

关于蓬江棠下“5·9”一般高处坠落事故的 评估报告

2025年5月9日，江门市蓬江区棠下镇石滘村华安路1号一处废弃板房发生一起高处坠落事故，造成1人受伤，直接经济损失约50万元。

事故发生后，我区迅速成立事故调查组依法有序开展事故调查工作，形成了《蓬江棠下“5·9”一般高处坠落事故调查报告》，该报告已获区政府批复同意。各级、各有关单位按照区政府批复要求，依照有关法律、法规规定的权限和程序，分别落实对相关责任单位和责任人员的失责情况追究，以及针对事故原因及暴露的突出问题，总结汲取事故教训，举一反三，认真落实事故调查报告提出的事故防范措施建议，有效防范同类事故发生。

一、评估工作概况

2026年8月26日，区安委办组织原事故调查组成员单位，包括市公安局蓬江分局、区应急管理局、区住房和城乡建设局、区人力资源和社会保障局、区总工会成立评估工作组，到棠下镇人民政府开展现场评估工作，通过查阅资料、现场核查和座谈交流等方式，对照事故调查报告和结案通知要求，听取并了解属地政府及有关职能部门、涉事单位的整改工作落实情况，

对事故防范和整改措施落实情况进行核查，并及时反馈有关情况。

二、责任追究意见落实情况

处理建议：建议由江门市蓬江区应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》依法对黄某生、黄某作为企业主体进行处罚。

处理落实情况：依据《中华人民共和国安全生产法》第十六条和和第一百一十四条第一款第（一）项的规定，江门市蓬江区应急管理局已对黄某生、黄某给予行政处罚。

三、事故防范和整改措施建议落实情况

（一）防范整改措施建议：黄某生、黄某要引以为戒，采取有效有力措施防止类似事故的发生。一是要从严把关高处作业审批，切实执行高处作业“五个必须”（必须培训持证上岗、必须实行作业审批、必须做好个人防护、必须落实工程措施、必须安排专人监护）。二是要进一步加强从业人员的安全培训教育，督促并教育从业人员熟悉安全操作规程，了解岗位存在的危害因素，正确佩戴劳动防护用品。三是要加强施工现场安全巡查力度，排查施工过程中存在的安全隐患，及时落实整改措施，确保施工安全。

整改落实情况：事故发生后，黄某生、黄某认真汲取事故教训，针对以上整改要求，加强作业员工安全教育、强化安全培训、严格执行管理制度等工作，并排查了厂房周围隐患，没

有次生事故的发生。

（二）防范整改措施建议：棠下镇人民政府及其有关部门**一要**认真学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述，按照“党政同责、一岗双责”以及“三管三必须”的要求，切实履行岗位责任。深刻吸取本次事故沉痛教训，严守安全生产红线意识和底线思维，举一反三，抓细本地区本行业安全风险隐患排查，坚决防范化解安全风险，全力保障人民群众生命财产安全，确保建筑施工领域安全整治扎实有效。**二要**牢固树立“隐患就是事故”的治理理念，进一步总结分析在日常安全监管过程中的不足之处，及时采取有效措施落实整改；加强细化日常检查，对检查发现的安全隐患分清主次、抓重点时期、抓重要环节、抓重要群体，对检查发现的问题和隐患督促责任单位落实整改，对屡教不改、整改不力的责任主体依法严肃处理。**三要**按照上级的工作部署安排，全面深入开展隐患排查整治，清单化整改，动态化清零。抓好建筑施工、工贸行业等领域安全隐患排查整治，严查严管无证上岗等违法违规行为。督促企业开展自查自纠，对查出的隐患要立即进行整改，重大安全隐患必须落实专人跟踪，及时消除事故风险，严防安全事故发生。

整改落实情况：事故发生后，棠下镇高度重视，立即参与开展事故调查核实，举一反三，对各村（居）进行警示教育，责任再压实。棠下镇委、镇政府多次组织召开高处作业安全防范专题会议，传达市、区安全生产工作、预防高处坠落专项整

治工作会议精神，对全镇预防高坠专项行动动员部署和工作推进，组织各村（居）召开工贸企业高处作业安全防范和高处作业“十个一律”硬措施部署会议，各村（居）进一步提高政治站位，迅速对应开展风险隐患排查，强化隐患排查治理，持续做好预防高处坠落工作，切实做到“六个到位”、“十个一律”，全面加强高处作业安全防范。各村（居）安全干部、网格员做好辖区企业高处作业及特殊作业报备工作指引，强化涉高处作业企业的现场安全执法检查 and 业务指导。自高处作业专项行动以来，棠下镇通过“一键通”APP系统查收企业特殊作业报备信息437条（其中高处作业426条、涉有限空间作业11条），接收到企业来镇应急办现场报备信息47条，由镇应急办强化检查监管，指导相关报备企业完成填写作业信息表、签订高处作业安全告知承诺书和集中安全警示教育培训工作。镇应急办作好一企一档的台账记录归档管理。针对光伏工程建设项目，镇应急办联合经济办、规划建设办开展工程报备备案联合审核，共联合审核信息27条。日常执法检查过程中，发现劳锦兴、肖维奕等作业人员违反操作规程高处作业，立案查处2宗，行政处罚0.6万元。棠下镇向辖区内企业派发高处作业安全告知承诺书，强化镇、村两级联动，确保辖区内工贸企业高处作业安全告知承诺全覆盖，通过培训和宣传，督促各村（居）做好辖区内工贸企业的高处作业安全宣传教育工作，也要求各村辖企业签订《高处作业安全告知承诺书》（已经签订839份高处作业

安全告知承诺书）。同时，棠下镇多渠道、多形式开展高处作业安全知识宣传教育：一方面，结合日常检查，向企业负责人、安全管理人员和一线员工面对面宣传高处作业相关安全知识，发放宣传资料；另一方面，利用微信企业群，及时发布工作信息、安全提示和事故警示案例，强化舆论引导。

四、存在问题

评估工作组采取不打招呼、直奔现场的检查方式，抽查了江门市竞帆摩托车配件有限公司。经评估组检查，发现存在：安全警示标识不醒目、货品堆放过高等情况。已责令企业进行整改。

五、工作建议

（一）狠抓事故隐患闭环整改，清零现场安全风险

针对本次事故暴露出的高处作业防护缺失、隐患排查不到位、现场防护设施不规范等核心问题，全面开展专项隐患清零工作。一是立即对事故作业区域及企业所有高处作业点位进行全覆盖复查，重点排查临边、洞口、脚手架、登高梯台、屋面作业、悬空作业等关键部位，重点核查防护栏杆、安全网、挡脚板、兜底防护等安全设施的规范性、牢固性，彻底整改防护缺失、破损、松动、私自拆除等问题。二是建立高处作业隐患专项台账，明确隐患点位、问题描述、整改责任人、整改措施、完成时限及复查人，严格落实“发现、整改、复查、销号”全闭环管理，杜绝虚假整改、纸面整改。三是对本次事故暴露的

违规作业、习惯性违章问题从严追责，对涉事班组、管理人员、作业人员进行问责处理，以追责倒逼全员重视高处作业安全。

（二）强化全员安全教育培训，提升安全履职能力

针对作业人员安全意识薄弱、安全技能不足、自我防护能力差，管理人员监管能力欠缺等问题，开展分层分类专项教育培训。一是对全体一线作业人员开展高处作业安全专项培训，重点讲解高处作业风险辨识、安全防护用品正确佩戴与使用、登高设备规范操作、应急避险与自救互救知识，结合本次事故案例开展警示教育，让员工深刻认识违章作业的危害性，杜绝不系安全带、翻越防护设施、违规登高作业等习惯性违章行为。二是强化安全管理人员、班组长的专项培训，重点培训高处作业现场管控要点、隐患排查方法、作业审批规范、违章行为制止处置等内容，提升现场监管履职能力，杜绝监管缺位、监管不严。三是严格落实岗前安全教育、班前安全交底制度，每日高处作业前，班组长必须针对当日作业点位、作业环境、风险隐患进行专项交底，明确安全注意事项，留存交底记录，确保全员清楚风险、掌握规范。同时，对新入职、转岗人员严格执行岗前培训考核，考核不合格不得上岗作业。。

（三）严格现场全过程管控，规范作业施工行为

聚焦高处作业现场关键环节，强化全过程动态管控，从源头杜绝事故隐患。一是规范安全防护用品管理，统一配备合格的安全带、安全绳、安全帽等防护用品，定期检查校验，严禁

使用破损、过期、不合格防护用品，强制作业人员全程规范佩戴、正确使用高处作业防护用具，坚决纠正低挂高用、不挂绳、随意摘除防护用品等违规行为。二是强化登高设备管控，脚手架、移动梯、登高平台等设备使用前必须进行安全检查，验收合格方可使用，严禁使用破损、松动、无防护的登高设施，作业过程中安排专人实时检查设备稳定性。三是落实专人全程监护制度，高处作业期间必须配备专职现场监护人，监护人不得擅自离岗、串岗，严禁从事与监护无关的工作，全程监督作业人员操作行为，及时制止违章作业、冒险作业行为，发现安全隐患立即叫停作业、整改消除。四是优化作业现场环境管理，及时清理作业区域杂物、积水、油污，杜绝高处作业下方堆放物料、站人通行，按规范设置警戒区域、警示标识，严防高空坠物、人员坠落事故。