路	新开工	9.8 公里全路段路坏工程	2006-2010	3000	3000	杜阮
52	杜阮镇新良大道	续建	建成通车	2005-2007	1600	1400	杜阮

序号	项目名称	项目建设性质	建设规模及主要建设内容	建设起止年限	总投资估算	“十一·五”计划投资	备注
53	4+4阮南北大道	续建	路坏工程	2005-2010	2000	1800	杜阮
54	湖连大道（兴业路至特成沙段）	新开工	长800米×宽60米	2006	480	480	湖连
55	湖连环岛路	新开工	长12000米×宽10米	2006-2010	1200	1200	湖连
56	湖连振兴大道	新开工	长6000米×宽60米	2006-2010	3650	3650	湖连
57	湖连钻石路	新开工	长1100米×宽50米	2006-2010	660	660	湖连
58	湖连沙头电排站	新开工	4台210千瓦、Φ1000公厘泵	2006	800	800	湖连
59	重建、加固水闸4座	新开工	重建南格、沙尾水闸，加高培厚坝体，整修坝坡	2006-2007	781	781	湖连、荷塘、杜阮
60	中区大道改造（市立项）	续建	拆迁改造成大型商业圈	2005-2010	60000	52000	仓后
61	石湾直街改造（市立项）	新开工	拆迁改造成商业住宅	2006-2011	35000	35000	仓后
3、社会文化（8项）							
62	创建教育强区工程	续建		2005-2009	11371	10354	
63	棠下中学创“国高”工程	续建	更新、充实高中部设备 新建初中部校区	2005-2007 2005-2009	1090 3090	990 2490	棠下
64	棠下广场	新开工	用地面积98亩	2006-2007	1200	200	棠下
65	荷塘中心文体广场二期	续建	篮球场、网球场、羽毛球场、茶艺中心、休闲广场	2005-2006	450	450	荷塘

序号	项目名称	项目建设性质	建设规模及主要建设内容	建设起止年限	总投资估算	“十一五”计划投资	备注
66	杜阮文化活动中心	续建	建设及配套	2005-2006	1200	900	杜阮
67	杜阮镇龙榜小学	新开工	建设及道路配套	2006-2007	550	550	杜阮
68	杜阮侨中创国家级职业技术学校工程	续建	建一栋教学楼、充实设备	2005-2007	600	550	杜阮
69	潮连文体广场	新开工		2006-2010	600	600	潮连
4、商贸(5项)					65900	39500	
70	江门市德润工业品物流管理有限公司	续建	仓储、码头、银信质押仓库、水陆运输、物流信息中心	2005-2006	12000	8000	荷塘
71	泰成大厦招商	续建	港口二路泰成大厦招商	2005-2006	1300	1100	北街
72	江门新之城广场	续建	百货、饮食、娱乐综合商业城	2005-2006	40000	20000	仓后
73	江门地王名店城	续建	超市、服装商业城	2005-2006	12000	10000	仓后
74	西环路冷库、办公楼	续建	冷库、办公楼建筑物	2005-2007	600	400	沙仔尾
5、民生工程(15项)					204545	196345	
75	蓬江区城市防洪工程	新开工	按50年一遇洪水标准加固天沙河中下游两岸堤防	2006-2008	12895	12895	区直
76	棠下住宅小区	新开工	新城区中心60亩	2006-2009	3000	3000	棠下
77	杜阮河整治	续建	全长7公里河道清淤、护岸、绿化	2005-2010	2000	2000	杜阮
78	杜阮卫生院	新开工	扩建改造	2006-2010	1000	1000	杜阮

序号	项目名称	项目建设性质	建设规模及主要建设内容	建设起止年限	总投资估算	“十一·五”计划投资	备注
79	骏景豪庭	新开工	住宅房地 ^产	2006-2010	28000	28000	环市
80	阳光花城	新开工	住宅房地 ^产	2006-2010	36000	36000	环市
81	江门五邑碧桂园四、五期	新开工	房地产项目，占地1000亩，建筑面积40万平方米	2006-2009	35000	35000	环市
82	嘉悦豪庭	新开工	住宅房地 ^产	2006-2008	8000	8000	堤东
83	东堤湾花园	续建	住宅房地 ^产	2005-2008	10000	6000	堤东
84	翡翠华府	续建	住宅房地 ^产	2005-2008	8000	4000	堤东
85	原无三厂小区	新开工	住宅房地 ^产	2006-2010	4000	4000	堤东
86	中旅集团改制	新开工	住宅房地 ^产	2007-2010	20000	20000	堤东
87	竹排小区	新开工	住宅房地 ^产	2006-2009	6000	6000	堤东
88	石子潭商住区	新开工	新建商住区	2006-2010	30000	30000	仓后
89	沙仔尾社区服务中心	续建	办公楼	2005-2006	650	450	沙仔尾
6、旅游生态(2项)					25600	25600	
90	林业生态改造工程	新开工		2006-2010	800	800	区直
其中：大西坑生态观赏公益林改造工程		新开工		2006-2010	300	300	区直
91	叱石旅游度假酒店及旅游开发项目	新开工	酒店、旅游	2006-2010	24800	24800	杜阮