

关于蓬江杜阮“3·3”一般机械伤害事故的评估报告

2025年3月3日，江门市蓬江区杜阮镇龙榜新市场附近一间无名注塑作坊发生一起机械伤害造成一名人员死亡的安全事故，直接经济损失约100万元。

事故发生后，我区迅速成立事故调查组依法有序开展事故调查工作，形成了《蓬江杜阮“3·3”一般机械伤害事故调查报告》，该报告已获区政府批复同意。各级、各有关单位按照区政府批复要求，依照有关法律、法规规定的权限和程序，分别落实对相关责任单位和责任人员的失责情况追究，以及针对事故原因及暴露的突出问题，总结汲取事故教训，举一反三，认真落实事故调查报告提出的事故防范措施建议，有效防范同类事故发生。

一、评估工作概况

2026年6月30日，区安委办组织原事故调查组成员单位，包括市公安局蓬江分局、区应急管理局、区人力资源和社会保障局、区总工会成立评估工作组，到杜阮镇人民政府开展现场评估工作，通过查阅资料、现场核查和座谈交流等方式，对照事故调查报告和结案通知要求，听取并了解属地政府及有关职能部门、涉事单位的整改工作落实情况，对事故防范和整改措施落实情况进行核查，并及时反馈有关情况。

二、责任追究意见落实情况

建议区安委办对杜阮镇人民政府在此次事故中所暴露的问题进行约谈提醒，并督促完善相关工作，防止各类安全事故的发生。区安委办已对杜阮镇人民政府进行约谈，并督促管和要求完善各项安全生产监管工作。

三、事故防范和整改措施建议落实情况

防范整改措施建议：一要牢固树立“隐患就是事故”的治理理念，进一步总结分析在日常安全监管过程中的不足之处，及时采取有效措施落实整改；加强细化日常检查，通过加强日常检查和执法检查，常态化组织专项检查、交叉检查，对检查发现的安全隐患分清主次、抓重点时期、抓重要环节、抓重要群体，对检查发现的问题和隐患督促责任单位落实整改，对屡教不改、整改不力的责任主体严肃处理。二要加强“打非治违”属地监管责任，加强对辖区内进驻企业的巡查管控尤其是对村级工业集聚区、市场安全隐患的排查力度，从本质上提升村级工业集聚区、市场的安全风险防控能力水平。三要加强无证无照经营监管和查处工作，市场监管部门组织指导无证无照经营行为的发现处置、日常监管和依法查处；要适时曝光一批无证无照经营典型案例，有效震慑违法者，警示经营者，对违法情节严重、涉嫌犯罪的，要依法移送司法机关处理，切实有效规范市场主体登记管理行为，推进法治化市场建设，维护良好市场秩序和市场主体合法权益。

整改落实情况：事故发生后，杜阮镇人民政府全面开展事故调查、责任追究和整改落实工作。一是深刻汲取事故教训，全面压实安全生产责任体系。组织镇安委会成员单位、各生产经营单位负责人，深入学习习近平总书记关于安全生产的重要论述和指示批示精神，重温《安全生产法》、《广东省安全生产条例》等法律法规，观看安全生产警示教育片。通过集中学习、专题研讨、案例剖析等多种形式，引导全镇上下深刻认识到安全生产的极端重要性，牢固树立“发展决不能以牺牲人的生命为代价”的红线意识，切实增强抓好安全生产工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉。首先，强化党委政府领导责任。明确党政主要负责人同为安全生产第一责任人，调整完善了镇安全生产委员会组成人员及职责分工，建立了“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的刚性制度。其次，压实部门监管责任。按照“三管三必须”要求，重新厘清和明确各部门的安全生产职责清单，杜绝监管盲区和责任空转。最后，夯实企业主体责任。督促事故单位及全镇所有涉及机械操作的企业，必须建立健全全员安全生产责任制，将责任落实到每个岗位、每个员工，确保安全投入到位、安全培训到位、基础管理到位、应急救援到位。二是聚焦事故直接原因，深入开展专项整治与隐患清零。针对“3.3”事故暴露出的具体问题——作业人员违规操作、人员安全意识淡薄、生产现场缺乏安全管理制度及操作规程、安全警示标志不足。坚持问题导向，靶向施策，在全

镇范围内开展了生产类小作坊安全防范专项整治行动。全面排查风险，建立隐患台账。组织专业力量，对全镇所有涉及冲压、剪切、切割、传动等存在机械伤害风险的作坊、加工点进行了拉网式、起底式排查。重点检查机械设备的安全防护罩、联锁装置、急停开关是否齐全有效；操作规程是否上墙并严格执行；作业人员是否经过专门培训并持证上岗；劳动防护用品是否按规定配备和佩戴。对排查出的各类风险隐患，逐一登记造册，建立隐患台账，明确整改责任单位、责任人、整改措施和完成时限。据统计，事故后全镇摸排出生产类小作坊 166 家，发现安全隐患问题 212 条，均已整改完毕，其中 9 家为存在无营业执照、证照不全或过期未及时更换情况，均已交由市监持续跟踪落实整改。同时，摸排出生存冲压企业 168 家，涉高温熔铸企业 14 家。以上涉及机械类企业，杜阮镇强化日常监管，纳入全镇重点企业名单，加大日常巡查力度，遏制各类事故发生。实施闭环管理，确保整改到位。对排查出的隐患，实行“清单管理、动态销号”的闭环机制。对于能够立即整改的，如加装防护罩、使用花线、清理作业现场杂物等，责令相关单位立行立改，现场验收。对于需要一定时间整改的，如设备技术改造、安全管理制度修订、全员安全培训等，下达限期整改指令书，并安排专人跟踪督办，确保按期完成。对于事故单位，责令其全面停产整顿，在未完成所有隐患整改、未通过镇级复查验收前，坚决不允许恢复生产。专项整治行动开展以来，共排查企

业及场所 3343 家次，发现并整改各类安全隐患 7788 项，其中重大隐患 65 项已全部整改完毕。强化执法检查，形成高压态势。应急办联合镇综合行政执法、市场监管等部门力量，加大联合执法和暗查暗访力度。对在检查中发现的违法违规行为，特别是无证操作、冒险作业、拒不整改安全隐患等行为，依法依规采取罚款、责令停产停业等严厉措施。专项行动以来，累计下达责令整改指令书 90 份、作出行政处罚 11 家，总罚款金额 11.7 万元，形成强大震慑，倒逼企业守法经营、安全生产。三是着眼长效机制建设，系统提升本质安全水平。必须举一反三，标本兼治，致力于构建“人防、技防、制度防”相结合的长效机制，从根本上提升全镇安全生产治理能力和本质安全水平。夯实基层基础，筑牢人民防线。加强安全宣传教育。利用村居、企业宣传栏，微信，横幅，乡村大喇叭等多种载体，持续开展安全生产法律法规的宣传普及，提高全社会安全意识。组织开展安全生产宣传“五进”活动。强化应急能力建设。指导各企业修订完善专项应急预案和现场处置方案，并定期组织开展机械伤害事故应急演练，检验预案的实用性，锻炼队伍的应急响应能力。发挥社会监督作用。畅通安全生产举报渠道，辖区企业全覆盖签订安全生产举报奖励制度，鼓励企业员工和广大群众举报安全生产违法违规行为 and 重大事故隐患，形成全社会共同关注、参与、监督安全生产的良好氛围。四是严格事故责任追究，强化警示教育震慑效果。用好反面教材，深化警示教育。

将此次事故作为警示教育案例，在全镇各类会议、培训中反复宣讲。通过身边事教育身边人，让“一厂出事故、万厂受教育，一地有隐患、全镇受警示”成为常态，切实达到“处理一起、警示一片、规范一方”的效果。

四、存在问题

评估工作组采取不打招呼、直奔现场的检查方式，抽查广东鸿美达科技有限公司。经评估组检查，发现：存在部分员工不清楚逃生路线、消防栓前堆积杂物等情况。已责令企业进行整改。

五、工作建议

（一）压实企业主体责任，健全全员安全责任体系

各生产经营单位要严格落实安全生产主体责任，彻底扭转“重生产、轻安全”的管理误区。一是健全层级化安全生产责任清单，明确企业主要负责人、安全管理人员、车间负责人、班组长、一线操作人员的机械作业安全职责，将机械安全管理责任细化到岗位、落实到个人，签订年度安全责任书，杜绝责任悬空、推诿扯皮问题。二是完善安全生产考核问责机制，将机械作业规范执行、隐患整改、违章操作等情况纳入员工及管理层绩效考核，对违规作业、履职不到位人员严肃追责，对安全管理成效突出的岗位予以奖励，形成奖惩分明的安全管理氛围。三是常态化开展安全履职自查，企业每月针对机械设备的日常管理、现场作业管控、制度落实情况开展专项自查，主要负责人

每季度牵头开展安全生产履职督查，及时整改管理漏洞，筑牢安全生产第一道防线。

（二）升级设备本质安全，全面排查整治设备隐患

聚焦机械设备安全防护薄弱环节，全方位提升设备安全防控能力，从源头杜绝机械伤害风险。一是开展全域机械设备专项排查，对辖区所有生产企业的冲床、切割机、输送机、打磨机等各类涉险机械设备进行拉网式排查，重点检查设备安全防护装置、紧急制动装置、联锁保护装置、警示标识等配置情况，对缺失、损坏、失效的防护设施立即停机整改，严禁设备“带病运行”。二是规范设备全生命周期管理，建立机械设备台账，详细登记设备型号、购置时间、检修记录、维保情况、报废年限等信息，严格落实设备日常巡检、定期维保、年度检测制度，明确专人负责设备管理，做到每日巡检、每周维保、每月核查，留存完整台账记录。三是推进科技兴安改造，针对高风险机械作业岗位，加装安全光栅、红外感应、紧急停机、电子围栏、声光报警等智能防护装置，对老旧、落后、安全隐患突出的机械设备逐步淘汰更新，通过技术手段提升设备本质安全水平，有效规避人员误操作、违规作业引发的伤害事故。

（三）细化全员安全培训，杜绝作业人员盲目操作

针对本次事故暴露出的作业人员安全意识薄弱、操作技能不足、应急能力欠缺等问题，全面规范安全教育培训管理工作。一是开展分层分类专项培训，摒弃通用化、形式化培训模式，

针对机械操作岗位人员、新入职员工、劳务派遣人员、临时务工人员，定制专属培训内容，重点讲解机械设备操作规程、危险点位、禁忌操作、风险辨识方法及现场防护要点，实现全员专项培训全覆盖。二是严格培训全流程闭环管理，规范培训签到、授课、实操教学、考核阅卷、档案归档全流程工作，坚持“先培训、后考核、再上岗”原则，考核不合格人员一律不得上岗作业，对缺考、考核不合格人员限期组织补考，确保培训不走过场、取得实效，所有培训资料、考核记录统一归档留存，实现全程可追溯。三是常态化开展警示教育，组织全员观看机械伤害事故案例视频、剖析同类事故原因、开展岗位风险讨论，结合本次事故开展专项警示教育，让作业人员深刻认识违规操作、疏忽大意的严重危害，彻底杜绝侥幸心理，牢固树立“安全第一、规范操作”的作业理念。同时，定期开展岗位实操演练，提升员工规范操作、隐患识别及突发险情处置能力。