

江门市蓬江区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026 年 2 月 11 日区第十一届人大六次会议审查批准)

江门市蓬江区人民政府编制

2026 年 7 月

目 录

第一章 “十四五”发展成就和“十五五”发展目标	- 1 -
第一节 “十四五”时期取得的重要成就	- 1 -
第二节 “十五五”时期面临的发展环境	- 7 -
第三节 指导方针	- 10 -
第四节 主要目标	- 12 -
第二章 全面推进新阶段粤港澳大湾区建设 奋力打造大湾区西翼新增长极	- 18 -
第一节 构建高效通达的立体化交通网络体系	- 18 -
第二节 深化湾区城市协同合作	- 20 -
第三节 打造“侨都文化会客厅”	- 22 -
第三章 坚持制造业当家 打造新质生产力发展新引擎	- 25 -
第一节 建强建优产业平台	- 25 -
第二节 建设以先进制造业为骨干的现代化产业体系	- 27 -
第三节 优化提升产业发展生态	- 30 -
第四章 大力发展现代服务业 促进服务业优质高效发展	- 33 -
第一节 实施服务业发展提质行动	- 33 -
第二节 促进服务业融合发展	- 37 -
第三节 持续完善发展服务业体制机制	- 38 -
第五章 加快构建全过程创新生态链 建设珠江西岸重要的区域创新节点	- 40 -
第一节 强化科技创新资源集聚和平台建设	- 40 -
第二节 推动科技创新与产业创新融合发展	- 41 -
第三节 一体化推进教育科技人才发展	- 46 -
第六章 推动人工智能赋能千行百业 加快建设数字蓬江	- 49 -
第一节 夯实数字核心基础支撑	- 49 -
第二节 增强智能经济引擎能力	- 50 -
第三节 加快智能社会建设步伐	- 53 -
第七章 坚持扩大内需 服务融入新发展格局	- 56 -
第一节 大力提振消费	- 56 -
第二节 扩大有效投资	- 59 -
第三节 深入参与构建全国统一大市场	- 60 -
第四节 大力实施招商引资	- 61 -
第八章 全面深化重点领域改革 释放高质量发展新动能	- 63 -
第一节 激发市场主体活力与创造力	- 63 -
第二节 完善要素市场化配置体制机制	- 64 -
第三节 打造一流营商环境	- 65 -
第四节 深化财税体制改革	- 67 -
第五节 推动金融高质量发展	- 68 -
第九章 扩大高水平对外开放 构建开放型经济发展新格局	- 71 -
第一节 推动贸易创新协调发展	- 71 -
第二节 有序推进双向投资合作	- 72 -
第三节 积极参与高质量共建“一带一路”	- 74 -
第十章 实施“百县千镇万村高质量发展工程” 促进城乡区域协调发展	- 76 -
第一节 构建高质量现代化都市农业体系	- 76 -
第二节 大力推动镇街提能升级	- 77 -
第三节 全面推进乡村振兴	- 81 -
第十一章 实施强核扩能提质战略 建设城市高质量发展示范区	- 85 -
第一节 优化城市空间发展格局	- 85 -

第二节 大力推动城市更新提质	- 86 -
第三节 提升城市治理智慧化精细化水平	- 88 -
第十二章 建设绿美生态蓬江 打造宜居宜业宜游城区	- 92 -
第一节 筑牢绿美生态格局	- 92 -
第二节 持续提升生态环境质量	- 93 -
第三节 积极稳妥推进实现碳达峰	- 98 -
第四节 加快经济社会全面绿色转型	- 99 -
第十三章 高水平推进文化强区建设 打造物质文明和精神文明相协调的现代魅力城区 ...	- 101 -
第一节 大力弘扬和践行社会主义核心价值观	- 101 -
第二节 推进侨乡文化创作传播	- 102 -
第三节 完善公共文化服务体系	- 103 -
第四节 提升文化产业竞争力	- 105 -
第十四章 办好人民满意的教育 构建高质量教育体系	- 108 -
第一节 构建“大思政”育人新格局	- 108 -
第二节 构建优质均衡教育体系	- 110 -
第三节 提升教育保障水平	- 112 -
第十五章 完善现代化医疗服务体系 扎实推进健康蓬江建设	- 114 -
第一节 推进公共卫生能力建设	- 114 -
第二节 稳步提升医疗服务水平	- 115 -
第三节 筑牢基层中医服务网	- 117 -
第十六章 促进人口高质量发展 建设全龄友好蓬江	- 119 -
第一节 统筹推进生育支持与儿童友好城区建设	- 119 -
第二节 建设青年发展型城区	- 121 -
第三节 建设老龄友好型城区	- 122 -
第十七章 加大民生保障和改善力度 全面提升民生福祉水平	- 124 -
第一节 推动高质量充分就业	- 124 -
第二节 提升民生社会保障水平	- 126 -
第三节 提升住房保障能力	- 127 -
第十八章 全面推进依法治区 建设更高水平法治蓬江	- 128 -
第一节 扎实推进全面依法治区	- 128 -
第二节 深入推进依法行政和司法公正	- 129 -
第三节 完善推进法治社会建设	- 130 -
第十九章 统筹发展和安全 建设更高水平平安蓬江	- 132 -
第一节 加强国家安全体系和能力建设	- 132 -
第二节 保障经济重点领域安全	- 132 -
第三节 保障公共安全	- 134 -
第四节 加强和创新社会治理	- 138 -
第二十章 加强规划实施保障	- 140 -
第一节 坚持和加强党的全面领导	- 140 -
第二节 强化规划衔接协调	- 141 -
第三节 强化政策和项目支撑	- 142 -
第四节 加强规划实施和评估	- 143 -
附件 蓬江区“十五五”规划纲要重大项目汇总表	- 145 -

江门市蓬江区国民经济和社会发展第十五个五年（2026年—2030年）规划纲要，根据党的二十届四中全会精神和《中共江门市蓬江区委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明“十五五”时期全区经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标，谋划重大战略，部署重大任务，是战略性、宏观性、综合性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是未来五年我区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同的行动纲领。

第一章 “十四五” 发展成就和 “十五五” 发展目标

第一节 “十四五” 时期取得的重要成就

“十四五”期间，蓬江区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，认真贯彻落实省委“1310”、市委“1+6+3”工作部署和区委具体工作安排，聚焦“千亿强区、百强进位”，有效应对一系列重大风险挑战，推动经济社会发展取得新成就，为“十五五”发展奠定坚实基础。

经济发展跃上新台阶。2025年蓬江区经济总量跨越千亿大关，迈上历史新台阶，实现1000.86亿元，较“十三五”期末增加超276.4亿元，年均增长4.5%。人均地区生产总值超11万元，较“十三五”期末增加2万元。规模以上工业增

加值、社会消费品零售总额、外贸进出口总额总量排名全市前列，入选中国市辖区高质量发展百强榜单、国家知识产权强县建设试点县。

大湾区建设迈入新阶段。“软硬联通”水平显著提升。中江高速改扩建、银洲湖高速建成通车，珠肇高铁、江鹤高速改扩建等项目提速建设，进一步打通湾区联动“动脉”，为人员、货物等要素高效流通提供支撑。打造惠侨税收服务分中心，创新全国首个不动产登记税证离岸远程智能联办服务。开设“大湾区综合导办服务窗口”“华侨华人服务综合窗口”“蓬江—港澳跨境通办专窗”，设立五邑华侨商圈服务中心涉侨法律服务平台，政务服务“湾区通办”事项超2000项，港澳企业群众“零出关”办理政务服务事项达524项。全市首推“江小i”AI政务助手，实现1700项智能导办。港澳企业商事登记全程电子化，公证文书简化流转。“湾区之眼”为近千名港澳台侨青年人才提供就业创业服务。香港蓬江商会成功筹建，搭建对港合作新桥梁。

科技创新释放新动力。国家重大研发项目、省重点专项千万级项目立项取得突破，科技企业参与项目获省科学技术奖励数量实现倍增；全区重点实验室、新型研发机构等省市级以上创新平台累计481个，较2020年末增长9.1%，数量位居全市前列；建成省科学院江门产研院“一院多中心”，国家超级计算中心广州中心江门分中心落地运行；科技成果转化成效显著，“十四五”期间技术合同登记额、技术合同交易额累计总量比“十三五”期间分别增长118.4%、381.6%，

建成江门首个专利技术成果“微超市”。全区人才总量超 20 万人，高层次人才数量全市第一。

产业发展取得新成效。园区承载能力增强。蓬江产业园面积从“十三五”期末的 16387 亩扩大到 23804 亩，连续 4 个考核年度获省评“优秀”，入选全国省级开发区高质量发展 500 强，获健康食品、智能家电省级特色产业园称号，蓬江产业会客厅、园区企业服务中心建成使用。推进“工改”攻坚，谋划启动 23 个、1500 多亩“工改”项目。制造业提质增效。规模以上工业增加值年均增长 6.2%，规模以上工业总产值达 1351.8 亿元，蓬江“3+2”特色产业规模超千亿，智能家电、摩托车及零配件产业超 300 亿元，摩托车产业集群入选省级中小企业特色产业集群，蓬江区入选省食品工业培育试点县，海目星（江门）获得省级链主企业称号。招商引资成效显著，累计引入制造业项目 238 个，计划投资超 900 亿元，君乐宝乳业、乐米智能家电等一批重大产业项目相继落地。文商旅体融合发展。启明里入选国家级旅游休闲街区，环五邑华侨广场商圈成为广东省首批夜间文化和旅游消费集聚区；利和广场、幸福里、滨江侨都汇等闲置商业体重焕生机，引入消费新场景和品牌首店。新增 10 家离境退税商店，为蓬江消费市场注入活力。

改革开放注入新动能。出台《江门市蓬江区优化法治化营商环境九项措施》，为经营主体打造稳定透明可预期的法治化营商环境。全区市场主体总量超 13 万户，较“十三五”期末增长 32.8%，其中企业 4.35 万户，较“十三五”期末增

长 42.4%。全国首创建设项目“多审合一”高效审批模式，审批效率提高 50%。首创“视频办”政务服务入选省优化县域营商环境典型案例，区行政服务中心获评“广东省区县级政务服务标杆大厅”。老旧小区改造、社区社会企业创建、镇（街）综合行政执法改革等相关经验做法入选省改革典型案例，审计项目获全国审计机关优秀审计项目评选二等奖。跨境贸易便利化水平持续提升。开通“组合港（一港通）”通关模式，大幅提升货物通关效率，智能家电产业带上榜省首批“跨境电商+产业带”助力“百千万工程”试点产业带。蓬江摩托车及零部件国家级外贸基地获商务部评为优秀基地。

区域发展实现新突破。扎实推进“百县千镇万村高质量发展工程”，建成华盛路西延线、滨江新区“十路一湖”等一批重大基础设施，实施百亿经济强镇做大做强行动，全面提升城镇品质，棠下镇、杜阮镇连续多年入选全国千强镇，荷塘镇通过国家卫生镇复评、获评省乡村治理示范镇；环市街道获评省儿童友好示范街道；白沙街道入围活力街道全国 500 强；潮连街道获评省教育强街。棠下镇、杜阮镇获评典型镇，荷塘镇典型镇培育有序推进；累计实施省典型镇项目 54 个，投资 9743.4 万元。同步建成省级典型村三批共 59 个，典型村覆盖率 94%，获评全国民主法治示范村（社区）、省文化和旅游特色村等 27 个国家级、省级称号。预制菜产业园入选全国预制菜产业基地、省级现代农业产业园。2025 年全区 75 个集体经济组织收入 16.48 亿元，过半数超千万元，2 个超亿元村、居（经联社）位居全市前二位。全市首个获省

批复整县域推进全域土地综合整治，13 个项目全面实施、2025 年投入 13 亿元。区域协作深化拓展，与广西天等县共建 4 个产业园区，助销农特产品 1.4 亿元；联合恩平市打造特色园区，推动“恩货进蓬”，实现农产品等采购约 1.1 亿元。

文化体育展现新活力。中国侨都华侨华人博物馆成功创建国家一级博物馆，长堤历史文化街区入选中国华侨国际文化交流基地、获评省级历史文化街区，《狂飙》等影视作品前来取景拍摄。推出系列本土特色精品力作，大型歌舞剧《戴爱莲》获国家艺术基金资助并完成 19 场巡演；戏剧《拆墙》荣获第九届全国“优秀剧目”奖。累计获评 6 个“全国文明单位”，入选省第三批公共文化服务体系示范区。成功承办 2025 年世界 U21 男子排球锦标赛、第十五届全国运动会排球（女子 20 岁以下组）和花样游泳赛事等 50 场世界级、国家级大型体育赛事。江门体育中心荣获我省首个“中国排球协会排球训练基地”称号。

绿美蓬江绘就新景象。完成 25 个社区 130 个老旧小区改造，惠及居民超 23.5 万人，环市丽苑、白沙象山、良化南等老旧小区改造经验获全省推广；马拉松公园、篁庄公园建成使用，西江碧道全线贯通，成为市民休闲娱乐“打卡点”。实施“林分优化与森林抚育、古树名木保护与生态示范点建设、公共植绿与见缝插绿、巷道补绿与厂企增绿、义务植树与全民动员、城乡绿化统筹与农文旅融合”绿美蓬江六大行动，新种植苗木超 10 万株，打造“凤眼果产业园”、碧道

“十里生态长廊”等示范点。实现全域原生生活垃圾“零填埋”目标，空气质量优良天数比率创十年来最好水平，河（湖）长制连续多年考核优秀，获评全国深化小型水库管理体制改革的样板县，海信电子获评国内电视机行业首个“零碳工厂”。

社会保障增进新福祉。建成全省首家建在社区党群服务中心零工市场、全市首个建在产业园区省级标准化就业驿站，城镇年均新增就业超1万人。新建、改扩建中小学13所，增加学位超2.7万个，完成学前教育“5080”攻坚任务，入选省中小学校人工智能试点应用实验区，新增2个省优质基础教育集团。顺利通过国家级健康区复评，全区居民健康素养高于全省平均水平，人均预期寿命提高到82.6岁、高于全国全省全市平均水平。江华社区获评全国示范性老年友好型社区，办好长者饭堂，在全市首推“国资企业供餐+社会化服务”模式，白沙街道获全国“敬老文明号”。深化省级“两社三中心”试点建设，象山社区成立全市首家社区社会企业，环市、白沙街道主动探索创新成立共31家社区公司，实现自我“造血”的转变。坚决打赢新冠肺炎疫情防控战役，捍卫人民群众生命健康安全，有力有效处置基孔肯雅热疫情，广泛发动干部群众彻底开展爱国卫生运动，全面推进人居环境大清理大整治，焕发整洁、清爽、舒心的宜居新面貌。

社会治理迸发新效能。刑事治安警情较“十三五”期间下降15.5%，平安建设工作满意度2024年全市第一，全市唯一获评2022-2024年度平安广东建设先进集体、2024年省预

防治理未成年人违法犯罪先进单位；构建“1+6+N”社会治安综合治理工作体系¹，强化网格化管理，高规格建成区、镇（街）、村（社区）三级综治中心，高效率构建“信访超市+外送服务”网络化工作机制，创新矛盾纠纷“弱信号”管理模式，打造“警网融合”“平安联盟”等蓬江经验；深入推进镇（街）综合行政执法改革、参与编制的管理和服 务标准化试点入选国家试点项目，首创“导师制”培训模式获全省推广，建立全省首个行政争议联合化解工作站。顺利完成保交房任务，完成交付率 100%，有效化解交付风险，切实保障购房者权益。

第二节 “十五五”时期面临的发展环境

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，蓬江发展环境面临深刻复杂变化，进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。

从国际看，世界百年未有之大变局加速演进。一方面，国际力量对比深刻调整，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，产业链供应链区域性重组加速，不确定性因素显著增多，世界经济增长动能不足。中美战略博弈持续演进，地缘冲突多发易发，单边主义、保护主义抬头，外部环境复杂性、严峻性上升，对外贸依存度较高的蓬江区拓展国际市场、开展技术合作带来新挑战。另一方面，世界“东升西降”格局持续深化，中国式现代化道路的生命力、影响力、感召力更加彰

¹ “1+6+N”社会治安综合治理工作体系：“1”指综治中心，“6”指综合网格、法院、检察院、公安、司法以及“粤平安”社会治理云平台，“N”指其他综治力量。

显，高质量共建“一带一路”纵深推进，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）红利持续释放，为蓬江深化与新兴市场国家经贸合作，更大范围参与国际产业分工创造了有利条件。

从国内看，中国式现代化建设与新发​​展格局加快推进，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，国内大循环内生动力和可靠性不断增强。新一轮科技革命和产业变革加速突破，人工智能等颠覆性技术催生新产业新业态新模式，助力蓬江培育新质生产力、抢占产业新赛道。全国统一大市场建设将粤港澳大湾区内地九市纳入要素市场化配置综合改革试点，有利于蓬江发挥自身优势，在融入新发展格局中赢得先机。

从省内看，粤港澳大湾区建设纵深推进、产业体系不断完善、“百千万工程”加快补齐发展短板，全省高质量发展呈现诸多新趋势、新特征。一方面，广东作为经济大省，毗邻港澳、市场活跃、产业完备、人才富集，中央支持广东在中国式现代化中走在前列，粤港澳大湾区国际科技创新中心、综合性国家科学中心、高水平人才高地等加快建设，大湾区“一点两地”定位等战略叠加，为广东“十五五”发展带来重大机遇。省高水平建设“黄金内湾”，推动珠三角深度一体化，江门（蓬江）等珠江口西岸城市有望在珠江口东西两岸协调发展中迎来光明前景。另一方面，我省经济外向程度高，受国际环境影响大，发展不平衡不充分问题突出。同时，

区域竞争格局加速重构，人才、资金等要素争夺激烈，对蓬江集聚高端要素资源、提升产业竞争力提出新的挑战 and 更高要求。

从市内看，随着深中通道、黄茅海跨海通道的贯通以及“十五五”中期深江高铁、珠肇高铁、狮子洋通道计划通车，江门市区位优势迎来历史性突破提升，面临深度联结珠三角东部城市群、强化珠西综合交通枢纽、拓展粤西乃至大西南腹地的重大机遇。扎实的工业基础、充沛的电力水能、可连片开发的土地、丰富的海洋资源、优廉的生活成本、深厚的侨文化底蕴等比较优势为江门高质量发展蓄势突破、跨越赶超提供了重要支撑。蓬江作为江门市中心城区、大湾区承东启西的重要枢纽门户，具备区位条件优越、总部经济活跃、人流物流信息流密集、商业氛围浓厚、科技创新活力充沛等先得机遇和突出优势，产业体系不断完善，城市功能逐步完备，要素资源加速集聚，文化底蕴愈发彰显，为全区跨越式、高质量发展提供了重要支撑。伴随着以上新特征新趋势，蓬江区经济社会发展中不平衡、不充分的矛盾依然存在，产业集聚发展还不够强、新旧动能转换亟须加快、城乡区域发展不协调不平衡、民生事业发展与人民群众期待还有差距。

综合研判，尽管“十五五”时期蓬江区面临不少风险挑战但发展潜能巨大、前景十分光明，全区上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，集中力量加快动能转换和优势重塑，

共同扛起广东“走在前、作示范、挑大梁”的责任担当，奋力在新起点上增创新优势、实现新突破，全力打造新质生产力发展先行区、城市高质量发展示范区，奋力谱写“活力蓬江、魅力城央；融湾先行、科创引领；江门之芯、幸福之城”六个新篇，加速奔赴现代化新蓬江。

第三节 指导方针

指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，锚定广东在推进中国式现代化建设中走在前列的总目标和坚定不移挑好大梁、全面推进强省建设的总任务，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，认真落实省委“1310”具体部署、市委工作安排和区委工作要求，着力扩大内需，着力增强发展动能，着力保障和改善民生，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主

义现代化取得决定性进展，为广东增创新优势、实现新突破，为江门奋力打造粤港澳大湾区新增长极、全省沿海经济带门户枢纽、社会主义现代化活力新侨都贡献蓬江力量。

基本原则。“十五五”时期经济社会发展必须遵循以下原则：

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，提高党委把方向、管大局、做决策、保落实能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，确保中国式现代化的蓬江实践始终沿着正确方向前进，着力彰显党的领导和中国特色社会主义制度显著优势。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，做强国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济向新向强、社会全面进步。

——坚持全面深化改革。弘扬改革开放精神、特区精神，以粤港澳大湾区建设为牵引，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系

和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增活力、强动力、拓空间。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化系统观念、底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第四节 主要目标

综合研判“十五五”时期我区经济社会发展趋势和条件，锚定二〇三五年基本实现社会主义现代化目标，“十五五”时期全区经济社会发展要努力实现以下主要目标。

高质量发展取得显著成效。经济实力、发展质量显著增强，积极争先进位，经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放，更好融入全国统一大市场建设，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，中心城区的核心功能不断完善，辐射力带动力引领力不断增强，发展新质生产力、服务和融入新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

科技自立自强水平不断提升。创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，重点领域关键核

心技术快速突破，全社会研发经费投入年均增长 8%，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

城乡区域发展更加协调。“百县千镇万村高质量发展工程”取得显著变化，乡村全面振兴大步向前，县域发展潜力充分激发，打造更多全国千强镇、全省百强镇、特色名镇，建设一批和美乡村，城乡差距得到实质性改善。实现村集体经济收入超 200 万元的村（经联社）100%全覆盖，收入达 1000 万元的集体经济组织占比超过 60%。推动棠下镇以小城市标准建设中心镇试点，杜阮镇创建现代化典型镇。

进一步全面深化改革取得新突破。治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，高水平开放型经济新体制基本形成，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，政治优势、制度优势、开放优势持续增强。

社会文明程度明显提升。侨乡文化不断传承发扬，文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，公共文化服务体系更加健全，文化产业体系更加完善，人民精神文化生活更加丰富。

人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展，城镇新增就业人数超 1 万人/年，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，社会保障制度更加优化更可持续，住房城乡建设事业高质量发展，教育、医疗更加优质均衡，爱国卫生运动成效突出，养老托育服务体系更加健全，民生福祉更有温度、幸福生活更有质感。劳动

年龄人口平均受教育年限 ≥ 13 年，养老机构护理型床位占比86%。社区养老服务设施覆盖率 $\geq 80\%$ 。

绿美蓬江建设成效显著。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，城市生态廊道和生态网络更加完善，城乡绿化美化水平不断提高，人居环境明显改善。

发展的安全基础更加坚实。国家安全体系和能力进一步增强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，本质安全持续增强，法治蓬江、平安蓬江建设达到更高水平。

实现“十五五”时期奋斗目标，必须立足蓬江实际和发展要求，加快构建现代化产业体系，深化改革扩大开放，激发企业发展活力，奋力谱写产业兴旺、动能强劲的“活力蓬江”新篇章；提升文明层级，弘扬侨乡文化，提质绿美城乡，建设和美乡村，奋力谱写文脉传承、生态秀美的“魅力城央”新篇章；紧扣“一点两地”全新定位，推进大湾区建设，融入新发展格局，奋力谱写互联互通、协同共进的“融湾先行”新篇章；深化教育科技人才一体化发展，大力发展新质生产力，奋力谱写引才聚才、创新策源的“科创引领”新篇章；彰显江门城市中心位势，全面提升中心城区的吸引力、辐射力、带动力，奋力谱写集约集聚、智慧宜居的“江门之芯”新篇章；坚持以人民为中心，彰显民生福祉，平安善治法治，奋力谱写全龄友好、平安善治的“幸福之城”新篇章。

展望未来，从党的二十大召开到二〇三五年，用 13 年时间基本实现社会主义现代化，基本建成自强创新、开放包容、美丽宜居、韧性智慧的社会主义现代化新蓬江，经济总量实现倍增，人均地区生产总值高于全国、全省平均水平，治理体系和治理能力现代化大幅提升，人民群众生活更加幸福美好，经济实力、科技实力、综合实力迈上新台阶，以昂扬姿态奋力谱写中国式现代化蓬江新篇章。

蓬江区“十五五”经济社会发展主要目标表

序号	指标	蓬江区			属性
		2025 年	2030 年	年均增长 [累计]	
一、经济发展					
1	地区生产总值增长（%）	—	—	6 以上	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）	—	—	4.8	预期性
3	农林牧渔业总产值（亿元）	18.99	27	—	预期性
4	规上工业总产值（亿元）	1351.82	1830	—	预期性
5	建筑业总产值（亿元）	113.26	150	—	预期性
6	服务业增加值（亿元）	640.95	800	—	预期性
7	年接待游客总量（万人次）	667.6	850	—	预期性
8	年旅游收入（亿元）	50.2	65	—	预期性
二、创新驱动					
9	全社会研发经费投入增长（%）	—	—	8	预期性
10	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	11.71	19.71	[8]	预期性
11	规上企业数字经济核心产业营收占规上企业营收比重（%）	11.25	11.9	[0.65]	预期性
12	国家高新技术企业数量（家）	340	400	—	预期性
13	省级专精特新企业（家）	100	150	—	预期性
三、民生福祉					
14	居民人均可支配收入增长率（%）	—	—	与经济增长同步	预期性
15	城镇新增就业人数（万人）	—	—	[5]	预期性
16	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12.8	13 以上	[0.2]	约束性

17	每千人口拥有医护人员数（人）	每千人口拥有执业医师数（人）	3.05	3.3	—	预期性
		每千人口拥有注册护士数（人）	4.15	4.5	—	预期性
18	养老机构护理型床位占比（%）		72.77	86	—	预期性
19	社区养老服务设施覆盖率（%）		60	≥80	—	预期性
20	3岁以下婴幼儿入托率（%）		7.15	16左右	[8.85]	预期性
21	人均预期寿命（岁）		82.7	>82.7	—	预期性
四、绿色低碳						
22	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		—	完成市下达任务		约束性
23	非化石能源占能源消费总量比重（%）		—	完成市下达任务		约束性
24	细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度		22.6	完成市下达任务		约束性
25	优良水体比例（%）		100	完成市下达任务		约束性
26	森林覆盖率（%）		25.5	完成市下达任务		约束性
五、安全保障						
27	粮食综合生产能力（万吨）		0.26	完成市下达任务		约束性
28	能源综合生产能力（万吨标准煤）		—	完成市下达任务		约束性

第二章 全面推进新阶段粤港澳大湾区建设 奋力打造大湾区 西翼新增长极

紧扣粤港澳大湾区“一点两地”全新定位，认真落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》，聚焦区域交通的对外广泛联通和对内高效流通，持续深化规则衔接、机制对接，提升大湾区协同发展水平，大力发展湾区经济，在江门奋力打造大湾区新增长极中发挥引领作用。

第一节 构建高效通达的立体化交通网络体系

畅通外联融入湾区枢纽。强化“硬联通”，把蓬江打造成为珠西都市圈一体化建设的重要支点、粤西“融珠入湾”的枢纽阵地。坚持“北联、东拓”，主动对接佛山、中山，加快华盛路东延到顺德，谋划打造佛江中产业走廊。强化与广佛联动，加快建成珠肇高铁，力争广佛江珠城际近期实施，开展广珠铁路客运化改造研究，推动南沙港铁路客运化开通，提速融入“轨道上的大湾区”。扎实推进马滘大桥等交通工程，强化与中山及大湾区东部城市（深圳、东莞）的交通衔接，构建区域协同发展交通支撑体系。坚持“南融、西优”，深化与南部沿海地区联系，加强与新会、江海、鹤山的互联互通，共同推动江门市东部产业集聚。加快完成南北大道项目，远期推动滨江快线、荷海快线建设，强化与珠海、澳门在旅游、商贸等领域的联动。提升西连能级。以沈海高速、中阳高速、西部沿海高速为纽带，完善与粤西城市群的交通联系，增强中心城区辐射带动作用。加快建成省道 S270 线

鹤城至杜阮段扩建、省道 S271 松园至井根改扩建等项目，提升西翼枢纽门户功能，深化与湛江、茂名等粤西城市的产业合作。

完善城市内畅网络。持续完善“五纵五横两环两铁”立体化交通网络，完善滨江新区与北新区、老城区的交通联系，打通丰乐路北延线等断头路，完成天沙河大道、杜阮中路北段等城区主干道建设，支撑城市功能优化与品质提升。打造城市快速环线。推动群星大道、篁庄大道等道路升级改造，开展建设路、胜利路等主干线路网重要交叉口立体化改造研究，缓解拥堵和提升交通效率。加快岛城联动，建成潮连环岛路，推动发展大道过江通道项目、中泰路扩建工程。建设一批直升机、无人机起降点以及低空信息保障网、应用场景配套等基础设施。优化港口码头布局，加大港口航道设施建设力度，强化岸线资源整合，提升航道通航能力与岸线资源利用效率。推动荷塘岸线港口码头提质改造，盘活人才岛通用码头资源。

专栏 1 交通基础设施建设重点项目
1. 高快速路。推进江肇机场高速、产业大道、南沙至广州新机场高速公路、滨江快线等项目前期工作。 2. 省道及连接线公路。推进省道 S271 松园至井根改扩建工程（江肇高速杜阮北出入口—江杜公路）建设、省道 S270 至江肇高速棠下出入口连接线（南北大道）、省道 S269 至省道 S272 连接线（华丰路）等省道连接线工程加快建设；加快推进连接江门和中山的荷塘马滘桥扩建项目、东堤四路至古镇西收费站连接线、省道 S270 线鹤城至杜阮段扩建、建设路扩建项目动工。 3. 市政道路。推进天沙河大道、群星大道改造完工，推动丰乐大道（丰乐路北延线），华盛路东延线—荷塘连接线、发展大道过江通

道，篁庄大道改造升级、里仁小学－胜利路（或迎宾西路）连接路，华丰路（江沙路）至海信大道段等建设。

4. 轨道交通。开展广珠铁路客运化改造研究，推动广佛江珠城际江门至东平新城段动工建设和南沙港铁路客运化开通。

5. 低空设施。建设一批直升机、无人机起降点以及低空信息保障网、应用场景配套等基础设施。

6. 港口码头。完成江门港主城港区荷塘旭升码头工程建设，加快高沙港片区整合提升，盘活人才岛通用码头；整合区域港口经营个体，淘汰一批小散乱老旧码头，推动港口高质量发展。

第二节 深化湾区城市协同合作

加强与湾区城市的产业协作。发挥蓬江区中心城区的优势，推进与江海、新会、鹤山融合发展，打造城市高质量发展示范区。推动滨江新区、鹤山主城区相向联动发展，加强区域产业合作。加强与台山、开平、恩平的产业联动发展，加快与新会、江海的交界区域融合发展，促进中心城区提质增效。深化与佛山、中山的常态化合作机制与合作载体建设，强化规划衔接、信息共享、项目共推，谋划建设佛江中融合发展平台，打造“产业协同、交通互联、民生共享、生态共护”的跨市融合标杆，争取纳入省重点平台建设。加强与佛山、中山产业平台协同，串联鹤山工业城、新会智造产业园，共同打造研发设计、核心制造、市场服务等全链条集群，提升区域产业整体竞争力，建设湾区西翼万亿级的先进制造业基地。加强与深圳、广州等大湾区核心城市产业联动，主动嵌入大湾区产业链分工体系，推动高端制造、现代服务业等优质项目向园区集聚、向滨江新区导入。携手港澳塑造竞争新优势，推动与香港、澳门在金融、贸易、文旅、养老以及

食品、中医药等领域合作，为港澳产业发展提供腹地空间。深度参与粤港澳大湾区国际科创中心建设，推进与粤港澳大湾区核心城市科研合作，支持各类创新主体联合大湾区高校、科研机构，积极参与市“揭榜挂帅”项目、“邑科汇”科技成果对接，申报承担省重点科技计划、粤港及粤澳科技创新联合资助等项目，推动大湾区科技成果在蓬江落地转化。

深化与港澳的规则衔接与机制对接。加快打造衔接港澳、接轨国际的市场化法治化国际化营商环境，扩大高水平对外开放。深入实施“湾区通”工程，加快“数字湾区”建设，推动数据跨境流动，构建跨境金融合作新格局，提升要素跨境流动便利化水平。深化落实更加便利的人员往来港澳签注政策，积极稳妥推进“港车北上”“澳车北上”“粤车南下”等政策。探索创新对外贸易领域高水平开放政策，扩大“组合港（一港通）”出口通关模式覆盖面；拓展政务服务跨域通办新格局，推动更多跨境政务服务双向互通，探索大湾区经营主体登记“跨境通办、一地两注”；支持引导更多优质企业参与“湾区认证”，积极融入“湾区标准”制定修订工作，持续提升企业品牌影响力和区域竞争力。推进“港资港法港仲裁”“澳资澳法澳仲裁”，建立诉讼与调解、仲裁有机衔接的“一站式”国际商事纠纷多元化解决机制。

构建人文协同发展优质生活圈。强化文化同源、人缘相亲、民俗相近、优势互补，推进大湾区民生融合发展，拓展与港澳深珠在教育、就业、医疗、社保、养老等领域合作。深化实施“港澳药械通”、香港“长者医疗券”“广东院舍

照顾计划”等政策，支持港澳、广深等境内外投资者在蓬江兴办养老服务机构，鼓励开展跨境养老服务合作，打造大湾区养老服务示范标杆。加大高层次人才引进、扶持和激励力度，推行职业技能评价“一试多证”，为港澳青年就业创业提供政策、平台和生活保障，营造“近悦远来”人才发展环境。

第三节 打造“侨都文化会客厅”

聚侨引资夯实产业根基。加强华侨华人经济文化交流合作，依托“侨梦苑”（蓬江分园）、“湾区之眼”港澳台侨青年中心等核心涉侨平台，深化华侨华人经济文化交流合作，精准吸引侨资企业与海外高层次人才。聚焦智能家电、高端装备制造、新一代信息技术、摩托车及零配件、健康食品等蓬江特色产业，推动“侨资+本土产业”深度融合，形成优势互补、协同发展的产业链生态。持续优化营商环境，完善涉侨企业服务体系；常态化举办港澳招商推介会、项目对接会、人才对接会等品牌活动，提供政策咨询、融资对接、法律护航等全周期服务。同步建立侨资项目动态跟踪机制，促进更多高质量侨资项目落地和科技成果转化，全面筑牢侨力支撑的现代化产业根基，为区域经济高质量发展注入强劲动能。

以文聚侨共筑同心圆。强化与海外侨团、港澳社团及香港蓬江商会的常态化联络，创新拓展港澳侨新生代交流渠道，依托青少年联谊、侨商考察等活动，推动侨乡文化在新生代心中扎根。丰富“一站多程”旅游产品供给，联合港澳推动融合非遗、赛事、康养、寻根以及青少年研学等多种元素的

跨境旅游，携手共建世界级旅游目的地。建优文化交流基地，开展华侨华人文化资源普查，统筹建设中国侨文化寻根中心、异国风情街及“根在蓬江”游学路线。常态化开展蔡李佛拳传承、侨乡故事会、非遗体验等特色活动，促进侨元素与文旅产业深度融合，开发“自然+人文”主题线路，让游客深度感受侨乡底蕴，助推区域品牌塑造。借助长堤历史文化街区、棠下良溪古村等载体，组织华裔青少年夏（冬）令营、文化寻根之旅，增强新生代归属感；依托中国侨都华侨华人博物馆资源，策划官灯艺术展、纱龙巡演等品牌活动，全方位展示蓬江新貌与非遗魅力，持续提升侨乡国际影响力。

依法护侨增进民生福祉。持续深化“N+侨”联动²，健全涉侨纠纷多元化解机制，提升涉外法律服务效能。加强基层涉侨法律援助工作站建设，拓展为侨的法律服务覆盖面，提升法律咨询、调解、仲裁及诉讼引导等服务效能，为侨胞提供坚实的法律保障。扎实做好困难归侨侨眷帮扶工作，健全动态管理机制，落实生活、医疗、就业等精准关怀政策，提升困难归侨侨眷的民生保障水平和生活品质。加强侨法宣传，营造依法护侨、暖侨安侨的良好社会氛围，增强侨胞的获得感和幸福感。

专栏 2 建强涉侨平台重点行动
1. 实施侨梦苑（蓬江分园）能级提升行动。持续推进“侨梦苑”（蓬江分园）建设，完善园区基础设施与公共服务配套，强化科技研发、企业孵化、人才引育等核心功能，重点吸引和助力侨资科技型企业发

² “N+侨”联动：以侨务工作为核心，联合多个领域或部门（N）开展深度协作，形成“司+侨”“法+侨”“检+侨”“税+侨”“医+侨”等联动模式，通过整合多方资源，为侨胞提供全方位服务保障，推动侨务工作创新发展。

展壮大，提升园区产业集聚与创新策源能力。

2. 实施特色侨青双创基地创建行动。提升江会伍柒创业产业园的涉侨服务功能，依托其历史风貌与文创氛围，打造特色鲜明的侨青创新创业基地。组织开展项目孵化、文创展示、资源对接等活动，构建“创新孵化—文化交流—创意合作”的服务链条。

3. 实施侨乡文化交流基地强化行动。加强侨文化载体建设与品牌培育，深化德循林公祠“蓝瓦讲堂”等活动内涵与形式，利用长堤历史文化街区、“侨胞之家”等阵地资源，常态化开展面向港澳台侨同胞的文化交流、寻根联谊、非遗体验、国情教育等多元活动，营造浓厚的侨乡人文氛围，增进文化认同与情感联结。

第三章 坚持制造业当家 打造新质生产力发展新引擎

坚持把发展经济的着力点放在实体经济，聚焦智能化、绿色化、融合化方向，加快推进新型工业化，围绕传统产业提质、新兴产业壮大、未来产业布局三大方向，实施“集群跃升”行动，推动“3+2+N”产业集群³扩量提质，助力江门构建“13158”新型工业体系，打造都市制造中心。

第一节 建强建优产业平台

提质建设大型产业集聚区蓬江片区。一体推进园区规划、建设、管理，实施标准化提升行动，推动基础设施、产城融合、产业能级、营商环境、运营能力全面提质升级。统筹空间规模指标配置，实现产业项目空间需求“应保尽保”；优化控制性详细规划与城市设计方案，夯实重大平台、产业项目及基础设施落地的规划支撑。推进5G基站等新型基础设施建设，提升园区数字化、智能化水平，实现设备联网、数据互通、资源共享。提升土地空间利用效能，优化产业项目用地适配性，挖掘土地供应潜力，提高批而未供及闲置土地处置效率；创新供地模式，推行“二三产业混合用地”供给，为都市型工业发展提供空间保障。高水平建设园区基础设施，加快整備连片可开发用地，推进学校、幼儿园、污水处理等园区配套项目建设，以高质量平台承载高质量企业及项目。打造功能复合的产业社区，完善园区文体设施、公园绿地等

³ “3+2+N”产业集群：“3”指智能家电、高端装备制造、新一代信息技术三大战略性新兴产业集群；“2”指摩托车及零配件、健康食品两大优势特色产业集群；“N”指人工智能与机器人、低空经济等未来产业。

配套，推进邻里中心建设，构建产城互动、职住平衡的“有温度的创新社区”，提升产业园区发展能级和就业容纳能力。

加快万亩千亿“工改”园区建设。推进由单点改造向区域协同转变，打破原有项目孤岛式改造模式，强化整体谋划和连片开发，注重生产、生活、生态“三生融合”。创新“1+N”政策组合拳⁴，构建利益共享机制，创新低效用地再开发机制，推进市区低效用地及房屋临时转换为市场所需的经营性用途，完善工业厂房项目配套政策，促进碎片化工业用地“聚零为整”，形成“千亩级”“百亩级”连片“标准地”。实施低效工业园改造计划，完成连片改造面积超万亩，腾挪空间超千万平方米高标准厂房，全力打造低效用地高质量发展新标杆。

建设特色产业园。在大型产业集聚区先行启动区东片区规划打造首期 2000 亩人工智能与机器人产业园，依托省机器人协会平台资源优势，加快引进机器人智造上下游优质企业，打造智能机器人全产业链专业园区。加快低空经济发展，在江门人才岛打造电动垂直起降飞行器展销和体验中心，提供展示、销售、维修保养等服务；拓展“低空+运输物流”“低空+应急救援”等新型应用场景。依托江门蓬江产业园区、江门人才岛科技产业园，发展无人机整机、零配件及相关电子设备研发制造。建强健康食品、智能家电省级特色产业园，培育壮大人工智能与机器人、低空经济等未来产业，加强与

⁴ “1+N”政策组合拳：“1”指的是低效用地再开发政策，在权属单一、用地手续完整的前提下，低效用地再开发可通过规划提升、延长土地使用年限等方式，实现快速审批、快速建设、快速投产；“N”指的是以“三旧”改造政策为基础延伸多种模式，以“组合拳”的方式，实现权属归宗、土地用途转变、完善历史用地手续等一系列助力低效工业园改造升级落地的措施。

广佛深中等产业协作，构建“总部+基地”“研发+生产”“服务+制造”协同合作模式，更好承接产业外溢和创新成果转化，打造省级县域产业园区标杆。

专栏 3 重点园区平台
1. 蓬江万亩千亿产业园区。主要布局在棠下镇华盛路以北地区（分东、西两片区），重点打造东片区 10300 亩优质连片产业空间，每年新增开发超 1500 亩，形成万亩产业园区。提速推进天沙河大道、华丰路和东片区“两横四纵”道路建设，打通规划横路、横一路至天沙河大道，推动天沙河大道北延线（华丰路—乡道 Y200）、规划一路、规划五路、规划七路连通乡道 Y200。远期实施乡道 Y200 升级改造、规划六路、规划九路、天沙河大道北延线（乡道 Y200—规划九路）、规划一路北延线、规划五路北延线等“三横三纵”道路建设。“十五五”期间园区基础设施投资不少于 50 亿元、新引进项目计划投资总额不少于 500 亿元，园区重点指标保持全市前列。力争全域新增工业产值 400 亿元。 2. 蓬江万亩千亿“工改”园区。布局在华盛路以南地区，杜阮、环市、荷塘、白沙、潮连五镇街共同打造，以低效工业园改造升级为重点。在目前规上工业总产值 700 亿元左右基础上，力争全域年新增 300 亿元产值，成为千亿园区平台。加快推进蓬江区东部片区工改项目、蓬江区西部片区工改项目、蓬江区中心城区城市更新项目等项目建设。完成连片改造面积超万亩，为制造业腾挪空间超千万平方米高标准厂房，全力打造低效用地高质量发展新标杆。 3. 未来产业平台。在先行启动区东片区规划打造首期 2000 亩人工智能与机器人产业园，争取发挥省机器人协会平台资源优势，加快引进机器人智造上下游优质企业，打造智能机器人全产业链专业园区。加快低空经济发展，潮荷片区打造电动垂直起降飞行器展销和体验中心，发展低空培训、运营等服务；棠下片区重点发展整机、零配件和相关电子设备研发和制造。

第二节 建设以先进制造业为骨干的现代化产业体系

优化提升优势产业。聚焦“升级”和“赋能”，加大对新技术、新设备、新材料、新工艺的投入力度，纵深推进摩

托车及零配件、健康食品等产业技术改造和数智化转型，以“链式改造”推动全产业链优化升级，积极向高附加值环节延伸。摩托车及零配件产业集群规上总产值突破 500 亿元，建好用好蓬江摩托车试车场等平台，加强大排量发动机等关键零部件研发制造，推动摩托车智能化、电动化和高端化发展，培育本地产业区域品牌形象。健康食品产业集群规上总产值突破 200 亿元，延伸方便食品、饮料、烘焙食品、宠物食品、预制菜等细分领域，探索“生物制造+食品”产业发展，打造国内一流的食品产业基地。大力发展装配式建筑，推动建筑业与家电家具建材等制造业深度融合，塑造发展新动能。

培育壮大新兴产业。聚焦“突破”与“集群”，坚持“链式布局、技术攻关、场景开放、人才引进”四轮驱动，做大做强智能家电、高端装备制造、新一代信息技术三大战略性新兴产业集群，加速形成区域影响力。智能家电产业集群规上总产值突破 500 亿元，推进智能家电产业高端化升级，重点向健康家电、智能家居等方向突破。新一代信息技术产业集群规上总产值突破 300 亿元，聚焦消费电子、光电和未来通信，围绕万物互联、智慧融合的新场景，强化链式招商，形成具有突出优势产业集群。高端装备制造、人工智能与机器人产业集群规上总产值合共突破 300 亿元，优化高端装备制造产业，提高数控机床、激光与增材制造等细分领域优势，提升产业核心竞争力。

前瞻布局未来产业。聚焦“育苗”与“场景”，以前瞻眼光谋未来，发力“N 个新赛道”。深化产学研用融合，建

设人工智能与机器人产业园，加快人工智能与机器人产业项目落地，提升控制器等核心零部件与整机研发集成，实施

“AI+” 赋能，构建涵盖研发、生产、应用、服务的机器人研发制造基地、人工智能创新应用高地，打造蓬江新质生产力核心阵地。加快低空经济发展，推动“水－陆－空”一体化无人体系建设，发展低空培训、研学、展销体验、研发、中试、测试等多元服务，通过应用带动低空经济产业发展。培育发展整机、零配件、电子设备骨干企业。探索多元技术路线、典型应用场景，促进各类生产要素向发展新质生产力聚集，打造未来产业先导区，让更多未来产业“种子”在蓬江破土萌芽、茁壮成长。

专栏 4 “3+2+N”产业集群发展重点方向和领域
1.智能家电产业集群。发挥海信空调的“链主”企业带动作用，带动力丰、德信、科业、金莱特等骨干企业巩固扩大白色家电、黑色家电、小家电等优势领域，推动产业向智能化、健康化、个性化方向发展，推动乐米智能家电产业园项目、德信电器增资扩产二期、鑫隆智能家电、美兹智能家电生产基地、力丰电机增资扩产等项目建设。 2.高端装备制造产业集群。发挥海目星“链主”企业带动作用，支持科杰技术、今科机床等骨干企业做大做强，以激光与增材制造、数控机床、新能源装备等为主要方向，推进晟鑫高端工业铝材精加工及供应链、东吉智能自助设备研发制造基地、科乐达智能机械人及厨具设备制造产业园、DAS 高速柔性印刷机设备研发生产基地、勤川精密机械智能制造增资扩产、奥腾电科电力电子元器件制造、振力机械增资扩产等项目建设。 3.新一代信息技术产业集群。以海信电子、海信宽带、海信通信、亿都半导体等骨干企业为核心，加快产业创新突破，聚焦消费电子、光电和未来通讯，围绕万物互联、智慧融合的新场景，加快推进格威5G 通信消费电子生产基地、海信宽带数通光模块生产线数字化升级改造、广东中阳光电产业园、广东祐辉科技光电子元器件制造等项目建

设。

4.摩托车及零配件产业集群。发挥大长江的“链主”企业带动作用，支持珠峰、正豪等骨干企业开拓休闲、重型摩托车等产品类型，以出口导向摩托车、中大排量中高端整车及零部件为主要方向，推动摩托车产业智能化、电动化和高端化发展，争创国家级中小企业特色产业集群，推进逸和机电汽摩零配件生产基地、广东宏业新能源汽车零配件生产基地、旺达科技摩托车及零配件生产基地项目、华龙新能源及高端摩托车智造生产基地、飞肯摩托车研发制造基地项目、阿米戈智能两轮摩托车和超级电摩等项目建设。

5.健康食品产业集群。发挥康师傅、美心（知美屋）、天地壹号、君乐宝等骨干企业，以方便食品、绿色食品、饮料、休闲食品、营养和保健食品为主要方向，延伸方便面、饮料、烘焙食品、预制菜等细分领域，积极发展营养和保健食品，协同医药产业研发兼具健康养生功能的食品、饮品，围绕能源供应形成产业集聚。探索引导天地壹号等健康食品企业向生物医药发展，打造国内一流食品产业基地。推动赵记传承健康食品总部基地、君乐宝华南液态奶自产加工销售一体化基地、华大鸿海食品华南生产基地、和昇塑料制品华南生产基地等项目建设。

6.人工智能与机器人产业集群。布局发展人工智能与机器人、低空经济等产业新赛道，拓展“人工智能+”示范应用，引入高端机器人行业龙头、研发生产各类服务机器人，打造蓬江人工智能与机器人产业园。推进瑞松科技机器人（人工智能）生产基地等项目建设。发挥广东顺畅科技带动作用，吸引上下游企业集聚发展。

7.低空经济产业集群。推进低空经济发展，打造电动垂直起降飞行器展销体验中心，提升新型航空器认知度与接受度。在江门人才岛启动“水 - 陆 - 空”一体化无人体系建设，完善起降场地、通信导航等基础设施，发展多元运营服务。推进格威无人机配件生产基地、兴汇固定翼无人机暨航空智造产业基地等项目建设。

第三节 优化提升产业发展生态

健全产业发展支撑体系。强化“链主”引领带动，构建“链主企业+骨干企业+高成长企业”协同发展生态。鼓励链主企业做大做强，保障工业用地需求，补齐产业链短板，提

升产业集聚能力。实施优质企业梯队培育计划，深化“金种子工程”，健全“个转企、小升规、规改股、股上市”培育机制，推动存量提质与增量扩容，促进产业链规模化、专业化、高端化发展。实施“暖企护企”行动，健全暖企安商服务机制，完善中小微企业诉求快速响应平台，打出政策扶持、要素保障、精准服务“组合拳”，为企业发展注入强劲动能。实施创新型中小企业、专精特新企业、单项冠军企业及“链主企业”梯度培育计划，力争5年新增省级专精特新企业50家以上、国家级专精特新“小巨人”企业5家以上、省级以上单项冠军企业5家以上，推动形成百亿级领军企业、五十亿级骨干企业、十亿级成长企业协同发展的产业格局。实施多元化应用场景打造工程。推动“政府引导+企业主体+专业服务”场景创新体系建设，鼓励国有企业主动开放主业领域场景，吸引民营企业、中小企业和科研院所参与，强化场景开放协同共享，培育专业化场景服务主体，夯实场景创新生态支撑。强化跨区域场景资源协作，加强与大湾区及周边地区场景资源对接，因地制宜培育早期场景，开放本地综合性特色场景，吸引优质创新主体参与，推动跨区域场景资源共享与成果转化，为产业创新提供场景支撑。

推进智能化、绿色化、融合化发展。实施制造业数字化改造工程，加快健全数字化与绿色化协同发展工作机制，支持工业园区、产业集聚区数字化改造，促进集群企业整体数字化网络化智能化升级，每年推动超60家工业企业实施数字化转型，提升产业链智能化水平。加快人工智能与制造业深

度融合，加快智能工厂、绿色工厂建设进程，支持搭建柔性生产车间，实现小批量、多品类订单的快速响应，鼓励企业厂房、园区屋顶建设分布式光伏项目，引导企业采用节能降耗、污染减排技术装备，推动生产流程智能化、绿色化，力争“十五五”期间培育具备国际竞争力的卓越级智能工厂、行业标杆的领航级智能工厂 6 家，新增省级绿色工厂 15 家、国家级绿色工厂示范单位 5 家。紧抓全国中小企业数字化转型试点城市机遇，加快健全数字化与绿色化协同发展工作机制。聚焦制造业与服务业深度融合主线，推动蓬江制造业向数字化、网络化、智能化跃升。借助大数据、人工智能等前沿技术，实现生产过程的智能化管理决策，降低企业运营成本。推动企业采用环保材料与工艺，运用数字技术开展节能降碳改造，强化工业固废、废水数字化管理以提高资源重复利用率，降低能源消耗与环境污染，实现可持续发展。主动引导摩托车及零配件、健康食品等产业开展“链式改造”，打通产业链上下游环节，实现技术、信息、资源的高效流通与共享，提升整个产业链的竞争力。

第四章 大力发展现代服务业 促进服务业优质高效发展

实施“服务赋能”行动，坚持“双轮驱动、融合赋能、中心突破、品质引领”，推动生产性、生活性服务业深度融合、相互促进，将蓬江打造成为服务江门、链接湾区的区域性现代服务业中心城区。

第一节 实施服务业发展提质行动

大力推动生产性服务业提质增效。全面发展科技服务、工业设计、软件信息、商务服务、现代金融、人力资源、现代物流、检验检测认证、绿色低碳等九大生产性服务业，建设一批高水平的生产性服务业集聚示范区和功能突出的公共服务平台。建强人才岛科创集聚区、检测认证与外贸服务园区、智慧物流枢纽功能区等平台，支持先进制造业企业向“产品+服务”“制造+服务”拓展。落实生产性服务业十年倍增计划，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进前端转化、中端融合、后端增值，提升面向制造业的专业化、社会化、综合性服务能力。鼓励服务业企业向制造业环节延伸，引导制造业企业向服务型制造转型，打造更多“两业”融合应用场景，为经济高质量发展赋能。推进开放合作拓展行动，强化与粤港澳大湾区先进区域在科技、设计、商务和金融等关键领域的合作，推动服务贸易与高端制造业的协同发展，引导高端制造企业提升国际竞争力。实施楼宇提质发展行动，大力发展楼宇经济、总部经济，做优

做强五邑华侨广场写字楼群、滨江总部中心、迎宾大道证券金融服务区等主题楼宇、生产性服务业集群。

专栏 5 生产性服务业发展重点领域
1.科技服务。构建“基础研究 - 技术攻关 - 成果转化 - 创业孵化”全链条服务体系，围绕重点产业发展布局建设概念验证中心、中试平台、新型研发机构、科技企业孵化器等创新服务平台，着力发挥省科学院江门产研院、广天机电研究院等平台作用，强化科技成果转化与技术服务，探索培育科研众包等新型业态，加强知识产权服务体系建设，为产业集群发展配强科技服务链。 2.工业设计服务。支持企业参加国际国内工业设计会展和评比，建设工业设计中心，提升工业设计水平和能力。依托国家超级计算广州中心江门分中心，为企业研发设计、仿真分析、数字化转型提供算力支持。围绕蓬江文化符号，设计系列具有蓬江特色的城市 IP 及文创产品。 3.软件信息服务。推进新型信息基础设施建设，培育云计算、大数据、工业互联网等产业，加快超算中心推广应用。推动软信业与制造业深度融合，加快工业互联网平台建设。 4.商务服务。发展法律、会计、会展、广告等业态，加强涉外法治人才培养。推进律师事务所、会计师事务所提高竞争力，拓展高端业务。大力培育会展经济，创设“会展+”融合性展会，依托珠西国际会展中心等场馆举办蓬江特色展览展销活动。 5.现代金融服务。聚焦科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。拓宽融资渠道，举办多种形式的融资对接活动。鼓励金融机构推出支持产业链和外贸企业的措施，开发符合产业集群的金融产品。加大对制造业、科技创新、民营小微等重点领域的信贷投放，实施企业上市培育专项行动，支持企业通过资本市场发展壮大。 6.人力资源服务。按国家级标准优化建设广东江门人力资源产业园，为企业和劳动者提供精准对接服务。推广“产教评”+“园区技校”模式，实施“新八级工”制度，开展咖啡师、康养等领域技能评价。实施“人力资源菁英行动”，培训从业人员，支持职称评审，推进职业技能等级认定，提升行业水平。建设蓬江 - 天等人力资源服务平台，促进就业创业。

7.现代物流服务。以降低全社会物流成本为导向，聚焦物流枢纽和通道建设。培育快递业与制造业融合发展项目，统筹推进大型车辆充换电设施建设，发展绿色物流。加快无人机起降点和低空智能融合基础设施建设，探索无人快递配送，发展物流新业态。

8.检验检测认证。发挥企业工业设计中心作用，加强产品研发、设计创新、品牌创造，培育一批工业设计中心和服务型制造示范企业。加大对新型认证、高端品质认证的支持力度，鼓励开展“湾区认证”。支持检验检测机构申报省、国家质检中心、计量中心。

9.绿色低碳服务。发展生态环境监测、污染防治、合同能源管理等绿色服务。支持光储充一体化综合能源服务，推广绿电/绿证交易、碳资产交易等技术服务，开展绿色工厂、绿色工业园区、绿色供应链创建。

促进生活性服务业高品质多样化便利化发展。实施现代商贸升级、侨乡文旅融合、体育经济培育、健康养老育幼提质、社区生活圈优化等品质提升工程，培育壮大商圈、文旅、体育、银发、社区、新业态经济等生活性服务业。壮大商圈经济，打造环五邑华侨广场、滨江新区、长堤历史文化街区等多商圈协同发展格局，加快环五邑华侨广场商圈打造全市首个百亿商圈。提质文旅经济，深挖文旅资源，突出串珠成链成网，优化旅游“硬设施、软服务、强品牌”，拓展文旅消费新场景、新业态。聚力体育经济，引入高水平竞技体育赛事，推动江门体育中心功能升级，加快向“赛、展、演、训、商、旅”一体化功能区升级，打造滨江体育艺术休闲街区；发展青少年体育培训、全民健身和群众性体育活动品牌，培育壮大功能饮料、体育装备、体育用品、体育经纪等业态，建设体育强区。布局银发经济，高水平规划建设龙舟山银发经济产业园，拓展生物医药、医疗器械、文旅康养、可穿戴

设备、服务机器人、智慧养老等产业，开发旅居养老市场。发展社区经济，推广象山社区服务公司经验，推动公共服务向集团化、品牌化升级，打造社区经济发展样板。聚焦居民消费升级方向增加改善型服务供给，培育服务消费新亮点，鼓励发展即时零售、上门服务、社区团购、直播电商等新型服务模式，补齐物业家政等服务业短板，推动生活性服务业提质扩容。加快推动生活性服务业智慧赋能，利用大数据、人工智能等技术，精准把握和挖掘消费者需求，提供个性化推荐和精准营销，丰富生活性服务业数字化应用场景。培育新业态经济，发挥中心城区优势，聚焦谷子经济、电竞产业、元宇宙等新兴领域，发展以侨文化 IP 为核心的衍生商品设计、生产与消费，延伸文创产业链条；支持电竞产业发展，推动电竞与文化、旅游、商业等业态有机融合；拓展元宇宙在生活性服务业的应用场景，布局沉浸式文旅、虚拟社交、在线教育、虚拟试衣等服务领域，推动线上线下深度融合。

专栏 6 生活性服务业发展重点领域

- 1. 商圈经济。**聚焦消费提升，构建差异化、特色化、便利化商贸体系。提升环五邑华侨广场商圈服务，发展首店经济、首发经济，布局音乐演出、潮流体育等新兴消费，擦亮“夜侨都”品牌，打造百亿商圈。盘活闲置商业综合体，提升商业氛围。促进跨境电商发展，支持企业拓展国际市场。落实离境退税政策，丰富产品供给。
- 2. 文旅经济。**厚植城市美学理念，实施城市品质化管理行动，提升城乡颜值，激活颜值经济。推进历史文化建筑活化，开发旅游路线。培育餐饮名店，引进中高端酒店。增加赛事、演唱会等活动供给，发展文创产业，助力国家历史文化名城、国家级侨乡文化（江门）生态保护实验区创建。
- 3. 体育经济。**发展体育经济，推动品牌赛事、休闲健身等协同发

展。引入“体育+”消费场景，办好大型赛事。举办各类活动，提升商业氛围。支持职业体育俱乐部发展，广泛开展群众性体育活动。发展运动饮料、体育培训、赛事直播等产业，引进培育知名体育企业，建设体育经济新高地。

4. 银发经济。吸引境内外投资者，发展生物医药、医疗器械、文旅康养、可穿戴设备、服务机器人、智慧养老等产业，开发旅居养老市场，打造环龙舟山银发经济产业园，推动银发产业高质量发展。培育银发经济主体，鼓励和引导国有企业扩展银发经济相关业务。加快养老服务体系建设和健全服务网络，支持居家和助餐服务。推进适老化改造，建设社区嵌入式养老设施。扩大银发产品供给，研发智能设备。

5. 社区经济。鼓励发展即时零售、上门服务、社区团购、直播电商等新型服务模式，补齐物业家政等服务业短板，加快推动生活性服务业智慧赋能。推广象山社区服务公司经验，推动公共服务向集团化、品牌化升级，打造社区经济发展样板。

6. 新业态经济。聚焦谷子经济、电竞产业、元宇宙等新兴领域，发展以侨文化 IP 为核心的衍生商品设计、生产与消费，延伸文创产业链条；支持电竞产业发展，推动电竞与文化、旅游、商业等业态有机融合；拓展元宇宙在生活性服务业的应用场景，布局沉浸式文旅、虚拟社交、在线教育、虚拟试衣等服务领域，推动线上线下深度融合。

第二节 促进服务业融合发展

推动生产性服务业和制造业融合发展。“科技+制造”。依托省科学院江门产研院、广天机电工业研究院、中德人工智能研究院等创新平台，强化科创研发、工业设计、检验检测、供应链管理等专业化服务供给。“AI+制造”。鼓励企业建设智能工厂、智能车间，推广工业机器人在摩托车、食品等行业应用，打造更多可落地应用场景；加快推进国家中小企业数字化转型城市试点建设，聚焦工业互联网应用创新、智能物联网等方向，实现全链条数字化协同，提升制造业生

产效率与智能化水平。“物流+制造”。推广“组合港”通关模式，创新“跨境电商+产业带”模式，探索“侨商+跨境电商”协同，深化与港澳服务业规则衔接；引导远洋、江南、义乌小商品城等传统市场升级，向品牌营销、商品展示交易、交流推广、仓储配送、金融信息等综合功能的专业市场转型。鼓励物流企业与农业、制造业、商贸等融合发展，服务实体经济降本增效。“金融+制造”。聚焦重点领域举办投融资推介会，引导金融机构开发特色金融产品，拓宽多元化投融资渠道。“人才+制造”。推动人力资源服务产业园升级，紧扣重点产业发展需求，提升人才引进质效，引导人力资源服务向价值链高端延伸。推动人力资源机构搭建供需对接平台，推动人才精准匹配。

促进生活性服务业融合提质发展。“科技+”赋能文旅融合发展，挖掘甘化厂、长堤片区等历史，部署智能解说系统与VR/AR场景，重现关键生产场景，打造沉浸式体验空间。推动户外露营、夜光森林、国潮市集、汽车影院、脱口秀等新消费业态发展。“文化+”融合提升品牌价值，开发侨乡文创产品，打造有影响力的文化品牌，制作具有侨乡特色的影视作品，支持引导饮食企业以创新方式宣传侨乡文化。“银发+”融合驱动产业发展，建设一批智慧医养标杆项目，丰富应用场景、激发银发消费潜力，打造“银发经济+先进制造+生态休闲+康复养老”产业带。

第三节 持续完善发展服务业体制机制

提升服务业对外开放水平。主动对接国际高标准经贸规

则，推动医疗、金融、电信等现代服务业高水平开放。探索发展与港澳在科技金融、工业设计、检验检测认证、法律仲裁等方面服务的合作，支持出口企业使用香港的检验检测认证等服务。大力推进“产品+服务”出口模式创新，探索跨境服务等跟随中国制造“出海”有效路径，加快发展以离岸外包为重点的跨境服务业。鼓励专业服务机构提升国际化服务能力，加快培育服务贸易数字化新动能，促进数字贸易创新发展，积极推广国家服务业扩大开放试点城市经验。

提升服务品牌能级。支持服务业企业实施品牌战略，鼓励有条件的大型企业增强服务品牌的国际影响力，提升蓬江服务品牌形象。优化“蓬江制造”区域品牌，系统策划“蓬江设计”“蓬江供应链”等子品牌，鼓励本地生产性服务业企业争创国家级、省级服务业名牌、驰名商标。支持本地生产性服务企业参与“越来越好”国际设计大赛、中国工业互联网大赛等高水平赛事活动。开发侨乡文化 IP 数据库，在包装设计中植入长堤历史文化街区、凉瓜元素，提升城市国际化形象与外籍人才、华侨华人友好度。

提质壮大服务业经营主体。实施服务业企业倍增行动，推动个转企、小升规、产转法和大型制造业企业主辅分离，指导和督促符合条件的企业快速发展，应统尽统。培育一批创新能力强、质量水平高、引领作用大的优质服务业骨干企业，支持服务业领域产业链龙头、领军企业发展，促进中小微企业服务业企业朝着专精特新方向发展壮大。

第五章 加快构建全过程创新生态链 建设珠江西岸重要的区域创新节点

统筹推进教育科技人才一体化发展，加强科创引领，优化科技创新资源布局，加快构建全过程创新链，深入推动产业科技互促双强，因地制宜培育发展新质生产力，为区域高质量发展注入强劲动力。

第一节 强化科技创新资源集聚和平台建设

打造创新资源集聚高地。主动链接广深港、广珠澳科技创新走廊，承接粤港澳科研院所和高校资源，深度参与粤港澳大湾区国际科创中心建设。建设联合实验室、产业技术创新协同创新中心、公共技术创新服务中心等平台，支持链主企业、龙头骨干企业带动上下游企业聚合构建产业协同创新生态，培育一批创新引领企业，增强产业集群创新持续供给能力。着力推动江门国家高新区“蓬江园区”发展，谋划建设“环五邑大学产业创新带”，推动火炬高新技术创业园打造国家标准级科技企业孵化器标杆，构建全生态链科创集聚区；推动江门人才岛科创示范基地建设，打造多领域应用场景展示平台，构建创新技能人才集聚地。

推进科技创新平台建设。实施“创新平台强基计划”，加快构建国家、省级和市级创新平台梯次发展体系，支持企业、高校、科研院所布局建设一批与产业耦合的重点实验室、新型研发机构、工程技术研究中心等科创平台，推动省级以上科创平台扩量提质，力争至 2030 年省级以上科创平台超

105 个。拓展省科学院江门产研院“一院多中心”辐射力，实施“百校（院）千企”计划，促进更多前沿科技研发成果就地转化，谋划建设机器人实验室、智能家电公共技术实验室等科创平台，建强集技术研发、人才引育、成果转化、产业应用于一体的协同创新中心，打造成为高水平新型研发机构及科技创新公共服务标杆。发挥国家超级计算广州中心江门分中心优势，强化算力资源、算法支撑和数据分析服务，推动其在“3+2+N”产业领域深度应用，为产业升级注入动能。支持中国—太平洋岛国防灾减灾合作中心发展壮大。

第二节 推动科技创新与产业创新融合发展

推动创新能力持续提升。着力构建“产业出题、科学验证、协同攻关、市场验收”的产学研用深度融合机制，进一步发挥企业作为技术攻关“出题人”“答卷人”和“阅卷人”作用，落实企业研发费用加计扣除等政策，加快推进企业主导的产学研协同攻关，支持科技领军企业、“链主”企业牵头，联合高校、科研院所组建创新联合体，积极申报和承担国家、省重大科技攻关项目、重点领域研发计划项目、市“揭榜挂帅”项目，力争在牵头获省级以上科技奖上取得突破；大力支持江门产研院、广天机电研究院等创新平台承担国家、省重大科技专项，开展共性技术研究和关键核心技术攻关。进一步强化激光与增材等 4 个产业技术创新联盟作用，围绕 3+2 主导产业、机器人及人工智能、低空经济等领域推动组建产业技术创新联盟，组团式开展产业协同创新。深入推进科技特派员行动，推动科研人员在产业一线破解技术难

题。探索建立基础研究、核心技术攻关“政府+企业+社会”多元化投入机制，着力提升全社会研发经费投入水平，推动“十五五”期末全社会研发经费投入强度高于全市平均水平。

专栏 7 重点产业与未来产业技术攻关方向

一、重点产业

1.新一代信息技术。围绕新型显示器件、新一代通讯设备、半导体材料与器件、超高清视频等领域开展技术攻关，增强产业链研发制造。鼓励支持海信等龙头企业联合高校院所建设新一代信息技术领域新型研发机构、工程技术研究中心等科技创新平台，以及成果转化及中试平台，发挥国家超算中心广州中心江门分中心作用，强化超算与算力支撑，为产业发展提供高性能计算、大数据分析等服务。

2.智能家电。推动组建产业技术创新联盟，加强传统家电智能化领域技术研发升级，攻关绿色节能、健康家电、智能家电技术及传感器应用，布局建设公共实验室、检测评定、标准制定等综合技术服务平台。

3.高端装备。支持海目星、科杰、今科、欧佩德等重点企业联合高校、科研机构，在高精度减速器、高性能伺服电机及驱动器、高速高精电主轴等关键零部件，以及精密测量、智能感知、自主控制与决策等核心技术开展协同攻关，突破一批关键技术和核心部件，形成一批具有自主知识产权的技术成果，加强行业标准及品牌建设。

4.健康食品。围绕方便食品、绿色饮料、休闲食品、烘焙食品、宠物食品、预制菜、营养和保健食品等领域，开展基础应用研究、关键核心技术联合攻关及标准制定，促进生物合成技术在灭菌、长效保鲜、发酵等领域应用创新，推动食品产业链从原料到成品功能升级。

5.摩托车及零部件。借助超算资源，强化摩托车及零配件全链条全过程研发和创新能力。依托大长江、珠峰、建雅等龙头骨干企业，在推动传统摩托车迭代升级的同时，加快推动以新能源电动摩托车为核心的整车、关键核心零部件制造技术突破，加强核心部件技术研发；以企业为主导，以广天机电研究院等机构为支

撑，建立中试平台、检测中心等平台，加速形成“科技攻关、场景验证、产业化应用”科技成果转化路径，推动产业向智能化、电动化、高端化发展。

二、未来产业

6.人工智能与机器人。攻关高精度减速器、伺服系统、高性能控制器、精密电机、关节模组等关键零部件；围绕人机共融智能协作机器人，在视觉传感器、力觉传感器、智能抓取等领域加快创新研发与应用研究；加大服务型机器人研发及应用场景示范创新力度。积极布局人工智能前沿技术，加强自然语言处理、智能语音识别、智能图像等技术研究和协同攻关，支持通用人工智能、虚拟现实智能建模、自主无人系统等技术研究。加快智能终端产品研发，加强人工智能在社会治理、城市管理、智慧社区、民生服务、教育等领域技术研发应用。

7.低空经济。聚焦固定翼飞机、无人机等整机研发，攻关主控芯片、三电系统、机载传感器等关键零部件及核心系统，支持动力系统研发创新。

培育壮大科技型企业集群。健全优化以创新型中小企业为基础，高新技术企业、专精特新中小企业为重点，科技领军企业为关键的创新型企业梯次培育体系。深入实施“强企领航”行动，引进培育一批创新能力强、掌握关键技术、具有行业示范性的创新型领军企业，引领产业链创新链深度融合发展。深入实施高新技术企业“树标提质”行动，建立“储备一批、培育一批、提升一批”的培育机制，实施创新标兵精准滴灌，探索“创新积分”量化评估，每年遴选一批高新技术企业“创新标兵”，引领凝聚细分领域中小高新技术企业，形成产业链上下游衔接、大中小企业融通发展的创新企业集群。深入实施科技中小型企业“育苗培优”行动，加大对新兴产业和未来产业领域科技型中小企业支持力度，实行“科技服务员”制度，强化技术、人才、成果转化等方

面服务，大力培养一批专精特新科技型中小企业和初创企业，打造高新技术企业后备梯队。着力布局建设“孵化器、加速器、科技专业园”科技创新孵化体系，鼓励国企及各类市场主体盘活闲置楼宇物业，建设一批“创新单元”，谋划建设集研发孵化、综合服务、人才公寓一站式服务的“科创综合体”，打造科技企业“孵化、成长、壮大”的优质发展空间。

建设科技成果高效转化体系。实施成果转化“加速赋能”计划，推动建立“基础研究、应用研究、中试、产业化”全过程成果创新转化链条。支持江门产研院、广天机电研究院、五邑大学等高校院所及产业链链主企业、龙头企业加快布局建设市级以上概念验证中心和中试平台，夯实科技成果转化和产业化支撑力量。紧密配合市持续打造“邑科汇”科技成果对接优质品牌，建设线上线下成果超市和新技术新产品展示中心，促进科技成果就地转化。聚焦人工智能、智能装备、低空经济等产业，支持企业开展应用场景创新，布局建设一批应用场景创新中心、示范中心和体验中心，力争打造一批创新应用示范项目。加大政府采购自主创新产品力度，支持国产软件、国产设备广泛应用。

着力构建一流创新创业生态。推动“科技、产业、金融”良性循环，坚持政府引导、市场主导，加快构建“金融信贷+政府基金+社会资本”三位一体科技金融服务体系。持续落实“邑科贷”科技贷款风险补偿、科技贷款贴息等政策，用好央行货币政策工具，支持金融机构加大力度开展科技企业信用贷款、股权质押贷款、知识产权质押贷款等业务，鼓励引

导金融机构针对科技型中小企业、高新技术企业和专精特新企业推出专属金融产品，引导金融资源向科技领域集聚。建立政府创新创业发展基金引导、社会风险投资为主力的创投体系，引导多元化资本投早、投小、投硬科技。深入实施“金种子”行动，优先支持突破关键核心技术的科技型企业上市，拓展科技企业多层次融资渠道。着力培育创新文化，积极支持科技型企业参与市级以上创新创业大赛；充分发挥科协职能作用，立足产业需求布局建设一批科技小院、博士创新站、科创基地等平台，促进产学研用有效融合；加强科学技术普及，大力弘扬科学家精神，推动杜阮凉瓜田园综合体等项目申报省级科普教育基地，打造主城区特色科普品牌。

扎实推进构建知识产权全链条生态。强化知识产权保护，打击侵犯知识产权违法行为，加强跨部门跨区域知识产权协同保护，提升“快维权”的响应能力，实现知识产权侵权多元化解；加强“杜阮凉瓜”地理标志产品的保护力度，强化对地理标志专用标志的监管，严厉打击侵权假冒违法行为，以知识产权助力农业品牌健康发展；强化高价值专利培育力度，加大国家和省级知识产权示范企业培育力度，支持企业与科研机构共建高价值专利培育中心，支持企业开展专利导航，强化产业发展方向、产业发展定位和产业发展路径分析，引导企业对关键核心技术攻关进行专利布局，支持重点产业龙头企业打造知识产权强企；推动知识产权转化运用，开展知识产权质押融资“入园惠企”活动，搭建供需对接平台，深入推进知识产权金融；鼓励高校、科研机构、企业采取许

可、转让、作价投资等不同模式进行转化运用；强化知识产权公共服务供给，为公众提供“线上+线下”知识产权信息查询、咨询、培训等公益服务，降低中小微企业信息利用成本，促进辖区内省级知识产权公共服务网点服务能力提升。

第三节 一体化推进教育科技人才发展

加快推进粤港澳大湾区高水平人才高地建设。劳动年龄人口平均受教育年限达到 13 年，每万人就业人员中研发人员数量达到 110 人，国家和省级重大人才工程培育和引进人数达到 20 人，人才资源总量达到 28 万人。全力推进国家、省重大人才工程申报，大力引进科技产业领军人才。推进国家、省重大人才工程及“百万英才汇南粤”行动计划，培育集聚更多一流科技领军人才、青年科技人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才等各类人才。

加强重点领域人才队伍建设。高层次人才数量达到 3800 人。推进党政、教育、医疗、农业、华侨华人等领域人才队伍建设，构建人才队伍发展体系，不断壮大人才总量。实施“励耘强师”工程，与知名师范类高校建立常态化合作机制，打造新时代高素质专业化教师队伍。深化“医联体”协同机制，用好医疗卫生人才“组团式”紧密型帮扶机制，大力引育中医、儿科、康复治疗等专业人才。实施高素质农民培育计划，落实“乡村工匠”职称评定。聚焦文旅平台、文创园区等载体发展，大力引进文化产业、艺术传播、会展策划、旅游体育领域人才。

构建“3+2+N”产业集群人才培育体系。积极推动链主企

业、骨干企业与高等院校、技工院校合作，联合制定人才培养方案、开设“订单班”，通过产教融合协同培育技能人才。围绕新一代信息技术、高端装备制造、智能家电、摩托车及零配件、健康食品等主导产业，靶向引进能够突破关键技术、带动产业发展的领军人才、产业工程师和高级经营管理人才。前瞻谋划“未来产业”人才培育体系，依托江门人才岛无人机产业、江门超算中心等创新平台，培育量子信息、低空经济等未来产业人才。围绕打造中医药产业孵化基地、康养服务产业基地、茶饮产业聚集地、电商直播孵化中心等方向，培育创新药物研发、大健康产业、新消费青年创业创新人才，助力“健康江门”建设与侨乡康养品牌打造。

深化人才发展体制机制改革。坚持向用人主体授权、为人才松绑，为各类人才搭建干事创业平台。发挥教育先导性、科技战略性、人才根本性作用，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进教育高质量发展、科技自主创新和人才自主培养良性互动。健全人才评价激励机制，发挥省“产教评”技能生态链链主培育单位的资源优势，深化技能人才自主评价机制；发挥企业用才评价主体作用，创新开展蓬江区特色人才评定。优化人才流动与协同机制，鼓励企事业单位、高等院校通过兼职互聘、项目合作、技术咨询等方式柔性引进科技智力。围绕“百县千镇万村高质量发展工程”，探索打造乡村振兴人才创业创新基地，引导人才向基层一线流动，助力城乡区域协调发展。

着力构建全生命周期人才服务体系。实施蓬江区新时代

人才工作“八大行动”，支持高层次人才发展，优化人才安居政策、医疗服务，营造识才爱才敬才用才的环境。健全人才发展专项资金监督管理机制，畅通人才创新融资渠道，建立人才创新投资基金及天使基金池，支持高层次人才科技创新和成果转化。优化人才安居政策，规划青年人才公寓，打造高品质人才社区。整合高层次人才健康医疗服务资源，分类分级提供个性化服务。加强对人才的政治引领，强化蓬江区高层次人才联合促进会和党支部凝聚团结人才的作用，定期举办人才国情研修、主题沙龙等活动。

专栏 8 高层次人才汇聚工程

- 1. 深入推进国家和省重大人才工程。**聚焦我区“3+2+N”产业集群发展需求，调动激发用人单位引才积极性，着力引进一批能够突破关键技术、带动产业发展的领军人才、产业工程师和高级经营管理人才。
- 2. 青年人才储备工程。**推动落实“百万英才汇南粤”行动计划，紧密围绕人工智能、机器人、生物医药等战略性新兴产业集群以及新兴产业、未来产业，深入挖掘潜力岗位，推进重点领域青年人才队伍建设。依托乡村振兴创新创业基地，打造“青年人才驿站”，持续开展大学生“返家乡”社会实践和“展翅计划”，推动企业设立“青年人才实习基地”，每年提供不少于 1000 个优质实习岗位。“十五五”期间，吸引 1 万名以上青年人才来蓬江就业创业，培育一批具有发展潜力的青年科技领军人才。
- 3. 产业人才引育工程。**持续推进重点实验室、工程技术研究中心、科技走廊、火炬产业园等平台建设，切实发挥科技合作平台的引智和示范作用。推动企业建设技能大师工作室，鼓励企业与职业院校共建产业学院、合作开设“订单班”。健全人才评价激励机制，发挥省“产教评”技能生态链链主培育单位的资源优势，深化技能人才自主评价机制；发挥企业用才评价主体作用，创新开展蓬江区特色人才评定。到“十五五”末，培育 25 个以上技能大师工作室，全区技能人才总量突破 10 万人。

第六章 推动人工智能赋能千行百业 加快建设数字蓬江

抢抓人工智能发展战略机遇，全面实施“人工智能+”行动，推动人工智能与经济社会各行业各领域广泛深度融合，以人工智能引领新一轮科技革命和产业变革，重塑人类生产生活范式。

第一节 夯实数字核心基础支撑

加强算力基础设施建设。加强智能芯片、高端传感器等智能硬件研发，推动智能软件生态高质量培育，优化软硬件协同体系与生态布局，构建智能算力、超级算力、通用算力并举的多元算力供给体系，有效提升智能算力供给效能。支持国家超算广州中心江门分中心发展壮大，积极发展算力云服务，依托市智能算力中心，扩大智算供给规模，积极部署人工智能算法、大模型等数字资源，更好满足各行各业对高质量算力的需求，实现算力资源共建、共用、共享，提升蓬江算力公共服务能力。

筑牢数字基础设施体系。完善网络设施建设，持续加大千兆光网和 5G 网络建设投入，重点实现产业园区、交通枢纽等关键区域深度覆盖，同步提升偏远地区网络服务质量。推进传统设施智能化改造，加快物联感知网络全域布局，做好水利、路灯等感知数据汇聚共享。推动数字技术在交通、能源、水利、市政等基础设施领域深度融合应用，提升城市运行效率。

创新数据要素供给。用好广州数据交易所江门基地，完

善区域数据要素市场，打造以市场需求为导向的数据高效供给体系，强化场景需求牵引，加强公共数据资源供给。深化数据要素市场化改革，在城市治理、基层治理等领域培育数据应用场景，培育融合创新的数字经济发展格局。依托“开放广东”数据平台，落实公共数据资源有序开放。推动社会数据供给，引导企业互相开放数据。鼓励企业强化数据治理、产品开发、价值挖掘和应用创新，开展数据资产入表，稳妥推进数据资本化。关注行业发展，培育壮大数据处理和数据服务产业，培育数据经纪人、数据商等服务机构。

优化应用环境生态。锚定制造业等重点领域发展方向，积极推动人工智能应用中间测验工作，优化技术验证、场景测试、产品孵化等供给服务，推动“算力设施+创新平台+应用场景”正向循环体系，推动人工智能从企业辅助工具演进为深度融合的业务伙伴，助推企业运营朝着精细化、智能化方向迈进，推动产业发展从数字化迈向智能化。在政务侧深化人工智能应用部署，重点推动公文办理、智能导办、政府热线智能问答等典型场景落地见效；在社会侧促进人工智能与经济社会各行业各领域深度融合、广泛赋能。开展人工智能紧缺急需专业技术人才和高技能复合人才的培养培训，深化与港澳、广深人工智能领域合作。

第二节 增强智能经济引擎能力

发展智能核心产业。增强智能经济引擎能力，发展人工智能与机器人、低空经济、大数据等数字经济核心产业，重点培育新一代电子信息、软件与信息服务、半导体与集成电

路等核心产业，支持本地软件企业与摩托车、家电、新能源电池等产业龙头企业合作开发智能生产管控系统等垂直行业解决方案，赋能产业智能化升级。实施人工智能与机器人领域专项招商行动，加快招引机器脑、机器肢、机器体、通用产品等企业，推动人形机器人等具身智能机器人研制和应用。壮大智能终端与装备产业，推动工业机器人、服务机器人、特种机器人以及通用化智能高端产品的研发和产业化。加快发展智能网联汽车、无人装备等智能装备。拓展生活消费类智能产品市场，提升公共服务类智能产品性能，创新行业应用类智能产品品类，发展智能保育康复、智能家电和虚拟现实等智能终端产品。

实施“人工智能+工业”行动。推动产业全要素智能化发展，深化全产业链智能融合，全面推广人工智能技术在研发设计、中试验证、生产制造、运营管理等场景融合应用，遴选智能制造优秀场景，建设智能工厂、数字化车间和智慧供应链。强化“链式”智能化改造，培育一批智能化标杆企业，推动智能家电、健康食品等产业单厂技改提升为“整链升级”，纵向打通上下游数据接口，横向推广智能化共性技术，打造“垂直大模型+示范工厂”的智改数转示范产业链。推动家电企业深度融合应用学习算法、图像识别、智能语音等新技术，开发高端新型智能化产品。推动家电、家具、日用品等智能家居产品互联互通，开发个性化定制、特殊用途及适用特殊人群等智能家电，丰富高端智能家电单品和服务供给。探索建立制造业 AI 赋能中心，形成行业算法库和工

艺知识图谱，建设共享工厂、共享仓和共享实验室。

实施“人工智能+服务业”行动。大力发展基础软件、开源软件、工业软件等高端软件，推动工业互联网平台应用AI技术，上线一批“小快轻准”人工智能产品，推动智能软件、装备在产品研发、生产、销售、服务等环节应用。丰富拓展人工智能技术在文旅、交通、物流等行业的应用，优化服务业运营流程，提高服务质量和效率。重点推进“AI+文旅”，以长堤历史文化街区、叱石景区、华侨华人博物馆等为重点，建设智慧景区，规模化发展智慧导览、VR/AR沉浸式旅游、云旅游等应用场景，提升文旅智慧化水平。进一步拓展智能网联汽车运营范围，推动功能型无人车在城市道路养护查检、快递配送、外卖零售等场景应用，探索无人接驳车辆在车站、景区等客运枢纽应用。促进工业设计、检验检测、金融等服务业智能化升级，探索无人服务与人工服务相结合的新模式。聚焦“一老一小”开发智能保育康复产品和服务。

实施“人工智能+农业”行动。推动农业智能化发展，加强人工智能驱动的育种体系和农业智能工具创新，提高农业生产智能化水平和生产效率。构建农产品全产业链大数据平台，发展智慧农贸、冷链智能配送等新业态。推动人工智能赋能农业生产管理经营全环节，为农民提供种植决策、农业保险精准承保理赔等服务。

培育新模式新业态。发展人工智能赋能的平台经济，挖

掘细分行业平台企业潜力，完善监管，推动平台经济创新和健康发展。发展人工智能深度应用的共享经济、无人经济，通过整合分散的设备与技能资源，降低中小企业与个体的智能化成本。打造智慧消费新空间，培育数字孪生商圈、AI 科技街区、低空 AI 智能体零售店等新业态新模式，拓展 AR 试妆试穿试戴等体验消费、沉浸式消费新场景，提供更加便捷、高效、智能化的消费体验。培育数字内容生成、数字人创作等新业态。

第三节 加快智能社会建设步伐

提升公共服务智能化水平。分步推进校园基础设施智能化升级，引入智能教学辅助工具，开展从小学启蒙到中学应用的分段式人工智能教育。建设“人工智能+教育”学校实践基地，提升师生数字素养，以点带面促进区域教育智能化发展。推进医疗健康领域智能化转型，开展智慧医院、互联网医院建设，持续推动医疗机构检验检查结果共享，推动人工智能在辅助诊断、慢病管理、医保服务等领域加快应用，发展远程医疗、智慧养老等新型服务模式。探索“人工智能+就业”应用，推动社保、文化、体育等领域的智能化转型应用，拓展人工智能的社会普惠范畴。

创新智能治理模式。提升城市治理智能化水平，推进大模型技术、数字人技术在城市治安管理、人力资源服务等方面的应用，构建以人为本的城市治理体系。深化“百千万工程”数字应用，推动人工智能产品和服务向乡村延伸，促进城乡智能普惠。推动构建面向自然人、数字人、智能机器人

等多元一体的公共安全治理体系，加强人工智能在安全生产监管、自然灾害防治、应急救援、公共安全预警、社会治安管理等方面的应用。推进人工智能在社区治理、自然资源管理、生态环境监管、市场监管和司法等领域的深度融合。

打造智能高效政务服务。开展“人工智能+政务”行动，以人工智能赋能政府制度创新和业务变革，重塑政府管理服务流程。深化“高效办成一件事”改革，持续优化政务服务一体化平台，推动县、镇、村三级政务服务“一网通办”，依托数字政府建设，强化打造“全流程网办”和“不见面办”服务，加强“视频办”应用推广，充分发挥大数据等新技术引领作用，进一步拓展政务服务线上办理渠道、丰富线上办事场景，提供更优“指尖办”“自助办”服务。进一步优化服务流程、精简审批环节、创新服务模式，全力推动“微笑服务”“智能+政务服务”等重点任务落地见效。探索企业服务从“多头分散”向“一站集成”、从便捷化到增值化的整体改革。

强化数字机关协同水平。推行“机关内部一件事”，加强部门内部系统整合治理，推动机关内部非涉密服务事项线上集成化办理。深化一体化协同办公体系建设，推动数字名片、日程管理、会务管理等日常事务智能化升级，推进优秀移动应用进驻粤政易。升级优化政务公开平台，完善政府网站集约化和政务新媒体矩阵建设。推动基层报数“只报一次”，建立基层报表数据项准入退出和清单管理机制，依托省“一表通”平台，建立统一规范的基层报表数据报送渠道，

强化基层数据治理、共享与回流，实现一次填报、动态更新、多方共用，赋能基层减负。

专栏 9 智能工程建设重点项目
1.打造“江小 i”政务服务智能导办及惠企政策 AI 服务系统。打造政务服务智能导办系统，借助 AI 智能技术，针对法人、自然人等高频服务事项，精准识别办事群众需求，为群众提供线上办事查询、辅助办理等个性化服务解决群众办事过程中咨询不畅、指引不清等问题。打造惠企政策 AI 服务系统，梳理归集惠企政策，引入 DeepSeek 大模型对惠企政策进行标签分析和企业主体分类智能匹配，实现惠企政策“统一归集、快速查询、智能匹配、精准推送”。 2.推动新一代网络设施建设。重点实现产业园区、交通枢纽等关键区域深度覆盖，同步提升偏远地区网络服务质量。通过城市数据流通平台、人工智能公共服务平台，推进传统设施智能化改造，加快物联感知网络全域布局，做好水利、市政等感知数据汇聚共享。依托市智能算力中心，推动人工智能、大数据、云计算等数字技术在交通、能源、水利、市政等基础设施领域深度融合应用，提升城市运行效率。

第七章 坚持扩大内需 服务融入新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。大力提振消费，激发区域消费中心活力，点燃内需引擎。

第一节 大力提振消费

进一步拓展消费空间。深入实施提振消费专项行动，充分释放消费潜力。统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力。扩大优质消费品牌和服务供给，坚持商品消费和服务消费双轮驱动，以新型消费、改善型消费、新消费场景为引领，优化消费环境，加强消费者权益保护，加快建设具有持续影响力的区域消费中心。积极促进离境退税消费，逐步优化业态布局，强化品牌引领、典型示范和标准升级，拓宽入境消费渠道。完善促进消费制度机制，建立健全适应消费新业态、新模式、新场景的管理制度，落实带薪错峰休假。大力发展首店经济、首发经济，吸引国内外知名品牌首店、新品首发落地，培育发展宠物服务消费、颜值消费、情绪服务消费等新业态，提升城市消费的时尚度与引领性。持续健全商业体系，提质升级城市商圈、镇街商贸中心和农村商业网点，盘活新英广场、丽轩广场等存量商业载体，为消费市场注入新活力，让消费者享受更加便捷、优质的购物体验，推动消费不断升级，提

升城市消费能级和中心“内核”辐射力。

推动大宗消费升级。聚焦汽车、家电家居、数码通讯等大宗消费领域，积极对接落实国家、省、市提振消费政策措施，大力推动消费品以旧换新。加强电商平台、商业综合体、品牌商家等多方联动。电商平台利用大数据分析消费者需求，精准推送促销信息；商业综合体整合资源，举办主题消费活动，营造浓厚的消费氛围；品牌商家加大优惠力度，推出新品和特色服务。通过多方协作，形成促消费的强大合力，推动大宗消费更新升级，满足消费者对高品质生活的追求。

提升特色品牌消费影响力。支持举办大型体育赛事和高水平演唱会，加强与影视机构交流合作，吸引更多影视剧组到蓬江取景拍摄，将“赛会流量”“影视流量”变“文旅增量”。深入挖掘侨乡非遗的文化价值，开发非遗主题的文创产品和消费体验项目，让消费者在消费过程中感受传统文化的魅力，提升蓬江区消费的知名度和美誉度。打响“侨都咖啡”“江门茶饮”“五邑美食”“江门三点三精彩之旅”等本地特色消费品牌和文旅品牌，促进文商旅体融合发展。鼓励“喜茶”“烧柠”“赵记传承”等知名品牌在蓬江建设旗舰店，积极引导服务“摩创园夜市”“江顺大桥九点九集市”等网红打卡点健康运营。

专栏 10 提振消费专项行动

- 1. 实施服务消费提质惠民行动。**引进国内外知名餐饮品牌首店落户，塑造“美食侨都”全新品牌形象。加大国家级旅游休闲街区启明里支持力度，提升项目运营水平。拓展“旅游+”融合模式，发展低空旅游、工业旅游、科普旅游、研学旅行等多元业态，策划特色鲜明的旅游线路。打造“跟着赛事去旅行”体育旅游品牌，鼓励赛事组织机构联合景区、酒店推出“门票+景区”“门票+住宿”等套票产品，推进体育赛事进景区、进园区、进商圈；培育一批体育旅游示范基地、户外运动营地和房车露营等新型消费场景。积极承办排球、跳水、击剑、马拉松等品牌赛事，因地制宜打造网球、舞蹈等特色赛事。广泛开展“村 BA”（篮球）、“侨 VA”（排球）、龙舟、骑行等群众性体育活动。
- 2. 实施大宗消费更新升级行动。**充分用好消费品以旧换新支持政策。积极争取超长期特别国债、专项债券等政策性资金，聚焦绿色化、智能化、适老化等方向，进一步激发投资与消费潜力。全面落实国家《住宅项目规范》，加快推动建设安全、舒适、绿色、智慧的高品质住宅。延伸汽车及摩托车消费链条，大力发展汽车租赁、房车露营等新兴业态。举办摩托车品牌赛事活动，弘扬摩托车运动文化，促进区域体育交流与产业发展。
- 3. 实施消费品质提升行动。**做强“侨都咖啡”“江门茶饮”“五邑美食”等本地特色消费品牌，完善多层次促消费活动体系。引导特色餐饮名店集群发展，谋划在长堤历史文化街区建设融合“国潮”元素的夜间及休闲餐饮集聚地。大力发展首发经济，引进国内外知名品牌在蓬江区开设首发、首秀、首店、首展，构建“首店引入—产业协同—消费升级”闭环。支持 AI 大模型、虚拟现实、全息互联网、数字孪生、具身智能等新型消费模式，打造人工智能大模型应用、元宇宙体验等融合示范场景。聚焦低空物流、空中观光、飞行培训、飞行表演等领域，形成低空经济消费示范应用场景。
- 4. 实施消费环境改善提升行动。**严格落实带薪休假制度，压实用人单位主体责任。鼓励将带薪年假与小长假连休，推行弹性错峰休假安排。依法保障劳动者休息休假权益，严禁违法延长工作时间。结合实际，在中小学探索设立春秋假，更好释放家庭消费活力。
- 5. 实施限制措施清理优化行动。**加强网络销售价格监管和不正当竞争治理，督促经营者规范明码标价，严查直播电商虚假宣传、刷单炒信、价格欺诈等违法违规行为。支持大型商贸企业在完善相关审批许可后，利用自有场地开展外摆促销活动。优化商圈停车秩序，结合周边交通实际，在非主干道路段合理增设夜间分时段临时停车位。

第二节 扩大有效投资

持续优化投资结构。坚持投新、投缺、投基础、投长远，统筹好投资于物与投资于人，保持投资合理增长，充分发挥投资对扩大需求、优化供给的关键作用。适应中心城区人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。发挥政府投资引领作用，引导社会资本参与项目建设。加大对民间投资支持力度，常态化向民间资本推介项目，落实民间资本参与重大项目建设长效合作机制，鼓励民营企业参与重大基础设施项目建设。优化民营企业融资服务，落实小微企业融资协调机制，切实解决小微企业融资难、融资贵问题。强化对民间投资的资源要素保障，持续激发投资活力。

提升工业投资能级。建强促投资工作机制，持续扩大“3+2+N”产业投资，加速产业升级进程，为区域经济高质量发展注入强劲动力。支持工业企业开展技术改造和增资扩产，鼓励企业加大创新投入，通过应用工业互联网、大数据、人工智能等技术，提升生产工艺和产品质量，发展高附加值产品，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化转型，提高产业核心竞争力。抢抓新赛道投资热点，大力发展战略性新兴产业，前瞻布局未来产业，促进区域经济在新一轮产业竞争中占据有利地位。

加快基础设施建设。高质量推进交通、能源、水利等领域重大基础设施项目建设，提升区域基础设施水平和承载能力。持续补强教育、医疗、文化、养老、托幼、生态等重点领域投资短板，让发展成果更多更公平惠及人民群众。瞄准

未来产业和新经济发展需求，加大对通讯技术、智慧能源、人工智能、工业互联网等新型基础设施领域投资力度，为产业升级和创新发展提供坚实支撑。优化基础设施布局，进一步完善城市功能，改善民生条件，增强区域发展后劲，打造宜居宜业的发展环境。

持续深化投融资体制改革。促进投资效益提升，推进“硬投资”项目谋划、筛选和建设，抓好体制机制创新、政策配套和制度改革等“软建设”。深化投资审批制度改革，加强政府投资全生命周期过程管理，完善项目审批流程，合理优化工程造价，加强项目审批数据共享，积极推进并联审批办理。拓宽多元化投融资渠道，用好超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债券、新型政策性金融工具等各类资金。推动市政、农林水利、社会事业等重点领域投融资改革，积极争取探索公共基础设施租赁等创新机制试点。积极盘活存量资产，规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制，推动一批优质资产发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs），加快地方政府专项债券形成资产盘活利用，推动存量资产和新增投资良性循环。

第三节 深入参与构建全国统一大市场

完善统一大市场建设政策制度。落实全国统一的市场准入负面清单制度，清除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，开展市场准入效能评估。持续开展市场准入壁垒清理整治。全面推行经营主体设立、变更、注销“线上全程网办+线下全城通办”，深入推进企业迁移登记“一地办、一次办”便利服务。积极参与建设粤港澳大湾区

统一大市场公平竞争先行区，实施跨区域跨部门公平竞争审查抽查机制，全面加强公平竞争审查刚性约束。综合整治“内卷式”竞争，配合开展反垄断调查，加强反不正当竞争执法，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

大力拓展国内市场。鼓励企业用好“粤贸全国”和龙头电商平台，线上线下开拓国内市场。积极组织企业参加广东外贸优品中华行系列活动，开展出口产品转内销系列对接活动，提高品牌影响力和市场份额。支持有条件的商圈、大型商超因地制宜设立形式多样、特色鲜明的蓬江外贸优品展销专区专柜，推动外贸企业的产品更快触达消费者。推进内外贸标准及认证衔接，深入实施“三同”⁵工程，做好产品认证和知识产权保护工作，扩大“三同”产品覆盖范围。培育一批内外贸融合、经营能力强的商贸龙头企业，完善中小商贸企业公共服务平台，鼓励企业加强品牌建设，提升商标品牌意识和市场竞争力。拓展经济纵深，加强与广州、深圳都市圈协同联动，主动参与珠西都市圈建设，促进协调发展、合作共赢。深化与恩平市结对协作、与广西天等县东西部协作，实现优势互补、共同发展。

第四节 大力实施招商引资

高质量推动招商引资。全面落实“一把手”招商、全员招商，坚持“管行业要管招商、管资源要保障招商、管审批要服务招商”的原则，加强招商引资系统谋划，强化考核激励，持续完善“大招商”工作体系和联动招商网络，开展招商大走访大对接，全力拓商机、谈合作、落项目。力争“十

⁵ “三同”：同线同标同质。

五五”期间引进项目计划投资额超 1500 亿元，在超 20 亿元、30 亿元项目引进上取得新突破。

深入实施“产业链招商”。围绕“3+2+N”现代产业体系，绘制产业招商图谱，瞄准重点区域和目标企业，开展靶向招商、链式招商、以商引商，加强全要素招商、资本招商、产业招商、场景招商，全力争夺链主企业和行业龙头，加快构建具有竞争力的产业集群。抢占新兴、未来产业赛道，加强与商协会合作，重点打造江门（蓬江）人工智能与机器人产业园，吸引机器人核心零部件、技术集成商、加工制造等上下游优质企业集聚。

强化国内重点区域招商。深耕粤港澳大湾区核心城市，拓展京津冀、长三角、成渝等重点区域招商，推行常态化小分队招商与驻点招商。在长三角聚焦有意在大湾区布局的国内外企业，在粤港澳大湾区聚焦因成本上升或产业升级需外溢的港资、台资及欧美企业，主动承接其生产制造等外溢环节。用好粤港澳大湾区全球招商大会、珠三角与粤东西北经贸合作招商会、港澳新春招商推介等活动，加大先进制造、高新技术、节能环保等重点领域引资力度。依托广交会、进博会等大型涉外展会平台，精准对接优质企业资源。依托香港四大商会、香港江门总商会等商协会，加强江港澳合作交流，积极链接欧美日韩等发达地区项目资源。发挥本地外资企业、知名侨商等资源优势，通过产业链招商、以商引商等方式，引导侨资侨商回蓬投资。

第八章 全面深化重点领域改革 释放高质量发展新动能

坚持以改革创新为根本动力，大力弘扬改革开放精神和特区精神，激发敢闯敢试、敢为人先的胆识气魄，以经济体制改革为牵引，扩大高水平对外开放，深化学习借鉴深圳经验，全面塑造高质量发展新动能新优势。

第一节 激发市场主体活力与创造力

深化国资国企改革。加快国企市场化改革，推动国有企业聚焦主业战略性重组、专业化整合和前瞻性布局，建强区属国资国企平台，加快国有资本在园区平台、产业载体领域的布局，优化国企经营管理制度，激发国有企业在工程建设、民生服务、城市更新、文化会展等板块的市场发展活力，提升国有企业资本运营能力。加快停车服务、建筑垃圾、绿色能源、公租房、产业基金等资源资产公共服务的资本布局，优化国有资产结构。构建国有资产分类盘活机制，推进配建房、滨江总部中心等存量资产盘活，完善深化数字化资产管理平台建设，实现资产动态评估与风险预警，提升资产管理效能。持续加强国企领导班子建设，提升董事会决策机制建设质量。完善国有企业分类考核评价体系，优化国有资本经营预算和绩效评价制度，健全国有资本利润分配机制，强化国有资本金注入，加强企业管理监督制度建设，加快建设现代化国有企业的目标机制。

促进民营经济高质量发展。坚持“两个毫不动摇”，落实民营经济促进法，保障平等使用生产要素、公平参与市场

竞争、有效保护合法权益，推动大中小企业协同融通发展，发展壮大民营经济。建立对民营企业全生命周期服务机制，强化区领导联系重点企业、重点企业服务专班、中小微企业诉求快速响应平台、企业综合服务中心等机制，优化亿元以上工业企业、重点专精特新企业“一对一”服务机制。健全完善涉企收费长效监管和拖欠账款清偿机制。加大民营企业融资政策支持力度，完善人才和用工需求保障机制，支持民营企业平等参与重大项目建设、重点科研任务，推动重要应用场景向民营企业公平开放。全面构建亲清政商关系，健全常态化政企沟通服务机制，发挥行业协会商会桥梁纽带作用，及时协调解决民营经济发展重大问题。促进民营经济人士健康成长，大力培育和弘扬企业家精神，加快建设更多根植蓬江的国内一流企业。

第二节 完善要素市场化配置体制机制

深化要素市场化配置改革。积极推进粤港澳大湾区内地九市要素市场化配置综合改革试点，建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场、开放共享的数据市场。创新土地要素配置模式，探索“标准地+定制地”“混合供地+弹性年限”等土地供应模式，大力推动园区低效闲置土地再利用再开发。积极探索农村集体经营性建设用地入市及盘活工作，提高土地利用效率，满足多元化产业发展需求。优化工业项目规划服务模式，推行“并联审批+多测合一”“多审合一”服务模式，缩短审批周期。畅通劳动力和人才社会性流动渠道，推

动人力资源市场一体化，推动人力资源信息共享、公共服务就业平台共建。加快培育数据要素市场，用好省市一体化数据资源“一网共享”平台，统一全区政务数据资源汇聚共享渠道。依托“开放广东”平台，落实公共数据有序开放，拓展规范化数据开发利用场景。增强资本要素配置能力，综合运用债券、私募股权基金、区域性股权市场等多层次资本市场平台与工具，支持企业利用资本市场做大做强。

完善市场经济制度规则。构建要素市场化配置高效、区域间协同联动紧密、社会信用体系健全有效的市场经济制度环境。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。完善要素协同机制，加强与粤港澳大湾区其他城市的合作交流，探索建立跨区域要素流动合作机制，共同推动要素资源在更大范围内的优化配置。加强要素市场治理，构建以信用为基础的新型监管机制，加强守信激励和失信惩戒，规范信用修复机制，保障信用主体合法权益。

第三节 打造一流营商环境

优化市场化营商环境。深化数字政府改革，建立全市统一的经营主体登记业务规范标准库，构建“标准化+规范化+便利化”的登记服务体系，健全“高效办成一件事”重点事项清单管理和常态化推进机制，高质量落实国家重点事项清单 50 项，实现经营主体和个人两个全生命周期重要阶段“高效办成一件事”重点事项落地见效。推动经营主体登记和关联的涉企审批事项“一网通办”，推广远程视频审查等智能

化服务，降低企业制度性交易成本。推进政府核心业务数据化，优化政务服务流程，强化跨部门数据共享与业务协同。

优化法治化营商环境。深化法治化营商环境“九项措施”⁶，完善涉企行政检查“白名单”制度，深化实施“综合查一次”跨部门综合监管机制，全面推行“亮码入企”，夯实优化营商环境的法治基础。推行非现场监管模式，采用包容审慎监管，推广信用承诺、观察期等柔性执法手段，构建“监管+服务”双轮驱动体系。完善矛盾纠纷调处机制，及时化解企业间的纠纷，维护市场秩序稳定。深化信用蓬江建设，健全信用奖惩、信用修复、异议申诉等机制。深化重点领域信用信息共享与场景化实践，在医疗、托育、养老等民生领域推广“信用+”工程，推行以公共信用综合评价为基础的分级分类监管；优化信用修复流程，鼓励失信主体主动纠错。在行政审批、证明事项、信用修复等领域推行信用承诺制，提升政务服务效率。

优化国际化营商环境。拓展政务服务跨域通办新格局，推动更多跨境政务服务双向互通，探索大湾区经营主体登记“跨境通办、一地两注”，打破地域限制，为企业跨境经营提供便利。强化多元化解纠纷，在涉外法律服务、商事调解等方面形成创新举措，为企业“走出去”保驾护航。优化涉侨营商环境服务体系。持续深化“放管服”改革，设立涉侨服务专窗，推行“一站式”审批和“保姆式”服务，切实解

⁶ 法治化营商环境“九项措施”：推动“高效办成一件事”、优化涉企公共法律服务、强化知识产权运用保护、建立涉企检查“白名单”、实行企业分级分类监管、推行“综合查一次”、推广“无感监管”模式、实施“首违不罚、轻微免罚”、搭建政企“直通车”等九项措施。

决侨企在项目落地、生产经营中遇到的困难，完善涉侨企业全生命周期服务体系。精心组织举办港澳招商推介会、项目对接会、人才洽谈会等品牌活动。

第四节 深化财税体制改革

健全财政体制机制。强化财政科学管理，提升财政治理效能和财政资金质效。把依托行政权力、政府信用、国有资产资产获取的收入以及特许经营权拍卖收入等全部纳入政府预算管理。大力盘活资源资产，壮大财政实力，落实积极的财政政策，加力完善重大决策部署财力保障机制。深化零基预算改革，统一预算分配权，优化财政支出结构。深化预算绩效管理改革，推进支出标准建设，强化成本效益管理，健全专项资金调整退出机制。优化资金分配，深化“补改投”改革，放大资金使用效应。健全镇街财政管理体制机制，促进财力事权匹配。开展推广“村（组）财区管镇监”财务管理改革工作。

加强地方政府债务管理。用好地方政府债务限额，做好项目常态化储备和申报，优化债务资金投向，提升资金使用效益，完善政府债务管理与风险防控长效机制。加强地方政府债务风险监测，防范化解地方债务风险，坚决遏制新增隐性债务。

优化完善地方税费体系。深入推进税制改革，规范落实税收优惠政策，积极培育拓展地方税源。落实消费税征收环节后移并下划地方改革，稳步推进地方附加税改革。深入实施数字化转型条件下的税费征管“强基工程”，构建新型税

收监管体系，提升税收征管智能化水平。规范非税收入管理，健全非税收入征缴机制。

第五节 推动金融高质量发展

促进“金融－科技－产业”良性循环。在环市街道打造现代金融服务业集聚区，吸引各类金融机构区域性总部、功能性总部落户蓬江，推动金融服务集聚发展，营造良好的金融生态圈，形成完整的金融产业链。建立蓬江区金融服务中心，为各类市场主体提供全链条、全生命周期金融服务，提升金融服务实体经济能力。优化利用多层次资本市场，持续推进“金种子”行动，完善企业对接资本市场综合金融服务，培育2家以上上市公司。强化企业“育、引、壮”全过程直接融资支持。运用创投基金“投早投小”“以投促创”，强化对种子期、孵化期企业的融资支持；强化“以投促引”，结合重点打造的产业集群，以产业引导基金的跟投，以及在特许经营权、政府采购、场景应用等方面提供支持，促进企业落户蓬江；利用并购基金等工具支持企业开展产业链整合兼并活动，促进企业、产业集群发展壮大。探索建立中小微企业融资白名单制度，降低企业融资门槛和成本。探索以摩托车等特色产业的集体商标或专利进行集体授信，盘活无形资产。

实施“金融+”行动。做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，针对辖区重点产业链和地方特色产业的特点丰富金融产品和服务。优化政银企战略合作、用好金融机构在本地设立产业金融服务中心、

服务站点等资源，强化区域金融资源供给。完善政银企对接长效机制，组建江门蓬江金融顾问团，搭建“政银企直通车”，有效提升企业融资便利度。推广县域综合金融生态建设，引导金融机构向现代化产业体系建设、深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”、现代化服务业、战略性新兴产业等重大战略、重点领域和薄弱环节提供优质金融服务。优化赋能政银企协作平台，融合金融“活水”助推蓬江高质量发展。

深化跨境金融合作。服务粤港澳大湾区建设战略，主动对接前海合作区等深港跨境金融合作平台，推广江澳金融合作人民币同业活期资金池业务合作模式，加速湾区金融要素流动，支持蓬江企业赴港上市、发债，拓宽本地企业境外融资渠道。进一步探索与港澳市场规则“软联通”，推动三地金融机构在跨境融资信用互认、跨境支付服务等方面加强合作，提升跨境投融资便利度。落实华侨华人便利化试点，推动侨汇结汇便利化试点扩容提质。为华侨金融客户开发个性化的金融产品，打造“华侨跨境金融服务专窗”。

实施金融法治活动。落实央地协同金融监管机制，推动跨部门协同、监管信息共享和联动处理，严厉打击非法金融活动。加强对中小金融机构、房地产、私募基金等重点领域金融风险监测预警，有效防范化解金融风险。持续打击整治不法贷款中介，探索建立金融纠纷多元化解模式，推动建立跨部门的金融司法协同平台，营造优质、高效、清朗的金融营商环境。

第九章 扩大高水平对外开放 构建开放型经济发展新格局

以制度型开放为引领，以打好“五外联动”⁷组合拳为抓手，推动“高质量引进来”与“高水平走出去”双向突破，形成内外联通、要素集聚、创新活跃的开放型经济新高地，为蓬江深度融入国内国际双循环注入澎湃动力。

第一节 推动贸易创新协调发展

优化贸易结构。继续深耕欧美等传统市场，积极拓展东盟、中东、拉美、非洲等新兴市场。组织企业参加“粤贸全球”等境内外展会。抓好摩托车及零部件国家级外贸转型升级基地、蓬江区智能家电基地建设，支持摩托车及零部件、智能家电等优势产业拓展国际市场，扩大优势产品出口规模。积极挖掘新兴产业出口潜能，培育出口新增长点。巩固提升一般贸易主体地位，推动加工贸易从制造组装向研发设计、营销服务、品牌环节延伸，积极拓展中间品贸易。推动内外贸一体化发展，支持外贸企业开拓内贸市场。

培育外贸新动能。培育发展跨境电商、保税物流、海外仓等外贸新业态，推进智能家电“跨境电商+产业带”省级试点建设，提升“蓬江制造”的国际竞争力。拓展绿色贸易，推动企业低碳转型发展，满足国际高标准的排放要求。加大海关 AEO 高级认证企业培育力度，加强技术创新和品牌建设，提高产品质量和附加值。拓展保税物流平台，充分运用“保税+”的功能优势，吸引制造、贸易、物流企业集聚，为企业

⁷ 五外联动：指外贸、外资、外包、外经、外智五个方面的协同联动。

提供保税仓储、国际分拨，流通性增值服务，促进进出口贸易转型升级，让货物进出更加顺畅，贸易往来更加频繁。加快发展服务贸易，全面落实跨境服务贸易负面清单，促进传统服务贸易转型升级，鼓励引导高端制造业企业向服务型制造转型拓展，对外提供具有国际竞争力的专业化、综合性服务，推进服务外包向高附加值转型升级。

完善贸易支撑体系。加强外贸转型升级基地培育，推动外贸基地提质扩围，积极增加基地数量，建设产业特色明显、贸易体系健全、区域特色鲜明的外向型产业集聚区。完善贸易摩擦预警和应对机制，充分发挥出口信用保险作用，提高出口信用保险承保规模和覆盖率。实施跨境贸易便利化专项行动，提升国际贸易“单一窗口”效能，推广应用“组合港（一港通）”等通关新模式，优化口岸营商环境。

专栏 11 外贸产业重点发展方向
1.家用电器。巩固并扩大对欧美传统市场的出口规模，积极开拓东南亚、中东、非洲等新兴市场，推动自主品牌出海。支持企业加强研发创新和智能化改造，建设智能家电产业集群，提升产品附加值。支持企业在境外设立生产基地和营销网络，推动贸易投资一体化发展。积极申报国家级外贸转型升级基地（家用电器）。 2.摩托车及零配件。深化与“一带一路”沿线国家产业合作，巩固现有新兴市场份额，积极拓展欧美发达国家市场。加快转型升级，推动有实力的企业在大排量、电动化、智能化等方面发力，发展 500cc 及以上大排量摩托车发动机、高速电动摩托车及高端电控、电池、轻量化零部件。支持企业开展海外品牌并购与本地化运营，建设海外营销服务网络。鼓励摩托车企业内外贸一体化发展，逐步开发适合国内销售的大排量车型。

第二节 有序推进双向投资合作

加大外资引进力度。拓展外资招引渠道，深化江港澳投资合作，携手面向全球招商。针对欧美日韩、新加坡等发达经济体和港澳地区等重点外资来源地，加强与世界 500 强、跨国企业联系，引进一批行业龙头、上市公司、隐形冠军企业等重大外资项目。加大外资企业境内再投资支持力度，跟进重点外资企业在华增资扩产、区域性产业转移等投资布局动向，加强外资企业服务，加大政策宣讲力度，鼓励和支持外资企业增资扩产，协助申请跨国企业总部认定、外资研发中心税收优惠等政策，降低其增资扩产成本。加快推进新引进项目建设，协调解决其在用地、用工、能耗等问题。

健全外商投资服务保障体系。深化外商投资促进体制机制改革。强化侨务部门、商协会和企业协同参与的多层次协作，加强政策解读、项目推介、风险预警综合服务，提升双向投资合作水平。用好各级支持外资政策和专项资金，支持重大外资项目落户、重大开放平台建设。引导金融机构加大对重点外资企业信贷投放。支持设立外商投资性公司，推动外商投资性公司开展股权投资。

拓展对外投资合作空间。有效实施对外投资管理，支持有条件的企业开展对外投资，指导企业做好境外投资备案，健全海外综合服务体系，引导产业链供应链合理有序跨境布局。加强与东南亚、中东、非洲、南美等国家和地区合作，支持智能家电、摩托车及零配件等领域企业拓展海外市场。推动贸易投资一体化发展，引导企业有序参与全球产业链供应链合作，在海外布局建设生产基地、营销网络、仓储基地。

及时发布境外投资合作业务、风险防范、投资指南等政策信息，引导金融机构加大对境外投资的融资支持力度，支持企业投保境外投资保险。

第三节 积极参与高质量共建“一带一路”

拓展合作共赢新空间。加强与太平洋岛国、拉美、东盟等国家和地区合作，开展基础设施、医疗卫生、人文旅游等领域交流。推动与拉美和东盟国家交流合作，强化家电、摩托车等优势领域产业链对接，积极在文旅、经贸等领域开展对外活动。

深化多领域务实合作与人文交流。深化与“一带一路”共建国家在产业、科技、生态、人文等领域的务实合作，加强与相关商协会的交流合作，积极组织对外招商推介会、企业对接会等活动，推动蓬江优势产能和技术与沿线国家的资源、市场等要素深度融合，打造高效协同的产业链合作链条；积极参与“一带一路”框架下的绿色发展、数字经济、人工智能、金融等领域合作，深化科技人文交流，支持科技成果对接会等平台建设，加强科学传播与人才培养互动，集聚更多高端资源和人才，提升合作层次与人文交流水平。

专栏 12 “五外联动”重点任务
1.推动外贸稳规模优结构。巩固提升优势出口产业集群，推动加工贸易提档升级，加快外贸品牌建设，提高出口产品附加值。用好广交会、“粤贸全球”境外展等平台，提升展会综合效益，拓展多元化国际市场。深化大湾区“组合港（一港通）”推广应用，持续提升口岸通关便利度。 2.促进外资扩增量稳存量提质量。积极开展系列招商活动，推进大型产业集聚区蓬江片区等载体建设，加强外商投资权益保护。

3.加快服务外包提质升级。支持传统服务外包企业向综合型解决方案供应商转型，提供信息共享、云服务、品牌宣传等专业服务。发展培育一批服务外包龙头企业，发展高技术含量服务外包。

4.推动外经做优做强。优化对外投资合作布局，有效实施对外投资管理，提升海外综合服务能力。促进贸易投资一体化发展，引导本土龙头企业合理有序跨境布局。引导金融机构加大对境外投资的融资支持力度，支持企业投保境外投资保险。

5.加大引进外智力度。加大对“高精尖缺”人才、高水平创新团队的引进力度。聚焦产业需求，围绕重点产业领域引进一批科技领军人才和青年拔尖人才。

推进涉外法治体系建设。构建涉外法治工作大协同格局，助力蓬江高质量发展和高水平对外开放。持续建强涉外法治阵地，升级区级涉外公共法律服务专区，加快国际化、专业化、品牌化涉外法律服务机构培育。全面实施涉外法治人才“四大工程”，加强涉外法律服务人才分层分类培训，探索政校企共育涉外法治人才的联合培养模式。丰富涉外法律服务产品供给，推动涉外商事争议通过“华侨调解+国际仲裁+司法确认”途径解决，支持具备涉外法律服务能力机构和人员参与广交会等境内外重大展会或经贸活动。加强涉外法治宣传教育，提高企业、公民在涉外经贸活动中依法维权的能力。

第十章 实施“百县千镇万村高质量发展工程” 促进城乡区域协调发展

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，以实施“百县千镇万村高质量发展工程”为抓手，一体推进强区、兴镇、富村，促进蓬江城乡区域发展更趋协调平衡。

第一节 构建高质量现代化都市农业体系

激活农业发展新动能。坚持产量产能、生产生态、增长增收一起抓，守牢粮食安全底线，粮食生产面积稳定在 7800 亩、产量不少于 2500 吨。以供港澳蔬菜、“菜篮子”生产基地为核心，打造粤港澳大湾区优质农产品供应基地。做好“土特产”文章，探索建设种植工厂，发展特色水产养殖业，加强地理标志产品培育和保护，推动农林牧渔总产值达到 27 亿元，年均增长 7%。

全面提升产业发展水平。重点打造迎宾西路沿线现代农业产业带、西江流域万亩绿色渔业产业带等两条现代农业产业带，促进农业产业再上新台阶。聚焦迎宾西路沿线，发展现代设施农业，扩大杜阮凉瓜种植规模，扎稳一产根基，打造集特色种植、产业加工、冷链物流、乡村旅游、科普实践等功能于一体的杜阮凉瓜特色产业示范带。西江流域万亩绿色渔业产业带以“流域生态+现代渔业”为发展主线，着力构建特色水产养殖、苗种培育强化、水产品加工、冷链物流基地等全产业链融合发展体系。

促进一二三产融合发展。加快品牌培育和产业链延伸，

积极创建“粤字号”、绿色食品、有机产品等农业品牌，做强“蓬江优品”行政区品牌。大力培育各级农业龙头企业，力争市级以上农业龙头企业达 30 家、省级以上农业龙头企业超 10 家，新增 6 个以上“粤字号”等认证品牌。发展都市农业、精品农业，拓展生态涵养、休闲体验、文化传承多种功能，打造禀赋各异、各有特色的乡村旅游精品线路，培育发展农耕体验、乡村民宿等农村特色业态，促进主城区精细农业和美丽经济发展。

第二节 大力推动镇街提能升级

构建“功能互补、联动共赢”的镇域发展格局。以省典型镇培育为引领，构建“功能互补、联动共赢”的镇域发展新格局。棠下镇聚焦“县域副中心”定位，推进棠下镇按照小城市标准规划建设中心镇省级试点，培育科技服务、体育演艺、总部经济等新业态，打造先进制造业核心区。荷塘镇聚焦“智造新门户”定位，加快低效工业园连片升级，优化提升智能光电、先进基础材料、纺织服装等产业，建强深圳科技园江门园区，擦亮“荷塘月色”乡村振兴品牌，实现产业转型和城镇风貌提升，打造承接粤港澳大湾区产业协作发展的“东大门”特色镇。杜阮镇聚焦“工业新市镇”定位，坚持“工业立镇、旧改活镇、文旅兴镇”，做强摩托车及零配件、智能家电、新材料主导产业，发展杜阮凉瓜现代农业，争创省级摩托车创新专业镇、省“百县千镇万村高质量发展工程”现代化典型镇。环市街道聚焦“城央典范”，强化科创金融赋能、文教医卫提质、宜居环境升级、基层治理增效、

公共服务优化五大功能，重点发展都市型制造业、现代服务业、商圈经济，打造总部经济集聚区、珠江西岸区域性高端消费枢纽。潮连街道聚焦“创新绿岛”，重点发展科技服务、科技金融、人才培养服务等生产性服务业，积极布局低空经济、数字商务、人工智能等新兴、未来产业，推动人才岛打造江门高质量发展的战略支点。白沙街道聚焦“城市文脉”，加强原点文化、非遗文化、侨文化等保护利用，统筹推进历史街区保育活化、老城区更新改造，聚力发展银发经济、楼宇经济、社区经济等新业态，打造文韵深厚、治理高效、宜居宜业宜游的现代化城市街区。

专栏 13 各镇街“十五五”发展定位和产业发展方向
1.棠下镇。聚焦“县域副中心”定位，推进棠下镇按照小城市标准规划建设中心镇省级试点，培育科技服务、体育演艺、总部经济等新业态，打造先进制造业核心区。 制造业：重点发展新一代信息技术、智能装备、智能家电、食品制造、低空经济等。 服务业：积极发展体育演艺、银发经济、总部经济、科创服务、物流仓储等。 2.荷塘镇。聚焦“智造新门户”定位，加快低效工业园连片升级，建强深圳科技园江门园区，擦亮“荷塘月色”乡村振兴品牌，实现产业转型和城镇风貌提升，打造承接粤港澳大湾区产业协作发展的“东大门”特色镇。 制造业：重点发展智能光电、先进基础材料、纺织服装等产业，布局低空经济等未来产业。 服务业：积极发展物流仓储等产业。 3.杜阮镇。杜阮镇聚焦“工业新市镇”定位，坚持“工业立镇、旧改活镇、文旅兴镇”，发展杜阮凉瓜现代农业，争创省级摩托车创新专业镇、省“百县千镇万村高质量发展工程”现代化典型镇。 制造业：重点发展摩托车及零配件、智能家电、新材料，布局人工智能与机器人等未来产业。

服务业：积极发展现代物流、农文旅等。

4.环市街道。环市街道聚焦“城央典范”，强化科创金融赋能、文教医卫提质、宜居环境升级、基层治理增效、公共服务优化五大功能，重点发展都市型制造业、现代服务业、商圈经济，打造总部经济集聚区、珠江西岸区域性高端消费枢纽。

制造业：重点发展摩托车及零配件等都市型产业，布局人工智能等未来产业。

服务业：积极发展总部经济、现代金融、文旅商贸、科技服务、工业设计、汽车服务、物流仓储、酒店餐饮等都市产业。

5.潮连街道。潮连街道聚焦“创新绿岛”，推动人才岛打造江门高质量发展的战略支点。

制造业：重点发展新一代信息技术、高端装备制造等；布局人工智能、低空经济等未来产业。

服务业：积极发展科技服务、数字商务、科技金融、人才培养服务等生产性服务业。

6.白沙街道。聚焦“城市文脉”，加强原点文化、非遗文化、侨文化等保护利用，统筹推进历史街区保育活化、老城区更新改造，打造文韵深厚、治理高效、宜居宜业宜游的现代化城市街区。

制造业：重点发展新一代信息技术、智能装备制造产业。

服务业：积极发展现代物流、文旅商贸、银发经济、楼宇经济、社区经济、影视创意、科创服务等多元都市产业。

加快美丽圩镇建设。增强乡镇联城带村节点功能，以普惠服务、特色风貌与人居环境为核心，着力把乡镇打造成为乡村治理中心、农村服务中心、乡村经济中心，建设成为服务农民的区域中心。推动棠下镇以小城市标准建设中心镇试点，杜阮镇创建圩镇风貌特色化、基础设施一体化、公共服务品质化的现代化典型镇。推进美丽圩镇“七个一”建设⁸，加强建筑风貌管控，常态化、精细化开展人居环境整治，推动圩镇风貌品质明显提升。因地制宜融入文化展示、休闲社

⁸ 美丽圩镇“七个一”建设：一个美丽乡镇入口通道、一条美丽示范主街、一处房屋外立面提升样板、一个美丽圩镇客厅、一个干净整洁农贸市场、一条美丽河道、一个绿美生态小公园。

交、文旅活动等多元功能，通过串联圩镇资源，打造室内外联动、功能复合的“大圩镇客厅”。大力推进“光伏+建筑”示范应用，打造更多示范场景。

加快全域土地综合整治。坚持全域统筹、整县推进，围绕“良田比较集中、村庄布局优化、产业集聚发展、生态健康优美”的工作目标，实施六大类整治项目，推动城乡空间扩容提质。优化农业空间布局，推进耕地集中连片整治，建设2个“千亩方”和7个“百亩方”示范田，探索规模化运营模式促进农业现代化；加大优质产业空间供给，推进低效闲置建设用地整治，重点实施江门蓬江产业园等园区土地整理及“六大”低效工业园区升级改造。推进生态增值工程，开展矿山修复、流域治理等7大生态保护修复项目。优化乡村空间秩序，结合山水田园风貌保护传承乡村文化，挖掘长堤历史文化街区等文化资源，引入都市农业休闲旅游项目，构建“农业+文化+生态+旅游”深度融合的乡村产业体系，为区域高质量发展提供可持续的空间保障。积极开展“一镇一标杆”项目，打造环龙舟山都市休闲农文旅精品工程、杜阮叱石三产融合示范区工程、荷塘南村村工业园“腾笼换鸟”精品工程、环市街道群星大道街区文化活化利用改造项目、白沙街道五指山中医药文化研学项目等。

专栏 14 全域土地综合整治重点项目

构建全域土地综合整治体系，谋划实施农用地整治、建设用地整理、生态保护修复、历史文化与风貌保护、产业导入及公共服务与基础设施建设等6大类42个子项目，总投资109.7亿，实现“兴产”“增田”“添绿”“富村”，推动城乡空间扩容提质。

“一镇一标杆”项目：

1. **棠下镇**。推动环龙舟山片区产业融合。聚焦环龙舟山片区，打造共享田园农业、健康养生度假、乡村文旅旅游三大核心，发展民宿与农文旅配套；推进“千亩方”耕地整治，建设农业休闲公园；融合首发经济、银发经济、林下经济等，构建一二三产融合的中心城区休闲“流量引擎”。
2. **荷塘镇**。实施南村村“腾笼换鸟”精品工程。推动旧厂房改造为高标准现代产业园，集成制造研发、电子商务等业态。融入“三生”理念，建设西江滨水绿廊。
3. **杜阮镇**。打造叱石三产融合示范区。依托“杜阮凉瓜”品牌，通过农用地整理、田园综合体建设及凉瓜 IP 深加工等措施，壮大凉瓜特色全产业链；结合上巷村美丽乡村建设，发展田园旅游与民宿，打造湾区农文旅示范村。
4. **环市街道**。活化历史建筑，打造文旅休闲区。以群星大道整治为核心，引入文创产业，融合家居建材、文化创意与休闲体验，构建高品质商业与文旅空间。
5. **潮连街道**。推进江门人才岛科创示范基地。围绕“向存量要空间，向天空谋未来”的目标，打造智能制造、数字经济产业园，助力低空经济产业链，开辟产城融合新空间。
6. **白沙街道**。建设五指山中医药文化研学基地。依托中医药学校、五指山森林资源，融合银发经济、康养经济和林下经济产业，打造集展览、科普、研学于一体的中医药文化研学基地，进一步激活老旧片区新活力。

第三节 全面推进乡村振兴

激活集体经济新动能。以乡村运营体系建设为抓手，持续壮大新型农村集体经济。大力培育乡村运营人才、致富带头人，完善联农带农机制，重点发展乡村工坊、农村电商、数字游民社区、休闲康养等特色新业态。依托上巷村乡村运营试点样板的核心辐射作用，推进高村村、南村村、杜臂村等重点村落的示范创建工作，带动全域乡村运营水平提升，力争更多集体经济组织收入超千万元。加快推进杜阮凉瓜田

园综合体等现代农业平台建设，打造集种植、加工、文旅、研学于一体的三产融合示范项目。以新型农村集体经济壮大为核心目标，健全利益联结机制，盘活农村土地、闲置资产等各类资源，力争到“十五五”期末，实现村集体经济收入超200万元的村（经联社）100%全覆盖，收入达1000万元的集体经济组织占比超过60%，筑牢乡村振兴的经济基础。

构建宜居宜业新乡村。开展乡村风貌品质提升行动，抓好农房风貌管控提升。重点完善农村供水、排污、燃气、通信等基础设施网络，实施农村电网数字化智能化升级工程，推动优质教育、医疗、养老资源下沉，确保“十五五”期间农村自来水普及率稳定在100%，农村供水规模化覆盖人口比例达到95%，农村生活垃圾转运处置体系运行率保持100%；实现全区乡镇中心小学、寄宿制初中标准化覆盖率100%。持续改善农村人居环境。持续推进农村“三大革命”⁹和“三清三拆三整治”，深入实施爱国卫生运动，健全“户分类、村收集、镇转运、区处理”的农村人居环境长效管护机制，推动农村环境整治从“集中攻坚”向“常态长效”转变。

大力推进典型村建设。特色保护类村庄，坚持“修旧如旧、因地制宜”，建设符合本村传统风貌与文化特色的村内支路和巷路，保护乡村历史文脉。聚力打造典型村示范片区，加速培育杜阮镇凉瓜三产融合镇村片区组团，打造集产业发展、休闲旅游、文化体验于一体的示范标杆；谋划推动棠下镇、荷塘镇典型村片区培育项目，实现省典型村培育全覆盖。

⁹ “三大革命”：农村垃圾、污水、厕所革命。

重点完善村内主干道路网建设，打造内联外通的产业路、致富路，支撑乡村产业规模化发展。结合“三高速三道路”重要交通通道沿线¹⁰及关键节点区域的整体提升，串珠成链打造美丽乡村廊道，构建一批特色鲜明、功能完善、联动发展的现代化岭南新乡村集群。

全面提升乡村治理效能。不断完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，深入推进农村精神文明建设，探索、推广数字管理模式，将婚葬改革、房前屋后“门前三包”、农房设计通用图集、农用看护房建设规范等纳入村规民约，将农用看护房外立面提升纳入土地发包条件，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。以数字化改革为牵引，探索并推广“数字乡村”管理模式，结合“积分制、清单制”提升治理效能。严格落实“双提留”政策，确保其在村（居）100%落地见效，推动提留资金规模由“十四五”期末的 5000 万元稳步提升至“十五五”期末的 5800 万元，实现年均递增 3%的目标，为村级公共服务与公益事业发展提供坚实资金保障。

专栏 15 乡村振兴重点工作项目
1. 乡村产业提质。加快“叱石麓畔·凉瓜绿廊”片区培育，实施杜阮镇上巷村凉瓜种植示范基地、杜阮凉瓜田园综合体现代农业高质量种植、侨乡区域特色现代农业产业园、杜阮美丽田园都市农业示范等乡村产业项目。推进“潮岸文旅创意综合体”园区项目，开展杜阮河河道经营管理权改革试点等绿色水经济项目。实施上巷村、乐溪村、高村村乡村运营示范项目。 2. 推进乡村建设。推进省“百千万工程”典型村培育项目、杜阮碧水

¹⁰ “三高速三道路”重要通道沿线：三高速指深岑高速、广中江高速、江肇高速；三道路指江门大道、滨江大道、迎宾西路通道沿线。

青山生态发展廊道项目、美丽乡村走廊沿线及周边风貌提升项目，谋划推动棠下镇、荷塘镇典型村片区培育项目。加快地下管网及防洪排涝工程建设改造项目。大力推进 5G 基站建设。有序推进荷塘镇卫生院升级改造工程，加快推动棠下镇卫生院住院大楼手术室装修工程（一期），进一步提升辖区基层医疗服务承载能力。实现全区乡镇中心小学、寄宿制初中标准化覆盖率 100%，重点推进荷塘中学扩建工程。推进乐颐·养生居项目，打造覆盖珠三角区域集医疗、护理、康养于一体的社区式智慧医养居家服务平台。

3. 深化乡村治理。扎实推进数字乡村项目，将乡村产业、社会治理、“积分制”等嵌入智慧乡村建设。

第十一章 实施强核扩能提质战略 建设城市高质量发展示范区

坚持城市内涵式高质量发展，提高城市规划、建设、治理水平，统筹推进老城区改造、新城区建设，做优城市能级品质，全面提升中心城区的首位度、美誉度和辐射力，锚定“江门之芯”“魅力城央”目标定位，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节 优化城市空间发展格局

构建“区域联动、轴线贯穿”的城市发展格局。大力提升主城区一体化水平，构建“区域联动、轴线贯穿”的城市发展格局，提高城市规划、建设、治理水平，做优城市能级品质，全面提升中心城区的吸引力、辐射力、带动力。北部聚焦“城市新中心”，以滨江新区为核心，增强商务会展、现代金融、科创服务、演艺体育等核心功能；推动与鹤山市相向联动发展，加快在交通互联和产业协同方面协同发展，强化一体化公共服务设施和市政基础设施布局，打造产城人深度融合发展示范区，持续提升中心城区首位度和区域影响力。东部聚焦“岛岸新门户”，充分利用“东大门”优势，加强与佛山、中山的交通联通、产业合作，培育壮大新技术、新经济、新业态，打造现代服务业集群，共建岛城联动创新发展引擎。西部聚焦“工业新支撑”，着力建设高品质的产业园区载体，实施连片“工改”，引导战略性新兴产业集聚发展、未来产业培育布局，打造智能制造核心组团。南部聚焦“老城新活力”，以城市更新为抓手，补齐城市服务功能

短板，发展现代金融、高端商务、时尚消费、文化旅游等城市经济，建设宜居宜业宜游的魅力都会。强化轴线贯通，以江门大道作为纵连南北的“城市动脉”，加速资源要素流动，打造城乡融合发展轴。以华盛路为横贯东西的“产城融合与创新活力走廊”，串联滨江新区、大型产业集聚区蓬江片区，打造产业创新集聚带。

第二节 大力推动城市更新提质

强化城市治理规划引领。推进城市更新专项规划的编制与实施，重点对老旧小区、老旧街区、老旧厂区及城中村进行系统性、分阶段的更新改造，推动老旧街区功能转换、业态升级、活力提升，因地制宜打造一批活力街区。加强对长堤历史文化街区、启明里等的保护与活化利用，延续城市文脉，塑造兼具侨乡特色与现代气息的城市风貌。强化城市设计与建筑风貌管控，提升重点区域、重要廊道的城市形象，打造一批具有辨识度的城市地标和景观节点。积极开展“城中村”及老旧小区改造，持续完善城市基础设施、优化城市功能、传承城市文脉、提效土地资源，为市民营造高品质城市生活空间。

推进城市有机更新与风貌管控。坚持以人民为中心，全面践行人民城市理念，落实“人民设计师”制度，系统性重塑城市功能、生态、文化、治理，以“绣花功夫”拓展人民群众高品质生活空间格局。探索城市更新可持续实施模式，积极运用国家专项借款或政策性银行贷款等政策性金融支持。一体化推进城市体检和城市更新。全链条提升住房设计、建

造、维护、服务水平，建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。有序推进城市更新行动，重点开展老旧小区改造、城市危旧房改造、未来社区试点建设、海绵城市建设、城中村改造和内涝治理等城市更新项目。启动对凤潮、美景等6个老旧社区升级改造，加快高沙港片区整合提升，推进东仓里片区、蛇山片区城中村综合改造，因地制宜推进江门河“一河两岸”以及与新会、江海的交界区域、老旧街区、老旧厂区、城中村等优化提升，加快城市闲置综合体“焕新”行动，实现功能转换、业态升级、活力提升。

完善城市基础设施与公共服务配套。系统推进市政基础设施提质升级，优化道路交通网络，完善供水、排水、供电、供气、通信等地下管网体系，加强地下综合管廊规划建设，提升排水防涝能力。开展完整社区建设，推进城市社区嵌入式服务设施建设，统筹布局公共服务设施，构建“15分钟社区生活圈”，增强公共服务均衡性和可及性。以人本化、生态化、数字化为导向，开展未来社区建设，以象山、滨江等社区为试点，打造舒适服务型、全龄友好活力型未来社区。推进新型城市基础设施建设，为城市可持续发展提供坚实支撑。

提升城市生态宜居与环境品质。深化推进生态修复。打造“公园+”多元场景，推进中心城区旧公园、综合公园和社区公园环境和服务的双提升，构建公园+科普、文化、体育、科技、旅游等多元场景，提升公园服务品质，激发内在活力，打造“一刻钟、半小时”绿色休闲圈，更好满足人民群众多

样化、多层次需求。推进“水岸+”融合创新，推进天沙河等主要河道“河道公园”建设及其与碧道的有机融合，推动实现河道功能叠加优化，彰显蓝绿交融治水新成效。深入实施绿美蓬江生态建设，以观澜湖绿美示范带、上巷村、良溪村等绿美示范点为抓手，打造城市生态宜居名片。加强公园绿地、街头小品和立体绿化建设，构建连贯的城乡绿道、碧道网络。

专栏 16 城市更新提质主要行动任务

- 1. 老旧小区改造。**推进凤潮、美景等 6 个老旧小区改造项目、蓬江区住宅老旧电梯更新项目、蓬江区未来社区（象山社区）试点建设项目、旧住宅区“瓶改管”项目建设。
- 2. 老旧街区（厂区）及城中村改造。**推进长堤历史文化街区危旧物业升级改造及相应配套服务工程、水南六里二期三旧改造（帕佳图六里 2 期）、耙冲三鸟市场三旧改造（保利琅悦 2 期）、环市街道群星大道街区文化活化利用改造、江门甘化厂工业遗产保护利用、华曜商业广场、世纪城旧城改造、旺天围、蛇山片区城中村改造等项目建设。
- 3. 城市基础设施改造。**加快地下管网及防洪排涝工程建设改造，开展天翔路、迎宾西路、港口二路、河滨西路等老旧排水管道升级改造、破损修复、错混接改造、篁庄大道西雨污水管网建设等区域重点流域综合治理。重点推进蓬江区老旧排水管网更新改造、蓬江区排水防涝系统化改造、蓬江区排水管网雨污分流改造等工程项目建设。
- 4. 建筑改造利用。**推进堤西路 88 号（原人人乐商场）、瑞健养老康复大楼、乐颐·养生居等项目改造。
- 5. 城市生态修复。**推进蓬江区全域国土绿化示范项目、蓬江区重点流域综合治理项目（一期）等项目建设。

第三节 提升城市治理智慧化精细化水平

提升城市管理温度。统筹推进海绵城市、韧性城市、智慧城市建设，完善“平急两用”公共基础设施建设，提升市政基础设施日常预防性养护水平。推动公共空间无障碍设施

建设与适老化、适儿化改造，用心关怀“一老一小”出行环境。加强道路精细化养护，及时修复路面坑洼、裂缝，提升行车、行人舒适性与安全性。完善城市照明体系，提高路灯亮灯率和节能化、智能化水平，优化背街小巷照明覆盖面。加强桥梁安全风险预防，推进江门大桥和旧蓬江大桥修复重建工作，做好在册桥梁的定期检测与动态监测，及时加固维修，保障桥梁结构安全与畅通运行。强化排水防涝能力建设，推进石头西等排涝泵站建设，升级陈旧低效排涝泵站设施，降低内涝风险。加强城市地下管线管网建设改造，推进城中村、老旧小区及城乡结合部管网升级，消除管网空白区，新建道路、住宅小区落实雨污分流标准。补齐污水处理短板，推进篁庄大道、杜阮荣园路等污水管网建设，完善主干管网与支次管网协同联动机制，提升污水收集处理效能。强化燃气安全保障，系统实施燃气老化管道、阀门、调压器等设施升级替换，推进燃气应急储气设施、智能监测预警系统及应急救援队伍建设，健全燃气安全运行责任体系。持续深化蓬江区环卫一体化改革，优化考核方式，提升服务质量，实施道路分级分类管养推进降费提质，提高生活垃圾分类水平，加快健全城乡生活垃圾收运体系。规范户外广告管理，持续开展违法广告招牌专项整治，推进体育中心、观澜湖周边等核心区域建筑物外立面广告统一规划与风格引导。稳步推进城管执法改革，坚持监管执法与指导服务并重，探索和发展“721”多元化执法方式。深入开展爱国卫生和市容整治行动，整治违法违规行为，及时清除卫生死角，从一盏灯、一条路、

一个垃圾投放点等民生小事带给市民可感可及的变化，让城市温度渗透至每个角落。

提升城市管理效能。提升城市管理专业化运维水平。强化部门联动，明晰管理主体和监管职责边界，协同发力，构建共建共治共享基层治理格局。稳步推进城市管理进社区，坚持治理重心、资源力量下沉一线，构建城管、社区、群众、社会力量四方联动，通过“吹哨报到”推动部门依责响应，限时办结社区难以解决的复杂问题。持续推进临街建筑退线区域治理，以点带面推广成熟做法，形成齐抓共管的良好格局。以蓬莱公园使用权市场化运营为试点，探索低效闲置用地、破旧房屋、居民楼平台楼顶、城市公园、城市边角等公共空间市场化资源化利用新模式，鼓励社会各方资源有序参与城市经营，打造更多市民生活新场景。

提升城市管理智慧化。完善城市管理智慧化水平，升级智慧化城市管理平台，聚焦“感知、分析、决策、执行”全链条优化，升级智慧水务、智慧建筑垃圾、智慧民生等多个智能化应用场景，推进城市运行“一网统管”，实现功能融合与数据资源共享，为城市管理提供精准决策支持。智慧水务应用场景，推进厂、站、网水质与运行监测数据全面接入统一信息平台，对排水井盖安全监测、雨量监测、内涝积水点位水位监测报警、污水收集等实时监控、智能预警与大数据分析，实现“感知－预警－调度”联动，确保城市排水系统畅通无阻，全面提升水安全保障能力。智慧建筑垃圾应用场景，全面落实电子联单制度，普及建筑垃圾信息化管理系

统线上应用，实现“排放－运输－消纳”全过程动态化、透明化监管。智慧民生应用场景，借助视频 AI 分析技术，探索“未诉先办”路径，对占道经营、乱堆乱放、路灯损坏、井盖缺失等问题进行自动识别和预警，将问题解决在萌芽状态，让治理从“事后补救”转向“事前预防”。

第十二章 建设绿美生态蓬江 打造宜居宜业宜游城区

坚定不移地贯彻绿水青山就是金山银山理念，坚持“三绿”并举、“四库”联动¹¹，统筹推进降碳、减污、扩绿、增长协同发展，加速推动经济社会全方位绿色低碳转型，让中心城区天更蓝、山更绿、水更清、生态更优美。

第一节 筑牢绿美生态格局

筑牢生态保护体系屏障。立足蓬江区生态基础，科学构建山水林田湖草一体化保护体系，系统优化国土空间生态布局。统筹开展全域生态系统修复工程，重点推进西江流域生态保护修复，推动历史矿山修复、地质灾害治理及生物防火林带等要素系统治理。深入开展生物多样性保护，加强野生动物栖息地保护和修复，完善生态监测网络建设。更大力度推动植树造林，推动西江流域中央财政国土绿化示范项目，完成蓬江全域 1.59 万亩松林生态修复，分阶段实施低质低效松林林分优化，建立健全生态保护长效机制，强化生态空间用途管制，切实筑牢区域生态安全屏障。

实施绿美生态建设行动。深入实施绿美蓬江生态建设，统筹推进生态修复、林相优化、防火升级、廊道提质、惠民共享“五位一体”工程。持续推进观澜湖绿美示范带建设，高标准打造上巷村、良溪村等市级绿美乡村示范点，培育一批具有蓬江特色的精品示范项目。建立多层次公园体系，加大古树名木保护力度，形成“半城山水满城绿”的都市绿美

¹¹ “三绿” “四库”：扩绿、兴绿、护绿；森林水库、森林钱库、森林粮库、森林碳库。

样板。通过点线面结合与分层推进，全面提升区域森林资源质量和生态功能。完善森林资源管护长效机制，加强林业有害生物防治，提升森林火灾防控能力，促进全域绿化品质显著提升。培育林业多元业态，发展林下经济、森林旅游等新业态，营造宜居宜业宜游的优质生态环境。

第二节 持续提升生态环境质量

推进大气污染防治。以空气质量改善为核心，以降低细颗粒物（PM_{2.5}）浓度为主线，大力推动挥发性有机物和氮氧化物协同减排，推动工业源、移动源、面源精准化管控，推动主要大气污染物排放总量持续下降，环境空气质量稳步改善。加快推动产业结构调整，持续强化工业源头治理，开展低效工业集聚区环境问题整治，深化重点领域行业治理，推动涉烟（粉）尘排放重点行业治理设施提升改造，推进涉VOCs排放重点行业实施源头替代和深度治理。深化移动源治理与监管，强化车、油、路联合管控，全面推进国四及以下排放标准柴油货车淘汰，强化柴油货车和非道路移动机械排放监管，大力推进国二排放标准工程机械淘汰，完成篁边油库储罐整治，开展清洁油品行动。加强面源污染治理，持续强化施工工地、道路、物料堆场、裸露地面等扬尘防控，加强餐饮企业油烟净化设施监管，加大环市街道、白沙街道、杜阮镇城乡结合部等重点区域的露天烧烤、流动餐档等餐饮油烟整治力度。

加强水环境治理。统筹水环境、水资源、水生态“三水”治理，持续推进产业结构调整，深化农业面源污染防治，推

进城镇生活污水处理提质增效，实施工业集聚区污水集中处理，推动棠下镇、荷塘镇、杜阮镇、潮连街道污水处理厂工业污水处理改造升级。扎实做好水源地规范化建设和备用水源地建设。深化水源保护区环境问题整治，完善隔离防护、监测预警设施，强化源头管控，确保集中式饮用水水源地水质达标率保持 100%。统筹推进城市内涝和城乡生活污水治理，持续补齐污水处理短板，推进污水管网建设，完善主干管网与支次管网协同联动机制，提升污水收集处理效能，加强日常监测与运维管理，实现城市内涝治理与城乡污水治理协同增效，持续巩固城市建成区黑臭水体“长治久清”成效。分类实施水生态保护修复、生态流量保障、绿美碧带建设等工程，深入推进美丽蓬江建设，打造省级全域幸福河湖。推广农业领域化肥农药减量增效、畜禽养殖粪污资源化利用及养殖池塘绿色升级模式，持续推进农村黑臭水体排查整治与长效管护。

强化土壤与地下水污染防治。加强土壤污染重点监管单位管理，依规公布土壤污染重点监管单位名录，督促有关单位履行法定义务，督促新纳入的重点监管单位在当年完成隐患排查，所有重点监管单位完成年度土壤和地下水自行监测，定期开展重点单位周边土壤监督性监测。强化农用地土壤分类管理，动态更新耕地土壤环境质量类别。严格建设用地准入管理，落实建设用地土壤环境联动监管工作规定，确保建设用地安全利用得到有效保障。支撑“十五五”国家土壤环境质量监测网建设，识别潜在风险，避让土壤环境监测点位。

动态更新地下水“双源”清单，督促指导化工企业、工业集聚区、生活垃圾填埋场等重点污染源开展定期监测或地下水环境状况调查，推动实施水土共治，加强土壤和地下水污染协同防治。

专栏 17 污染防治重点任务
1. 大气污染防治 （1）加快推动产业结构调整。加快推动潮连街道、白沙街道皮革行业企业及白沙街道畜禽批发市场搬迁，从源头削减废气及异味排放，减轻对周边环境及群众影响。 （2）开展低效工业集聚区环境问题整治。以棠下镇、荷塘镇、杜阮镇为重点，推动低效工业集聚区规范提升，主动帮扶指导企业完善污染治理设施，依法依规从严查处偷排污染物、不正常运行污染治理设施等主观恶意违法行为。 （3）推动涉烟（粉）尘排放重点行业治理设施提升改造。以喷粉、铸造、热熔胶涂布、粉末涂料制造等涉烟（粉）尘排放行业为重点，通过现场帮扶、培训指导等方式，按照行业类型及其废气治理设施现状、处理效果，逐步推动企业污染治理设施升级改造，有效削减颗粒物排放。 （4）推进涉 VOCs 排放重点行业实施源头替代和深度治理。以工业涂装、涂料制造、凹版印刷等涉 VOCs 排放行业为重点，加大实施低 VOCs 含量原辅材料源头替代力度，推动 VOCs 产生量大的企业采用高温焚烧、催化燃烧等高效治理技术。 （5）推进国四及以下排放标准柴油货车淘汰。严格落实《江门市人民政府关于实施国三排放标准柴油货车限制通行交通管理措施的通告》，对提前淘汰报废的国三、国四柴油货车和购置新能源中重型货车进行财政补贴，引导和鼓励国三、国四柴油货车提前淘汰。 （6）完成篁边油库储罐整治。对中国石化销售有限公司广东江门石油分公司篁边油库存储石油等物质的内浮顶罐进行全液面接触式浮盘改造，有效减少 VOCs 排放。 2. 水污染防治 （1）推动棠下镇、荷塘镇、杜阮镇、潮连街道污水处理厂工业污水处理改造升级。全面推进棠下镇、荷塘镇、杜阮镇、潮连街道污水处

理厂工业污水处理改造升级工作，系统优化处理工艺，完善配套设施建设，着力提升工业污水接纳处置能力和处理达标水平。

（2）蓬江万亩千亿产业园区综合配套设施项目——工业污水处理厂（首期）项目：建设一座地上式工业污水处理厂（兼容一定量的生活污水），以满足园区产业活动所需排放要求，设计处理规模为 0.5 万吨每天，采用“预处理+水解酸化+生物反应池+芬顿高级氧化+深床反硝化滤池+紫外消毒”，尾水排至天沙河。

（3）江门市蓬江区雨水管道（含合流制管道改造）新建及改建项目：对棠下镇、荷塘镇、杜阮镇、环市街、白沙街共 9 条主次干道和街坊支路雨水管网升级改造，约 2.8 公里。雨水管网（含合流制管网）缺陷修复、雨水方渠（含合流渠）清淤约 11 公里、零星水浸点改造、炮台新村排水管网改造、排水防涝井盖更换等。

（4）开展蓬江区农村黑臭水体排查整治工作，对黑臭成因进行分析，针对性采取控源截污、清淤疏浚、水系调度等措施，持续改善蓬江区农村水体环境。2026 年开展江门市蓬江区荷塘镇农村黑臭水体治理工程，开展荷塘中心河、荷东河、芦边河及支流等 3 条农村黑臭水体治理，治理长度 0.526 公里，治理面积约 2752 平方米，清淤约 12000 立方米。

加强固体废物和新污染物治理。加快“无废城市”建设进程，深化固体废物源头减量，提升企业清洁生产水平。加强建筑垃圾消纳处置设施监管，提升建筑垃圾资源化利用水平。完善危险废物“全过程、全链条”信息化监管体系，从严管控危险废物填埋处置环节。深化小微企业危险废物收集试点，鼓励按“就近处置”原则实现危险废物安全利用处置；加大新污染物治理力度，重点推进抗生素、微塑料等典型新污染物管控。

强化噪声污染防治。以环市街道五福社区、怡康社区和棠下镇滨江社区等区域为重点，提升建筑施工、交通、工业和社会生活噪声综合管理水平，逐步提升声环境功能区夜间

达标率。加强建筑工地文明施工监管，严格执行夜间施工审批与公告制度，推广使用低噪声施工工艺和设备。在靠近居民区等敏感区域路段科学合理设置隔音屏、绿化带等降噪设施，在特定区域和时段严格实施禁鸣、限行、限速等措施。合理规划工业布局，确保与居民区等敏感区域保持足够防护距离，督促企业采用低噪声工艺与设备，将工业噪声纳入排污许可证管理。强化商业经营、文化娱乐场所的噪声监管，加大社会生活噪声监管执法力度。

推进绿美乡村建设。以生态环境综合治理、农业绿色发展、促进宜居宜业为重点，推进美丽乡村建设。深入实施“百千万工程”，推动城镇环境基础设施建设、管护资源和服务逐步向农村延伸覆盖，普惠城乡环境公共服务。强化养殖业等面源污染治理，有效治理农村生活污水、垃圾和黑臭水体。强化农用地土壤环境管理，加强农业废弃物资源化利用和农膜科学使用回收处置。加强乡村自然生态和资源保护，科学推进乡村绿化美化，建设村庄干净整洁、农业绿色低碳、生态环境优美的岭南特色美丽乡村。

健全生态环境治理体系。落实生态环境保护责任制，完善生态环境分区管控体系，加快落实以排污许可为核心的固定污染源监管制度。配合优化天空地海一体化生态环境监测体系，提升监管执法和应急响应能力，强化技术支撑与执法效能。强化环境风险常态化管理，健全应急联动机制。有效管控重金属环境风险，强化对涉重金属行业的全过程环境监管。落实环境信息依法披露制度和生态环境损害赔偿制度，

完善生态保护补偿制度。落实企业污染治理主体责任，加强生态环境领域行政与司法衔接协作，充分激发生态环境保护社会力量。

第三节 积极稳妥推进实现碳达峰

落实碳排放双控制度。建立碳排放统计核算机制、探索碳排放预算管理制度，稳步实施碳排放总量和强度双控制度，开展碳达峰碳中和综合评价考核。加强能源、工业、城乡建设、交通运输等重点行业碳排放核算、预警和管控，推动重点用能和碳排放单位建立碳排放管理体系，开展固定资产投资项目碳排放评价。推广碳足迹标识认证，持续提升企业碳排放管理水平。

实施重点领域碳达峰行动。稳步推进能源、工业、城乡建设、交通运输等重点领域绿色低碳转型，强化碳排放管理能力。推进化石能源清洁高效利用，发挥天然气在特色产业高质量发展过程中的支撑作用，围绕特色产业集聚发展需求，科学布局天然气热电联产项目。积极推进绿色制造、绿色服务和清洁生产，实施工业能效提升行动，推广绿色低碳先进工艺技术装备应用，推动重点用能单位开展节能降碳技术改造，加快形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构。加快既有建筑和市政基础设施节能降碳改造，推进装配式建筑和智能建造融合发展，全面推广绿色建材，推动超低能耗、低碳建筑规模化发展。加快完善绿色交通基础设施，积极推广应用新能源和清洁能源营运车船。大力发展绿色低碳循环农业，提高农业减排固碳能力。

提升节能降碳管理水平。强化“两高一低”新增项目源头把关。加强新增项目能耗、排放物管控，推动存量项目升级改造和落后产能淘汰。统筹调控新增能耗向先进装备制造、新一代电子信息等重点产业头部企业、产业集群关键项目倾斜。深入开展重点行业能效对标达标行动，加强重点用能单位节能降碳管理，推广第三方能源审计、能效诊断。加强高效节能降碳产品、设备推广应用，推动重点用能设备更新升级。

第四节 加快经济社会全面绿色转型

大力发展节能低碳产业。加快发展绿色能源、绿色先进制造、绿色服务等绿色低碳产业。实施能效“领跑者”行动，支持企业绿色化、低碳化改造，探索绿电直连创新模式，积极打造一批绿色工厂、绿色供应链管理企业，加快大型产业集聚区蓬江启动区零碳园区、零碳工厂等试点建设。大力发展可再生能源，深入推进分布式光伏高质量发展，推动工业园区、公共机构、公共设施、交通运输基础设施等建设屋顶分布式光伏。推广光储充一体化项目建设，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。

促进资源集约循环高效利用。完善资源总量全过程管理，全面节水、节地、节材。开展节水型社会建设，在农业、工业、城镇等领域全面推进节水措施，促进水资源循环利用。统筹配置增量用地、有效盘活存量用地，节约集约土地资源。持续推动循环经济发展，提高废弃物分类回收和处置能力，提升资源化利用水平。进一步强化蓬江产业园区循环化改造

力度，提升园区绿色低碳循环发展水平。持续推进“无废城市”建设提质增效，推动固体废物减量化、资源化、无害化处理。

加快形成绿色生产生活方式。鼓励企业提高科技创新水平，加快绿色健康产品的研发，以提高技术、能耗、排放等标准为牵引，加大绿色产品供给。推广应用企业碳排放、产品碳足迹等绿色低碳信息，推动纳入绿色采购、绿色金融、信用监管等评价体系。推广绿色低碳生活方式，完善绿色消费激励约束政策，通过消费补贴政策，推广节能低碳生活用品，引导激励市民积极参与绿色消费、低碳出行、“光盘行动”、可回收物分类等绿色低碳行动，鼓励发展二手交易市场。探索碳普惠机制，形成全社会倡导绿色生活方式的良好风尚。

第十三章 高水平推进文化强区建设 打造物质文明和精神文明相协调的现代魅力城区

增强文化自信，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推动文化繁荣兴盛，加快文化强区建设，打造物质文明和精神文明相协调的现代魅力城区。

第一节 大力弘扬和践行社会主义核心价值观

持续用党的创新理论凝心铸魂。深化党的创新理论学习和宣传教育，进一步提升党委（党组）理论学习中心组学习质效。深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想传播工程，持续开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育，引导干部群众知史爱党、知史爱国。充分运用全区革命遗址、红色文物和本土文化资源，筑牢干部群众理想信念根基。深化社会主义核心价值观宣传教育，将其全面融入国民教育、精神文明创建、文化产品创作传播等各环节全过程。创新推进马克思主义理论研究和建设工程，把马克思主义指导地位全面贯彻到思想理论建设、哲学社会科学研究和教育教学各领域，不断巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论。

深入推进精神文明建设。以社会主义核心价值观引领文化建设，统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，常态长效推进全国文明城市创建，持续涵养向上向善、刚健朴实的文化。扎实推进文明村镇、文明单位、文明校园等创建活动

提质升级。通过创新工作载体、完善评价机制、强化示范引领等措施，不断提升市民文明素质和社会文明程度，着力打造宜居宜业、文明和谐的现代化城区。持续创新“艺术党课”等宣讲形式，强化“理响蓬江”基层理论宣传宣讲，持续开展“领导干部讲政策、专家学者讲理论、学校师生讲思政、百姓街坊讲故事”等基层理论宣讲活动，推动党的创新理论深入基层、深入人心，真正实现“飞入寻常百姓家”。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，用好红色资源，加强青少年理想信念教育，构建“大思政”工作格局。

深化网络综合治理体系建设。以互联网思维创新宣传思想文化工作理念、方法、手段和机制，提升信息化条件下文化领域治理能力。巩固壮大主流思想舆论，推进融媒体中心建设发展，全方位加强新闻媒体、网络平台等阵地管理，构建完善“三个一”网络综合治理工作机制，即建立一个覆盖全面的意识形态风险分级预警机制，形成突发事件舆情1小时内快速响应处置能力，打造一支专业高效的网络信息化

“网格员”队伍。将网格化管理理念深度融入网络安全治理，实现线上线下协同联动的治理新模式，培育良好网络文明生态，提升网络空间综合治理效能，坚决筑牢意识形态安全防线。

第二节 推进侨乡文化传播

构建侨乡文化传播体系。紧扣党的二十届四中全会关于“激发全民族文化创新创造活力、提升中华文明传播力影响力”的战略部署，落实“十五五”时期国家中华优秀传统文化

化传承发展工程、中华文明标识体系构建要求及广东省“做好新时代‘侨’的文章、支持江门建设面向世界华侨华人发展平台”部署，以侨乡文化创造性转化、创新性发展为核心，实施侨乡文化创作传播赋能工程。深化本土叙事挖掘，聚焦蓬江特有侨批档案、历史建筑与名人资源，系统提炼“蓬江故事”核心符号，挖掘华侨奋斗史与中外文化交融内核，构建适配海外受众的叙事框架；建强多元立体传播渠道，以短视频等数字形态展现侨乡魅力；紧密对接省级文化产业出海政策，推动优质影视、网络视听企业关注蓬江题材，推行精准传播。

实施侨乡文化精品创作培育计划。聚焦华侨、红色、岭南文化核心题材，鼓励文艺工作者扎根侨乡开展创作，重点打造陈白沙、陈垣、戴爱莲等名人标志性作品，延伸“狂飙”IP效应；积极打造文化精品，争取省级、市级扶持政策，对国家级、省级重点项目给予配套支持；深化“文化+科技”融合，运用虚拟现实等技术开发沉浸式演出、数字文创等产品。

强化传承与人才支撑。推进侨乡文化传承活化，挖掘侨乡非遗、民俗等资源内涵，建立数字化资源库；培育非遗创作工坊，开发体验课程并纳入研学线路。加强创作人才支撑，实施侨乡文化创作人才培育计划，培育本土骨干、引进高端人才；与高校共建研究与创作中心，完善激励机制，将优秀创作者纳入高层次人才库。

第三节 完善公共文化服务体系

着力完善公共文化服务机制。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业，创作更多富有蓬江特色的文艺精品力作，不断丰富群众精神文化生活。提高公共文化设施建设管理和服务效能，丰富公共文化服务供给，充分利用区、镇（街）、村（社区）三级公共文化设施网络，积极开展文化体验、艺术普及等服务。推动优质文化资源向基层延伸，强化文化馆、图书馆总分馆联动机制，打造群众舞蹈展演、音乐选秀等百姓文化舞台，办好“村字号”文化体育活动，推动优质文化资源直达基层。鼓励社会力量参与公共文化建设，提高公共文化设施建设管理和服务效能。

整合活化文化历史遗产。深度整合本地历史文化遗产、历史文化名人与传统民俗文化资源。重点打造白沙文化、陈垣文化、戴爱莲舞蹈三大文化品牌。依托陈白沙书院，打造蓬江乃至全市白沙文化交流阵地，打响“岭南心学的发源地”城市文化名片。促进纱龙文化、江门东艺官灯、罗氏柑普茶等传统技艺业态发展，推动非遗文化传承。充分整合本地历史文化遗产、历史文化名人和传统民俗文化资源，举办“白沙文化”“邑街舞”“陈垣诞辰周年纪念”等特色活动，打造特色文化品牌。

持续活跃文化市场。完善文化产业体系和市场体系，不断激发文化创新创造活力，优化文化演出市场供给，推动影视短剧、演艺市场、游戏竞技、印刷出版、数字创意等产业发展，促进数字文化消费，做大做强各类文化产业市场主体。积极参与环珠江口影视产业带建设，培育影视文旅生态，支

持微短剧等影视拍摄，引进培育优质影视项目、影视公司、技术开发企业等，擦亮蓬江“天然影棚”名片。加强侨乡文化 IP 系统性开发，打造更多特色文创产品和影视消费新场景。做大做强文化产业市场主体，优化文化演出市场供给，充分利用江门体育中心举办和承办大型演出赛事，提升文化消费热度。健全制度机制，强化政策扶持，在引导创作中发现人才、培养人才，着力培育一大批德艺双馨的文化英才和新生力量。

第四节 提升文化产业竞争力

整合山水人文资源构建“三区两带”¹²空间布局。坚持以文塑旅、以文兴城、以文富民。深入挖掘蓬江历史文化名人的时代价值，赓续岭南传统文化与现代华侨文化交融共生，培育“三人”¹³文化品牌。立足粤港澳大湾区，面向国际，迎合现代城市居民回归山水田园的情绪需求，深化“三山”¹⁴民俗宗教文化、森林康养文化、田园农耕文化等农文旅融合发展。依托河湖资源禀赋，配合绿岛碧道和水岸公园等资源，提质“三水”¹⁵滨水景观。持续擦亮城市山水人文 IP，着力打造世界华侨华人文化交流的重要窗口和大湾区重要旅游目的地。优化文化旅游空间布局，推动城乡融合，形成“三区两带”协调发展格局。“三区”聚焦中心城区文旅提质，以江门体育中心为核心，打造集观赛、运动、住宿、娱乐、餐

¹² “三区两带”：三区指以江门体育中心为核心的滨江体育艺术休闲街区，以侨文化赋能环五邑华侨广场夜间文化和旅游消费集聚区，以白沙长堤、启明里为核心的历史文化街区；两带指环叱石山、龙舟山、席帽山打造农文旅示范带，沿西江、天沙河、江门河打造滨水休闲景观带。

¹³ “三人”：陈白沙、陈垣、戴爱莲等。

¹⁴ “三山”：龙舟山、叱石山、席帽山等。

¹⁵ “三水”：西江、天沙河、江门河等。

饮于一体的滨江体育艺术休闲街区，通过引入演艺、赛事、展会等流量资源，联动悦动体育公园、观澜湖水上乐园、潮岸公园及周边大型酒店等配套设施，提升商业、运动与休闲功能整体效能。以侨博馆文化赋能为引领，建设环五邑华侨广场夜间文化和旅游消费集聚区，推动体育赛事、文化活动、咖啡茶饮等融入商圈，丰富文化内涵，持续激发商业活力。以国家级旅游休闲街区启明里为核心，推进长堤历史文化街区保护与活化，串联江门甘蔗化工厂旧址、江门开埠历史遗存、陈白沙遗迹等文化遗产，通过多元业态讲述江门历史故事，实现文化传承与城市更新协同并进。“两带”聚焦乡村文旅振兴，建设环叱石山、龙舟山、席帽山等的农文旅融合发展示范带；打造沿西江、天沙河、江门河等的滨水休闲景观带。整合沿线自然风光、人文资源、美食、非遗及农副产品等要素，积极引入社会资本，强化用地保障，建设一批高品质文旅休闲项目，推动乡村旅游提质升级。

引领文商旅体资源融合发展。大力培育“旅游+”业态，丰富高品质旅游产品供给，优化主题旅游线路，推动文商旅体深度融合。擦亮“旅游+美食”品牌。深度挖掘杜阮羊肉、五洞牛肉、荷塘鱼饼、杜阮凉瓜、上巷凤眼果等本土特色美食文化内涵，联动周边景点资源，持续开展“品美食、听故事、游蓬江”系列活动，促进美食与旅游有机融合，增强美食旅游吸引力。打造“旅游+赛事演艺”品牌。积极策划“跟着赛事去旅行”“跟着演出去旅行”等主题引流活动，举办马拉松、击剑、游泳、排球、篮球等多元赛事，引进优质大

型演唱会，推动赛龙舟、棠下天后诞、潮连洪圣庙会等民俗活动品牌化发展，擦亮江门体育中心“中国排球协会排球训练基地”品牌形象。通过建立“月月有赛事、周周有活动”常态化机制，持续激发文旅消费潜力，营造浓厚区域文旅氛围。培育“旅游+影视”生态。发挥《狂飙》等影视长尾效应，整合周边文旅资源，开展“跟着微短剧去旅行”等特色活动，放大影视传播效应，提升蓬江文旅全国知名度与美誉度。推动“旅游+工业”发展。整合工业历史遗存与现代产业资源，盘活闲置工业厂房，系统梳理并展示工业发展脉络。围绕摩托车、食品等特色产业，发展工业研学、场景体验、创意社区等新业态，推动摩托文化等工业文化资源现代转型与价值再造。深化“旅游+侨”融合。系统整合侨历史建筑资源，打造侨特色文旅项目，开发“侨乡记忆”“侨胞寻根”等主题线路与特色文创产品，讲好侨乡故事。优化“旅游+服务”支撑体系。积极招引中高端酒店与精品民宿，全面提升“吃住行游购娱”服务品质，夯实文旅高质量发展基础。

第十四章 办好人民满意的教育 构建高质量教育体系

全面贯彻党的教育方针，牢牢把握立德树人根本任务，打造“励耘蓬江”教育品牌，培养向善筑基、至善修身、共善报国的励耘学子。以促进教育公平和提升育人质量为核心，加快推进教育现代化进程，切实办好人民满意的教育。

第一节 构建“大思政”育人新格局

实施新时代立德树人工程。始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本指引，加快构建以其为核心内容的课程教材体系，持续完善中小学思政课程内容，切实发挥培根铸魂、启智润心的核心作用，将立德树人要求深度嵌入思想引领、知识传授与实践锻炼的全过程，并贯通于教育各个学段。以全面育人中心为载体，系统打造体现侨乡文化特质、彰显地方优势的高质量育人新格局。以五育融合特色发展为路径，探索形成富有地方特色、辨识度高的体育、美育、劳动教育等多元融合育人范式。深入推进“大思政课”体系建设，加快构建纵向衔接、横向协同的思政教育一体化机制。持续升级“红色心育”思政品牌，将红色基因、中华优秀传统文化、心理健康教育深度融入育人全过程。强化思政课堂与社会课堂的联动互促，营造清朗、积极、有益于青少年身心发展的网络环境和育人氛围。发挥党组织战斗堡垒作用，着力锻造政治强、情怀深、业务精的思政工作骨干队伍，推动思想政治教育体系有机融入学科建设、课程设计、教学实施和管理评价各环节。

五育融合全面提升学生综合素质。深入实施素质教育，构建德智体美劳有机融合的育人体系，突出对学生创新素养与健全人格的同步培育。牢固树立“健康第一”的教育导向，确保学校体育课程足额开设、有效实施，义务教育每天 1 节体育课、学生每天不少于 2 小时综合体育活动。全区中小学生体质健康测试优秀率 28%以上、优良率 60%及以上。健全覆盖全体学生的心理健康支持网络，打造高素质、专业化的中小学体育师资队伍。优化学校美育实施路径，严格落实艺术类课程开设要求，着力涵养学生的审美能力与人文精神。科学设置大中小学劳动教育课程内容，引导青少年树立以劳动为荣、尊重劳动者的价值观念，实施劳动习惯养成计划，融入粮食安全相关教育内容。大力推动青少年阅读推广计划，深入建设富有书香氛围的校园文化环境。一体谋划教育、科技、人才发展战略，推动科学素养与人文素养协同提升，激励学生在文化熏陶和实践探索中激发创造潜能、开阔创新视野、锤炼实践能力。

完善校家社三位一体的协同育人制度体系。深入践行“全员、全过程、全方位”育人理念，秉持科学的教育观，凝聚各方对协同育人的广泛认同。系统搭建校家社联动平台，切实提升协同育人的针对性与实际成效。突出学校在协同育人中的引领作用，推动各级各类学校普遍设立家长学校和家长委员会。严格执行家访工作制度，畅通家校信息互通渠道，动态掌握学生思想、学习与生活状况。强化对家庭教育的专业支持，常态化开展指导服务与主题实践活动。进一步厘清

家长在家庭教育中的法定责任，全面提升其科学育儿的能力与水平。有效整合育人资源，形成学校、家庭、社会同向发力的教育共同体。积极发挥青少年宫、德育基地和社会实践基地等校外阵地的独特功能。鼓励依托城乡社区综合服务设施，建设覆盖广泛、便捷可及、普惠共享的家庭教育公共服务网络。

第二节 构建优质均衡教育体系

优化教育资源动态配置体系。紧密结合区域发展和人口变化趋势，深入实施基础教育扩优提质工程。引导和支持民办园提供普惠性服务，按照国家统一安排，有序推进免费学前教育政策，并支持多子女家庭子女在同一学校就读。逐年优化小学、初中、高中各阶段资源配置，通过整合校舍资源、扩容挖潜等方式增加优质公办学校学位，为初中、高中生源达峰做好准备。加快推进十二年一贯制、九年一贯制和完全中学的课程衔接与融合探索，推动义务教育在更高水平上实现优质均衡发展。加强县域高中、特色高中建设，办好特殊教育，引导规范民办教育发展。到 2030 年，全区普惠性幼儿园覆盖率力争超过 85%，公办园在园幼儿比例力争提升至 55% 以上；进城务工人员随迁子女入读公办学校（含政府购买学位）的比例稳定在 90% 以上，高中阶段毛入学率确保达到 99% 以上。实施基础教育扩优提质工程，重点在学龄人口持续流入区域扩充学位供给，加快推进荷塘中学（高中部）、虎岭初中等学校的改、扩建工程，规划新增 900 个优质公办中学学位。强化教育发展财政保障。严格落实一般公共预算教育

支出和生均一般公共预算教育支出“两个只增不减”要求。优化经费投入结构，重点向薄弱环节和关键领域倾斜，加强经费使用效益监管与评估。

加快实现义务教育优质均衡发展。推动义务教育优质均衡，持续推进义务教育学校标准化建设，着力缩小城乡之间、区域之间、校际之间以及不同学生群体间的教育差距，力争2026年成功创建全国义务教育优质均衡发展区。统筹推进“双减”政策落地与教育教学质量协同提升，切实减轻学生负担的同时提高育人实效。推动区域内优秀校长和骨干教师资源统筹管理，健全常态化交流轮岗机制，促进优质师资均衡分布。健全特殊群体关爱体系，保障随迁子女平等接受义务教育，完善留守儿童、残疾儿童关爱服务和控辍保学长效机制。

全面提升学前教育普及普惠水平。有序引导薄弱幼儿园撤并整合，落实和完善免费学前教育政策，持续巩固“5080”攻坚成果。以争创国家学前教育普及普惠县（市、区）为牵引，稳步扩大公办园学位供给规模，健全并落实普惠性民办园扶持政策，持续改善办园硬件与软件条件。鼓励具备条件的幼儿园向下延伸服务，面向2至3岁婴幼儿提供托育支持。力争2027年通过全国学前教育普及普惠区督导评估。

专栏 18 教育强区重点任务

- 1.教育领域重点项目。**加快推进荷塘中学（高中部）、虎岭初中等学校的改、扩建工程。
- 2.义务教育优质均衡发展区。**聚焦义务教育优质均衡发展，围绕“资源配置、政府保障、教育质量、社会认可”等四个评估维度，力争2026年成功创建全国义务教育优质均衡发展区。
- 3.学前教育普及普惠区。**围绕学前教育在普及普惠水平、政府保障、保教质量全面达标、社会认可等方面的标准，让适龄幼儿享有公益普惠的学前教育。力争2027年通过全国学前教育普及普惠区督导评估。

第三节 提升教育保障水平

深化课程与课堂教学改革。深入推进“学教评一体化”教学改革，全面落实核心素养要求。强化学科实践，推进跨学科主题学习，推广启发式、探究式教学。完善课堂教学质量评估与反馈体系。开发具有蓬江特色的地方课程与校本课程，加强科学教育、劳动教育。优化教研支撑体系，完善区、片、校三级教研网络，推行“靶向教研”“数据驱动备考”，建立“教育集团教研联合体”，实施教研员“驻校指导计划”，提升教研实效。

加强新时代教师队伍建设。实施教育家精神铸魂强师行动，推动教育家精神融入教师培养培训全过程，深化教师考核评价制度改革以突出育人导向，严格执行教师持证上岗及定期注册制度，确保全体教职工依法依规履职。打造高素质、专业化的中小学体育师资队伍，建立预防、预警、干预“三预”工作机制，配齐建强心理健康教师队伍，促进学生身心和谐发展。系统提升教师专业素养与教学能力，完善教师专

业发展与教研支持体系，实施“梯队攀登”计划，加大后备干部梯队建设力度，深化与高校合作，开展教师学历提升与专业能力认证，强化覆盖全体教师的常态化培训，实施县域高中教师学历提升专项计划，到 2030 年，培育 40 名市级以上教育教学领军人才、培养 150 名以上骨干教师。持续深化“县管校聘”改革，促进优秀校长、骨干教师有序流动，科学引导教师在不同学段间合理流动。拓宽引才渠道，设立“骨干教师引进绿色通道”，推行“实习即考察”模式，全面打造一支讲政治、懂教育、有情怀、敢担当的高素质教师队伍。

第十五章 完善现代化医疗服务体系 扎实推进健康蓬江建设

实施健康优先发展战略，围绕“全面推进健康蓬江建设”及“构建优质高效的医疗卫生服务体系”的核心目标，完善预防为主、城乡一体的医疗卫生服务体系，不断满足人民群众全方位、全周期的健康需求，提高人均预期寿命和人民健康水平。

第一节 推进公共卫生能力建设

筑牢疾病预防控制防线。持续推进区疾控中心标准化建设，完善区、镇街两级疾控管理体系，深化医防融合机制。聚焦现代化与专业化，重点提升传染病防控、慢性病管理和实验室检测能力。强化区疾控中心基础设施建设，推进智慧化监测预警网络，整合医疗机构与社区数据，实现早期疫情识别和快速响应；2030年前逐步达到区（县）级疾控中心检测能力；加强区镇两级疾控系统人才队伍搭建、防控信息互通等工作，建强疾控体系人才梯队，提升整体防控与服务能力，形成上下联动、高效协同的疾控工作新格局。

增强公共卫生应急保障能力。加强突发公共卫生事件应对，建立风险清单和分级预警体系。强化传染病疫情防控队伍建设，健全重大疫情分级救治机制，提升我区公立医院首诊处置和规范收治能力。完善平急置换机制，持续健全专业层面相结合的公共卫生应急物资储备体系，增加应急状态下资源统筹与协同联动能力。加强疫情数据信息现代化建设和大数据应用。

发展防治康管全链条服务。持续加强虫媒传染病、结核病、病毒性肝炎、艾滋病等重点传染病以及高血压、糖尿病等慢性病综合防控，加强心理健康、精神卫生服务和基层心理人才队伍建设，持续开展心理健康“五进”活动，重点推进心理健康进校园。巩固地方病防治成果。加强对学生近视、肥胖等常见病及健康危险因素进行监测和预防。做好食品安全风险监测。推动实施健康优先发展战略，普及健康生活方式，强化健康影响因素综合干预，提升人均预期寿命和人民健康水平。

深入开展爱国卫生运动。持续全面深化政府主导、部门协作、全社会动员的爱国卫生运动工作模式，从环境卫生治理向全面社会健康管理转变。建立爱国卫生运动长效机制。依托智慧化手段，持续优化病媒防制、城乡环境整治等工作，将病媒防制纳入村规民约。组织开展健康城镇创建，建设健康环境，夯实公共卫生基础。

第二节 稳步提升医疗服务水平

构建整合型医疗服务新体系。强化多元化医联体建设，纵深推进我区医联体网格化布局。在现有基础上，动态优化帮扶结构，规划新增 1-2 家以技术协作为纽带的帮扶联盟。推动协议式专科帮扶走深走实，实施“一院一策”的学科孵化计划。助力区级公立医院成功创建市级临床重点专科，培育具有区域影响力的学科带头人；助力每家公立基层医疗机构建成至少 1 个基层特色专科或常规开展 2 项以上新技术新项目，从根本上筑牢基层技术根基。创新推动专科联盟实施

建设，积极推进“一院一特色”“一院一专科”，打造蓬江医疗特色品牌。积极探索社会办医机构与公办医联体间的合规互补合作模式，激发多元供给活力。

锻造高水平医疗服务新引擎。全力保障江门市第二人民医院病房改造及能力提升项目，打造区域医疗资源扩容的标杆。强化分级诊疗制度的核心抓手作用，利用信息化手段畅通双向转诊“绿色通道”，实现上下联动的有序就医格局。加强临床重点专科建设，打造 2-3 个在区域内具有影响力的特色专科。深化江门市第二人民医院与澳门镜湖医院共建专科联盟合作，推进与港澳等大湾区城市医卫交流共建。推进医疗质量同质化管理，推广多学科诊疗模式，让居民在家门口就能享受到优质、便捷的医疗服务。推动医疗服务质量持续改进，强化行业协会建设，规范医疗市场，建立以患者为中心的医疗服务模式。

激发基层医疗服务新动能。落实“以基层为重点”的卫生健康工作方针，持续优化基层机构布局，按标准升级改造村卫生站，大力提升紧密型一体化管理比例至 90%以上，推动卫生院业务骨干下沉指导，助力卫生站发展康复、中医、慢病管理等多元化科室，打造“家门口的医疗服务阵地”。实施“基层卫生人才蓄水池”专项计划，通过定向招聘、区管镇用、柔性引进（专家巡诊、派驻）等多渠道扩充队伍。深化职称评审改革，全面落实基层卫生技术人员新型评价标准，破除晋升壁垒，健全与岗位职责、业绩贡献相匹配的薪酬分配制度。前瞻性布局智慧医疗，积极推进符合本地需求

的 AI 大模型在基层医院的部署应用，赋能辅助诊断、健康管理、效率提升，以数字化驱动基层医疗服务现代化转型。

第三节 筑牢基层中医服务网

全面提升中医药服务可及性。系统完善全域覆盖、功能衔接的中医药服务网络。实施“中医馆服务能力再提升工程”，新增 1 家市级示范中医馆内涵建设单位，推动中医药服务下沉至“最后一公里”，支持 2 家以上村卫生站规范建设“中医阁”。通过统一配备中医诊疗设备、大规模推广针灸、推拿、刮痧等中医适宜技术、开展全员轮训，显著提升基层医疗机构中医药服务占比，确保城乡居民在家门口就能获得“简便验廉”的中医药健康服务，切实巩固中医药服务体系的网底功能。

深化中西医协同融合。贯彻中西医并重方针，在区域医联体框架内建立制度化、常态化的中西医协同机制。重点支持区中西医结合医院（白石正骨医院）发挥骨伤科重点专科的示范与辐射作用，围绕慢性病管理、康复护理、疫病防治等领域，培育 3-5 个中西医协同“旗舰”科室。持续实施“西医学习中医”人才培养项目，鼓励临床医师参加“西学中”系统培训，着力培养一批“能西会中”的实用型复合人才。在提升临床能力的同时，深入挖掘本地中医药文化资源，打造具有鲜明蓬江辨识度的中医药健康文化品牌。

促进中医药活态传承与普及。完善“政府引导、社会参与、多元投入”的中医药传承创新发展机制。深化“中医药文化进校园”品牌活动，在巩固首批试点成效的基础上，将

示范学校范围扩大至全区 50%的中小学，研发适合青少年的中医药科普课程与实践活动，打造五指山中医药研学基地，实现中医药知识在多学科中的有机融合。创新传播方式，积极运用短视频、直播等新媒体平台，常态化开展“名中医健康科普直播”系列节目。拓展服务场景，创新策划“中医药健康嘉年华”“中医夜市”等群众喜闻乐见的体验活动，推动中医药融入现代生活，打造蓬江中医药文化特色品牌，为中医药事业长远发展培育深厚的群众土壤与文化生态。

第十六章 促进人口高质量发展 建设全龄友好蓬江

完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，全面提高人口整体素质。统筹推进生育友好型社会、儿童妇女友好城区、青年发展型城区和老年康养型城区建设，全面提升全龄人口福祉，以高品质服务支撑人口高质量发展。

第一节 统筹推进生育支持与儿童友好城区建设

营造积极婚育与家庭发展环境。倡导适龄婚育、优生优育，深化婚俗改革和移风易俗，搭建青年婚恋交友公益平台，规范婚恋服务市场。加强家庭家教家风建设，推广婚姻家庭辅导服务，培育专业社工、心理咨询师等服务队伍，满足家庭多元化需求。实施出生缺陷综合防治提升计划，健全覆盖婚前、孕前、孕期、新生儿和儿童各阶段的三级预防体系。强化危重孕产妇和新生儿救治能力建设，推进妇幼保健机构标准化、产科高质量发展，开展生育友好医院创建，加强孕产妇心理健康服务。完善生育支持政策体系和激励机制，切实降低生育养育教育成本。落实产假、陪产假、育儿假等制度，完善假期成本共担机制。全面落实育儿补贴、3岁以下婴幼儿照护及子女教育个税专项附加扣除政策。增强生育保险保障功能，将灵活就业人员、农民工、新就业形态劳动者等群体纳入生育保险覆盖范围。大力发展社区嵌入式托育、家庭托育点和托幼一体服务，探索医育结合模式，扩大普惠托位供给。在保障性住房分配、户型选择、公积金使用等方

面向多子女家庭倾斜，鼓励开发多孩家庭适配住宅。做好关心下一代工作，促进青少年健康成才成长。

高标准建设儿童友好城区。统筹推进儿童友好区、社区及医院、学校、公园、图书馆等“友好单元”建设。健全政府统筹、部门联动、社会参与的工作机制，鼓励企事业单位、社会组织通过捐赠、志愿服务、技术支撑等方式参与共建。推动公共政策制定引入儿童视角，重大决策开展儿童影响评价，推广儿童议事会等参与形式。强化儿童权利保障与健康服务。巩固学前教育普及普惠成果，毛入园率达 100%，普惠园在园幼儿占比不低于 85%。加强 0-6 岁儿童健康管理，拓展生长监测、近视防控、营养喂养、心理健康等服务。加快儿童友好医院建设，落实医保目录，提升儿童重大疾病用药保障水平。健全孤儿、事实无人抚养儿童、残疾儿童、留守儿童、流浪儿童关爱救助体系。

打造安全适儿的城区空间与文化环境。在城区更新中全面推进适儿化改造，增补儿童游乐、休憩、实践场所，推广“街区+”“社区+”“公园+”模式，利用小微空间嵌入儿童设施，实现友好空间全域覆盖。加强校园及周边安全防控，纳入社区网格化巡逻体系，全面强化蓬江区未成年人救助保护中心的功能建设，实施精准化帮扶，提升临时监护和个案处理能力，完善心理危机干预机制，推动建立“家庭—学校—社区—社会”四位一体的儿童保护网络。依法严厉打击针对未成年人的违法犯罪行为，严格执行侵害未成年人案件强制报告制度，依法保障未成年人的合法权益。净化网络环境，

整治不良信息，鼓励创作弘扬社会主义核心价值观的儿童文化产品，常态化开展特色文体科普活动。健全城乡家庭教育指导服务体系，积极发挥各级家庭教育指导服务站点和村（社区）家长学校作用，引导家长科学育儿、尊重儿童主体地位。

第二节 建设青年发展型城区

构建赋能成长的青年发展生态。聚焦高质量就业创业，完善高校毕业生“就业促进+创业引领+基层成长+见习培训”全链条服务体系，统筹实施“三支一扶”，引导青年扎根基层。深化产教融合，推动院校专业对接本地战略性新兴产业集群，推广“园区技校”“产教评”等技能人才培养模式，提升青年就业竞争力。强化培训、融资、孵化、税费优惠等政策集成，加大创业担保贷款支持，办好“乐业五邑”“科技杯”等赛事，提供孵化场地与租金减免，完善创新创业综合服务。深化“邑青人才返乡”和江门特色“青年兴乡培育计划”，吸引五邑学子回流。围绕高端装备制造、新一代信息技术、智能家电、摩托车、健康食品以及人工智能等重点产业领域，靶向引进青年科技人才、卓越工程师和高技能人才，健全发现、培养、使用机制，支持青年在关键岗位挑大梁。拓宽青年社会参与渠道，完善人大代表、政协委员遴选机制，鼓励参与基层治理与民主协商。依托世界江门青年大会等平台，深化与港澳台及海外侨青交流，支持参与国际项目、志愿服务，拓宽全球视野，贡献青春力量。

打造青春活力之城。实施青年安居工程，建设运营青年驿站，扩大青年公寓保障范围，加大保障性租赁住房建设，为来蓬江就业创业的青年大学生提供“拎包入住型”便利性公租房和其他住房保障。结合产业园区配建公寓，满足青年产业工人居住需求。规划建设城市公共服务空间，如公园、青年广场、体育场馆、慢道、影院、图书馆、咖啡馆等，在重点商圈建设微型集会空间和丰富夜间消费，支持社会团体举办多元社交活动，打造以户外音乐演艺、体育直播等为主的青年文化街区，集聚人气商气，形成地标式青年主题文化街区，以“潮气”城市集聚活力青年。依托社区邻里中心，以“15 分钟生活圈”布局“青年之家”，汇聚青年力量助力运营，以暖心服务推动青年落户蓬江、融入城市。

第三节 建设老龄友好型城区

完善老年健康服务体系。推进“物业+养老”“社工+志愿者”“15 分钟养老服务圈”等模式，健全覆盖城乡的三级养老服务网络，推动区级至少建成 1 家区域性综合养老服务中心，各镇（街）至少建成 1 家综合养老服务中心，实现行政村居家养老服务站点全覆盖。贯通居家、社区、机构三种服务形态。大力发展居家养老，实施特殊困难老年人家庭适老化改造，同步推进家庭照护技能培训和家庭养老床位建设。强化社区养老依托作用，大力发展嵌入式服务，建设一批“社区智慧助老”服务站点，用心用情办好“长者饭堂”，支持社区公司化运营，培育本地社区生活服务连锁品牌。推动养老机构提质增效，强化公办机构兜底保障，加强普惠型

养老机构收费引导，提升护理能力。到 2030 年，全区养老机构护理型床位占比不低于 86%，其中公办机构不低于 80%。创新医养融合模式，积极发展中医药与康复护理、认知障碍照护、安宁疗护等专业化服务，实现“预防—诊疗—康复—照护”一体化。推动区内二级及以上综合医院设立老年医学科，支持基层医疗机构转型为康复、护理机构。实现所有养老机构与二级及以上医院建立转诊绿色通道。推动家庭医生签约服务向失能、高龄、慢病老人倾斜，提供上门巡诊、家庭病床、康复护理等服务。稳步推进长期护理保险制度建设，研究制定筹资、待遇、经办等核心政策框架。推动在区级医院或有条件的社区卫生服务中心设置安宁疗护病区或病床，构建覆盖全域的安宁疗护服务体系。

大力发展银发经济。积极引进银发经济领域优质企业，支持国外、港澳及东莞等地投资者在我区兴办养老机构。鼓励区属国企和各类市场主体拓展银发经济相关业务。打造高水平养老产业集群载体，重点发展康复辅具、智慧适老家居、老年健康食品等特色产业，推动科技赋能与产品创新。深化湾区合作，积极争取“广东院舍照顾服务计划”“长者医疗券大湾区试点”“港澳药械通”等政策在蓬江落地扩面。实施渐进式延迟退休改革，开发老年人力资源，建立区级老年人才信息库和就业服务平台，拓展适合老年人的多样化技术、技能型岗位和劳务机会，促进老有所为、老有所用。

第十七章 加大民生保障和改善力度 全面提升民生福祉水平

坚持以人民为中心的发展思想，推动高质量充分就业，稳步提高居民收入，加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，提升住房保障能力，持续打造“幸福之城”，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

第一节 推动高质量充分就业

实施就业优先战略。坚持就业是最大民生的理念，强化就业优先政策导向。深化产业布局与就业增长的协同联动，围绕现代化产业体系构建，促进经济高质量发展与就业数量质量双提升。精准落实支持民营经济和中小微企业政策，落实援企稳岗政策，稳住先进制造业、现代服务业等就业主阵地，提高全区城镇新增就业水平。积极支持平台经济、数字经济等新业态新模式发展，鼓励探索灵活多样就业路径，不断激发新就业形态活力，拓宽全民就业渠道。夯实企业主体责任，加强劳动权益保障，防范化解劳动关系领域风险隐患，营造公平有序就业环境。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，提高劳动报酬在初次分配中的比重。实施城乡居民增收计划，促进工资收入平稳增长，多渠道增加城乡居民财产性收入。以业绩、成果为导向，完善企业工资分配与增收机制；强化知识价值导向，完善岗位绩效、分级分类

的事业单位薪酬体系；有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入。

健全多元化公共就业服务体系。构建“区—镇街—村居—网格”四级就业服务网络，健全分层分类的就业支持体系，强化对重点群体的精准帮扶。不断优化高校毕业生就业创业服务机制，提高高校毕业生来蓬、留蓬比例。深入实施高校毕业生就业创业十大行动，面向高校毕业生等青年群体，搭建校企对接通道，提供职业规划、实习见习、岗位对接等全流程服务，引导其留蓬、来蓬就业创业。开展退役军人就业专项行动，挖掘匹配岗位，鼓励优秀退役军人投身基层治理、社区服务和退役军人事务领域。统筹开发公益性岗位，推动用人单位设置“适老化”岗位，落实就业困难人员就业帮扶机制，加大对大龄、残疾、长期失业人员等困难群体的托底帮扶，保障就业机会公平可及。多措并举促进农民工就业增长。完善创业带动就业机制，支持灵活就业和新就业形态发展。用好就业服务平台，深化“零工市场+就业驿站”建设，提升就业岗位信息覆盖面和服务下沉，打造“15 分钟就业服务圈”。推广“互联网+就业”服务，依托省级就业一体化平台，实现就业登记、群体认定、岗位推荐、政策兑现等服务“一网通办”。健全终身职业技能培训制度和技能认定机制，提升劳动者就业能力和职业转换能力。聚焦先进制造、新兴产业和现代服务业，实施高技能人才专项培育计划，加快培养市场急需紧缺的高素质技能劳动者。深入推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，同步推进“乡村工匠”

“农村电商”等特色培训项目。加强就业服务队伍建设，提升就业服务专业化水平。加强就业失业动态监测，及时掌握重点行业、企业和群体的就业走势，确保零就业家庭动态清零。

第二节 提升民生社会保障水平

健全多层次社会保障体系。推动高质量参保扩面，深入实施全民参保计划，引导重点群体参加城镇职工养老保险，扩大失业、工伤保险覆盖范围，落实特定人员参保、困难群体政府代缴政策。健全社会保障制度，落实企业职工基本养老保险全国统筹，落实渐进式延迟法定退休年龄改革、企业（职业）年金、个人养老金相关政策。落实基本医疗保险参保长效机制，扩大医疗保险覆盖面，充分发挥基本医保、大病保险、医疗救助三重制度保障功能。按规定实施阶段性降低失业保险费率、失业保险稳岗返还、失业保险技能提升补贴等政策，推进新就业形态就业人员职业伤害保障试点扩围工作。提升社会救助和福利服务质量，加强低收入人群兜底帮扶，完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障，落实退役军人就业安置、教育培训、医疗保障及荣誉激励等优待政策。

优化社保公共服务。强化数字赋能，推广智能经办、智能审核，持续健全社会保险公共服务平台，推动档案数字化应用。深化“湾区通”“跨省通”“镇村通”工程，持续推行社保服务事项全市通办，加大跨域社保服务供给能力。优化特定

待遇申领流程，提升服务便捷度。发挥商业保险补充作用，支持开发多样化、个性化产品，更好满足群众多层次保障需求。建立健全基本殡葬服务制度。规范殡葬公益服务，强化其公益属性。完善惠民殡葬政策，整治服务秩序，制定并公开殡葬服务收费清单，明确项目价格，坚决杜绝乱收费和价格欺诈行为。

第三节 提升住房保障能力

持续推进多元化住房保障。持续推进保障性租赁住房筹建，做好配售型保障性住房轮候库申请家庭资格审核工作，根据轮候库申请情况按“以需定建”“以需定购”原则推进配售型保障性住房工作。落实《江门市蓬江区人才安居暂行办法》政策，制定我区年度人才住房配售方案，定期开展人才住房及配套车位配售活动，落实人才安居保障，进一步缓解新市民、青年人及各类困难家庭等不同群体基本住房需求。新筹建保障性住房项目，优先选择配套基础设施及公共设施成熟地段；培育或引入专业化住房租赁企业，支持参与保障性住房运营管理。

第十八章 全面推进依法治区 建设更高水平法治蓬江

全面贯彻落实习近平法治思想，加强宪法法律的实施和监督，弘扬社会主义法治精神，在更高起点上一体推进法治蓬江、法治政府、法治社会建设，全面推进各方面工作法治化，为蓬江高质量发展提供坚实的法治保障。

第一节 扎实推进全面依法治区

提升法治治理水平。优化行政职权调整的程序和方式，完善放权赋能长效机制。推进扩权强县、强县扩权和县镇管理体制变革。深化乡镇（街道）综合行政执法体制改革，优化赋权乡镇（街道）实施执法事项，健全执法衔接协作机制。科学制定并动态优化镇街履职事项清单，明确权责边界，强化属地管理责任与统筹协调能力。通过厘清县镇职责关系、优化机构设置、完善运行机制，构建权责清晰、运行高效、保障有力的基层治理体系，切实增强县域发展活力和镇街服务效能，为高质量发展夯实基层基础。

健全法治建设协调机制。坚持全面依法治区，推动执法、司法、守法、涉外法治各环节改革措施有机衔接。深入实施法治建设规划，加强法治建设规范化。从严压实党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责，强化法治政府建设与责任落实督察，加强领导干部依法办事监督检查，加快构建科学规范的法治评价体系，不断提升领导干部依法履职能力。健全常态化法治培训制度，培养一支德才兼备的高素质法治人才队伍。

完善法治创新项目培育机制。深化开展法治政府建设示范创建活动，系统构建并动态优化法治建设示范项目库，推动示范创建率先在营商环境、城市管理、市场监管、政务服务、生态保护等领域突破，争创全国法治政府建设示范区和示范项目，建设更高水平法治蓬江。

第二节 深入推进依法行政和司法公正

推动政府依法履职尽责。推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，促进政务服务标准化、规范化、便利化。健全科学、民主、依法决策机制，落实重大行政决策事项年度目录制度，严格履行重大行政决策法定程序，持续推进党政机关法律顾问和公职律师制度，完善行政决策合法性审查机制。加强规范性文件制定和监督管理，完善合法性审查、备案审查和动态清理工作机制。健全行政复议体制机制，成立蓬江区行政复议委员会，强化行政复议与执法监督、行政诉讼联动，完善实质性化解行政争议机制，推进行政裁决工作。

全面推进严格规范公正文明执法。大力推行包容审慎监管，落实行政自由裁量权基准制度。健全规范涉企执法长效机制，优化外地执法办案协作机制，常态化整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封以及违规异地执法、趋利性执法等行为。加强罚没收入异常增长监测，对违法违规执法重大问题进行通报和约谈，强化对重大行政处罚决定书执行情况的监督。健全行政执法监督体制机制，深化数字监督技术应用，精准识别研判执法风险点，构建全流程监督体系，探索建立

执法决定书强化说理制度和行政执法回访制度。严格落实行政执法责任制，加强执法队伍建设，提高执法人员素质。

深化司法体制综合配套改革。健全执法司法机关各司其职、相互配合、相互制约的体制机制，确保执法司法权力依法规范运行。健全司法权力运行内部制约监督体系，充分依托全省政法跨部门大数据办案平台，支持检察机关依法履行刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”职能，综合提升监督效能。深化和规范司法公开，全面准确落实司法责任制。建设高素质专业化司法队伍，巩固深化司法人员分类管理改革成果，完善职业保障制度。深化执行工作改革，建立健全“执破融合”工作机制，着力解决“执行难”问题。通过深化改革和制度创新，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，不断提升司法公信力和群众满意度。

第三节 完善推进法治社会建设

深入推进全民普法。全面落实“九五”普法规划，深入开展宪法、民法典普法工作。严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，构建“三单两书一历”制度体系，形成普法责任闭环管理。建立全域性、全过程、全时段的全民法治素养提升机制，打造一批深度融合蓬江文化的“法治+文化”特色普法项目。重点加强青少年法治教育，强化未成年人违法犯罪预防治理，发挥法治副校长作用，切实守护未成年人健康成长。加强基层法治建设，完善人民群众参与和促进法治建设的制度机制，不断加强社会主义法治文化建设。

优化公共法律服务体系。稳步提升公共法律服务惠及面、

质效性和保障力，形成人民群众身边触手可及的现代公共法律服务体系。优化法律服务资源布局，探索建设有机融入全区综治中心体系的“三级两库一体”公共法律服务平台。增强开展司法救助能力，搭建多元社会力量参与法律援助志愿服务平台。大力推动律师、公证、仲裁、调解等现代法律服务业发展，为新质生产力提升和重点产业发展提供“量身定做”式法律服务产品。落实对律师事务所等法律服务市场主体的监管要求，维护公平有序的法律服务市场秩序。

第十九章 统筹发展和安全 建设更高水平平安蓬江

聚焦统筹发展和安全，坚持把政治安全放在首要位置，以防范化解重大风险为主线，以社会治理现代化为基础，全面提升国家安全能力和水平，建设更高水平的法治蓬江、平安蓬江，为全区经济社会高质量发展提供坚实安全保障。

第一节 加强国家安全体系和能力建设

巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，加快构建新安全格局，增强维护和塑造国家安全战略主动。聚焦国家安全体系和能力建设，全面贯彻总体国家安全观，落实党委（党组）国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。严密防范境外非政府组织、宗教势力的非法活动。完善重点领域国家安全工作协调机制，健全涉政线索快速核查、快速处置机制，坚决守牢“八个不发生”工作底线。强化国家安全宣传教育，打击整治网络政治谣言和有害信息，筑牢人民防线。抓实全民国防教育，突出国防观念、忧患意识教育，深化开展更多富有时代性感染力的警示教育活动，厚植兴亡有责、崇军尚武的思想根基。

第二节 保障经济重点领域安全

坚决守住粮食安全底线。严格落实永久基本农田保护和补偿制度，持续提升耕地质量，加强粮食生产技术攻关，健全种粮农民收益保障机制，提高粮食综合生产能力，构建渠道多元、保障有力的粮食供给体系。加强粮食流通监管体系

建设，增强粮食产业链供应链韧性与控制力。鼓励社会资本参与，培育壮大骨干粮油企业，深入实施粮油品牌战略，形成链主引领、配套完善的粮食产业体系。

构建能源安全供应体系。坚持把能源安全作为高质量发展的基础支撑，健全完善一体化能源保障体系，确保常态化情况下电力、成品油、天然气等供需平衡。加快能源结构绿色转型，稳步提升新能源安全供给能力，推动化石能源清洁高效利用与有序减量替代，协同推进源网荷储一体化，加快建设适应高比例可再生能源接入的新型电力系统。强化全链条安全监管，完善能源应急管理体制和风险防控体系，加强对电力网络安全、油气管道、储气调峰设施等重大能源基础设施及关键环节的风险监测、预警研判和应急处置能力。着力提升重要电力设施的抗灾、抗扰、抗毁韧性水平。创新监管手段，建立与智慧能源发展相适应的监管制度。

保障重要产业链供应链安全。建立覆盖重点行业、关键环节的风险评估、监测预警和应急响应机制，切实增强抵御外部冲击和极端风险的能力。聚焦集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料等战略领域，集中力量推进重大技术装备攻关和产业基础再造工程，力争在关键核心技术上实现决定性突破。加快构建开放协同、融合高效的产业创新生态，优化高水平创新平台布局，深化产学研用深度融合，系统破解“卡脖子”技术瓶颈，稳步提升产业链供应链的自主可控能力和关键环节安全保障水平。聚焦重点新兴行业安全，持续筑牢网络、数据、人工智能安全屏障，健全网络安

全等级保护、关键信息基础设施安全保护、数据安全保护等制度。加强人工智能治理，配合完善科技伦理监管规则，加强分级分类监管，确保人工智能始终朝着不断增进人民福祉的方向发展。协同加强低空等新兴领域国家安全能力建设。筑牢金融与财政安全屏障，护航高质量发展。坚持底线思维，深化投融资体制改革，健全覆盖事前预警、事中处置、事后问责的全链条金融风险防控机制，强化跨部门信息共享与监管协同，牢牢守住不发生区域性、系统性金融风险底线。依法严打非法集资、洗钱、金融诈骗等违法犯罪，维护市场秩序和群众权益。

第三节 保障公共安全

保障社会安全稳定。全面落实《维护社会稳定责任制规定》，坚持将维稳工作纳入经济社会发展总体规划、党政领导班子职责清单，推动各镇街、区直部门树牢“管行业必须管安全稳定、管业务必须管矛盾风险”的责任意识。建立健全教育领域矛盾纠纷排查化解机制，完善校园安全管理制度体系，建立物业纠纷多元化解机制，推动形成政府引导，社区、业委会、物业企业协同治理格局。常态化开展“化解矛盾风险维护社会稳定”治理，紧盯重点人、重点场所、重点物品、重大活动，严防个人极端案事件。大力践行“四下基层”，推进摆摊接访，重点解决疑难复杂案事件。严格落实重大决策社会稳定风险评估机制，将社会稳定风险评估作为重大决策的刚性前置程序，探索组建“稳评专家库”，提升风险评估精准度，提升高效协同处置水平，确保及时有效化

解风险。建立健全回溯检视机制，对重大群体性事件、命案、个人极端案事件进行调查复盘、剖析原因，落实问题整改。健全防范化解债务风险长效机制，严格实施政府债务限额管理，加强专项债券还本付息和投后管理、加强新上项目财政承受能力论证，优化债务结构，坚决遏制新增隐性债务，增强财政可持续性和抗风险能力。

健全社会治安防控体系。构建全方位、立体化社会治安防控网络，强化科技支撑，推进大数据共享共用，完成 PDT 通信系统建设，公安视频图像前端数量增长 15%以上，PDT 设备配备率达 100%、信号覆盖率达 95%以上。探索 AI 视频监控、物联网、无人机、巡逻机器人等技术运用，强化人机结合、空地一体联动处置的社会面巡防实战能力。常态化纵深推进扫黑除恶专项斗争，保持对严重暴力犯罪、新型违法犯罪的严打高压态势，有效遏制重案要案发生。大力防范整治电信诈骗、盗抢骗、食药环知等违法犯罪，常态化做好预防和治理未成年人违法犯罪工作，提升涉未工作联动效能，巩固学生欺凌“零发生”良好局面。加强对严重精神障碍患者和社区矫正对象等群体的帮教转化和服务管理，健全社会心理服务体系 and 危机干预机制。完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。

牢牢守住安全生产底线。深化安全生产责任制，强化党政同责、一岗双责、失职追责，落实安全生产风险排查整治和责任倒查机制。及时调整完善新产业、新业态、新商业模式监管职责，填补安全监管空白。加强和规范安全生产监管

执法，深入开展危化品、非煤矿山、道路运输、建筑施工、消防等重点行业领域安全生产专项治理，健全生产安全事故隐患自查自改和闭环整改机制。全面落实企业安全生产主体责任，推动安全生产标准化建设，加强风险分级管控，强化人防物防技防，提高企业安全水平。提升重要基础设施本质安全水平，加快老旧装置更新改造和淘汰退出，推动工业机器人、智能装备在危险工序广泛应用，健全安全生产治理体系，坚决遏制较大及以上事故发生，持续加强安全宣传，营造“人人讲安全、个个会应急”的安全生产社会共治新格局，推动创建省安全发展示范试点城市。

提高综合防灾减灾能力。稳步推进全方位全过程多层次的自然灾害防治体系建设，推进地质灾害避险搬迁、城市防洪排涝等重点工程，提升抗灾韧性，争创全国综合减灾示范县。细化行业部门灾害防御责任，严格规范开展自然灾害调查评估。加快自然灾害综合性立体监测预警网络建设，优化气象、水文、林火、海洋、地质、地震等监测站点布局，建立完善灾害隐患“一张图”，推动灾害防御标准化建设，完善多部门协同的监测预警体系和多部门联合发布公众预警信息机制，完善直达基层的预警“叫应”和跟踪反馈机制，强化关停撤转等刚性措施。依托中国—太平洋防灾减灾合作中心，深化区域协作，共筑安全防线。

提升突发事件处置能力。优化统筹森林灭火、危化抢险、三防抢险、矿山地灾救援、水域救援、工程抢险等专业应急救援力量建设，打造水陆空一体的联合救援体系和综合防治

体系，完善公共消防安全体系。聚焦强台风、强地震等极端场景完善避险转移预案，强化实战应急预演，提高预案适应性。深化“一网统管”智能应急平台建设，加强基层应急通信终端配备，强化救援力量建设，推动建设区域应急救援中心，加强航空应急救援能力建设，建强非煤矿山、危化品等专业救援队伍，完善社会应急力量调用补偿机制。建立完善应急救援力量“一张图”，开展应急避难场所和应急物资仓库规范化建设，健全多元化应急物资储备体系，提升救灾物资和装备统筹保障能力。强化基层应急基础和力量，着力提升基层应急管理五种能力，提升“镇自为战、村自为战”水平。

筑牢食品药品安全防线。推进食品药品安全全链条监管，加强食品药品安全专业技术机构能力建设，完善食品药品安全突发事件处置机制。加强食品安全穿透式监管，突出治理食品行业潜规则，建立健全食品安全追溯机制，完善食品安全检查员制度，深化食品抽检制度改革，强化食品安全风险管控。优化食品生产企业信用风险分级管理制度，完善食品生产企业信用档案，鼓励规模以上企业建立信息化食品安全追溯体系。推进“互联网+明厨亮灶”建设，加强对网络订餐实行线上线下一体化监管，强化校园食品安全监管。完善药品安全责任体系，加强药品安全治理，强化疫苗、血液制品等高风险药品，集中采购中选、无菌和植入类等高风险医疗器械，特殊化妆品、儿童化妆品等重点监管，完善药械妆不良反应监测机制，推进药品监管风险防控体系建设。

第四节 加强和创新社会治理

推动形成多元共治社会治理格局。健全社会工作体制机制，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，建设服务中心、邻里中心、活动中心，体现社区的社气、社品。加强城市社会治理，深化“一网统管”建设。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理，关爱新就业形态劳动者、农民工等群体，依法保障群众合法权益。推进网上网下协同治理。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制，健全编外聘用人员管理监督制度。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗。完善凝聚服务群众工作机制，加强社会工作者队伍建设，发展社会工作服务、志愿服务，打造江门志愿服务品牌。强化市民热线等公共服务平台功能。

提升社会矛盾纠纷预防化解能力。持续深化“1+6+N”社会治安综合治理工作体系建设，充分发挥综治中心“一站式”解纷平台优势，落实“四个一”¹⁶“开门三件事”¹⁷等机制模式。完善多元化解矛盾纠纷机制，推进解纷力量资源整合，探索建立商事、家事、消费等多元解纷调解组织和专业人才，把矛盾纠纷解决在基层、化解在萌芽。推进智慧网格建设，

¹⁶ “四个一”：日动态、周研判、月分析、季小结。

¹⁷ “开门三件事”：来访必接、及时调处；应录尽录、闭环管理；走访巡查、强化管控。

深入推动信访工作法治化，充分发挥信访反映民生事项“晴雨表”作用，规范化建设群众诉求表达、利益协调机制，着力提升民生实事和矛盾纠纷办理化解成效；大力弘扬见义勇为精神，做实“平安联盟”，进一步探索政企联动和精神、物质双激励工作机制，健全先进评选和积分兑换机制，激发更多群众参与基层治理。

第二十章 加强规划实施保障

坚持和加强党的全面领导，充分发挥区发展规划的战略导向作用，健全完善规划体系，强化规划实施的保障机制，突出重大项目对规划落地的支撑引领作用，凝聚各方力量，形成推动规划高效实施的强大合力。

第一节 坚持和加强党的全面领导

把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，全面贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，推进政治监督具体化、精准化、常态化，确保党中央决策部署不折不扣落实到位。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心聚魂，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断增强党组织政治功能和组织功能，强化规划实施的领导责任和实施职责，全面提高规划执行力和落实力。坚持用改革精神和严的标准管党治党，树立重实干、重实绩、重担当的鲜明导向，把从严管理监督同激励担当作为更好结合起来，打造党性过硬、视野开阔、善于创新、真抓实干的高素质干部队伍。把正风肃纪反腐贯穿权力运行全过程，锲而不舍落实中央八项规定精神，坚决纠治规划实施过程中的形式主义、官僚主义，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，以风清气正的政治生态引领形成良好发展环境。全面履行政府职能，科学调配公共资源，充分发挥市

场的决定性作用，形成实现规划目标任务的强大合力。发展社会主义民主，坚持和完善人民代表大会制度和政治协商制度，健全基层民主制度。坚持从群众中来、到群众中去，发挥工会、共青团、妇联等群团和社会组织作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，广泛动员、团结引导广大归侨侨眷和海外侨胞，充分调动全社会投身中国式现代化江门实践的积极性、主动性和创造性，最大限度凝聚人心、汇聚力量，共同推动全区“十五五”经济社会发展主要目标和战略任务顺利完成。

第二节 强化规划衔接协调

强化发展规划的统领地位。区发展规划处于区级规划体系的顶层，是指导全区各级各类规划编制与实施的根本依据。要更加突出区发展规划的战略引领功能，加快构建以区发展规划为统领、专项规划和镇街规划为支撑，定位精准、边界明确、功能协同、有机衔接的全区一体化规划体系。区级专项规划、镇街规划均须以区发展规划为基本遵循开展编制。

加强规划的衔接。主动加强与省、市级发展规划、空间规划、区域规划和专项规划的对接联动，在重大政策、重大改革、重大项目争取上级更大支持。健全区级专项规划和镇街规划编制目录清单管理制度，报请区委、区政府批准的规划，报批前必须与本规划进行衔接，确保区级专项规划、区域规划、空间规划等各类规划与本规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等方面协调

一致。加强对镇街规划的指导，做好镇街发展规划与区发展规划衔接工作。

第三节 强化政策和项目支撑

增强政策协同效能。紧扣区发展规划实施，统筹推进财政、产业、价格、就业、消费、投资、贸易、环保、监管、土地等政策的有机联动与密切配合，形成政策合力。合理配置公共资源、积极引导社会资源，促进形成更多内需主导、消费驱动、内生增长的经济发展模式，构建规划与宏观政策协调联动机制。重大生产力布局和自然资源、人口、环境、社会等公共政策的制定，要服从国家、省、市和区发展规划确定的方向，服务于国家、省、市和区发展规划的实施。做好宏观政策取向一致性评估，完善高质量发展政绩考核。

夯实重大项目支撑作用。聚焦国家、省、市、区的重大战略、重大生产力布局谋划重大项目，明确重大项目的建设规模、空间分布和时序安排。蓬江区“十五五”时期安排科技创新发展、现代产业体系建设、综合交通运输、生态环境建设、公共服务等领域重大项目工程包，重大项目共 272 个，计划总投资约 2140 亿元，“十五五”期间计划投资约 1250 亿元。编制重点项目年度计划，将“十五五”重大项目投资任务细化至每一年。坚持项目跟着规划和计划走、资金和要素跟着项目走，强化重大项目调度与协调，对纳入“十五五”规划纲要的重大项目原则上可以直接开展可行性研究，优先保障用地、用林、能源和环境容量，优先纳入财政投资三年

滚动建设规划及年度计划；优先推荐申报国家、省、市重点项目和专项资金。

第四节 加强规划实施和评估

压实规划实施责任。各镇街、区直各部门应立足自身职能，围绕区发展规划中涉及本地区、本领域的重点任务，制定实施方案。对规划明确的约束性指标，以及重大工程项目和公共服务、生态环保等关键任务，须明确责任单位和时间节点，确保按时高质量完成。对于规划提出的预期性指标，以及产业发展、结构优化等任务，各镇街要着力营造有利于目标实现的政策环境、体制机制和法治保障。区级国民经济和社会发展年度计划要全面体现区发展规划的战略意图与核心要求，将规划确定的主要指标科学分解并纳入年度计划体系，合理设定年度目标，加强各年度之间的统筹衔接，精准聚焦年度工作重心。

健全规划监测评估机制。开展动态监测、中期评估和总结评估，鼓励第三方参与。依法向区人大常委会报告实施情况，将评估结果作为改进工作和绩效考核的重要依据。自觉接受人大、纪检监察、审计及社会监督，维护规划权威。未经法定程序，不得擅自调整规划。加强宣传解读，让公众深入了解“十五五”发展蓝图，凝聚共识、汇聚合力，携手谱写“十五五”高质量发展新篇章。

附件：蓬江区“十五五”规划纲要重大项目汇总表

附件

蓬江区“十五五”规划纲要重大项目汇总表

序号	项目名称	总投资 (亿元)	预计到 2025 年 底累计完成投资 (亿元)	“十五五”期 间投资 (亿元)
	合计（共 272 个）	2140.32	228.37	1250.28
一	科技创新（共 4 个）	11.12	1.35	9.77
（一）	前沿科技攻关	11.12	1.35	9.77
二	产业发展（共 125 个）	1026.81	71.15	537.52
（一）	工业场景平台	52.70	12.92	39.78
（二）	战略性新兴产业	213.54	31.15	116.49
（三）	未来产业	157.39	1.00	55.39
（四）	传统产业	603.18	26.08	325.86
三	现代基础设施（共 52 个）	306.66	46.58	162.11
（一）	现代化综合交通运输体系	39.08	6.50	16.99
（二）	新型能源体系	50.95	0.12	50.83
（三）	国家水网工程	16.46	4.99	8.22
（四）	消费基础设施	23.87	2.65	21.22
（五）	产业转移园及产业集聚发展 区建设	176.29	32.32	64.84
四	农业农村现代化（共 3 个）	31.48	0.85	30.63

(一)	乡村治理	31.48	0.85	30.63
五	现代化人民城市（共 62 个）	674.42	84.53	464.48
(一)	安全韧性新基建	12.59	4.47	8.12
(二)	城市更新	543.58	47.21	422.19
(三)	保障性住房	14.11	4.77	9.34
(四)	市政道路设施	104.14	28.08	24.83
六	文化传承（共 6 个）	14.30	0.66	13.64
(一)	文化旅游项目	14.30	0.66	13.64
七	民生福祉（共 15 个）	65.94	22.40	24.34
(一)	教育事业	4.70	0.00	4.70
(二)	卫生与健康事业	49.64	21.60	8.84
(三)	“一老一小”服务	11.60	0.80	10.80
八	绿色生态（共 3 个）	7.95	0.85	7.09
(一)	环境系统治理	7.95	0.85	7.09
九	安全保障（共 2 个）	1.66	0.00	0.70
(一)	公共安全	1.66	0.00	0.70