关于蓬江区荷塘镇“9·16”火灾事故防范和整改措施落实情况的评估报告

2021年9月16日上午11时30分左右,位于江门市蓬江区荷塘镇唐溪工业区的江门市霁虹涂料化工有限公司(以下简称霁虹公司)的出租仓库内发生一起火灾事故,并蔓延波及贴邻的江门市蓬江区嘉得乐化工有限公司（以下简称嘉得乐公司）厂房（包括库房），烟火覆盖面积约3000平方米，实际过火面积约850平方米，虽未造成人员伤亡，但现场建筑物、设备设施损毁严重，直接经济损失约250万元。事故发生后，我区迅速成立事故调查组依法有序开展事故调查工作，形成《蓬江区荷塘镇“9·16”火灾事故调查报告》，按有关规定提交区政府批复同意后，及时公开事故调查报告，接受社会监督。各级、各有关单位按照区政府批复要求，依照有关法律、法规规定的权限和程序，分别落实对相关责任单位和责任人员的失责情况追究，以及针对事故原因及暴露的突出问题，总结汲取事故教训，举一反三，认真落实事故调查报告提出的事故防范措施建议，有效防范同类事故发生。

一、评估工作过程

2022年10月19日，区安委办牵区应急管理、公安、生态环境、消防、总工会等相关部门并邀请技术专家组成事故评估

组。事故评估组按照“四不放过”和“系统评估”的原则，依据区政府批复的《蓬江区荷塘镇“9·16”火灾事故调查报告》，通过资料审查、座谈问询、查阅文件、现场核查，对责任追究及事故防范措施落实情况逐项开展了检查评估。

二、属地党委政府及相关部门汲取事故教训，强化整改措施落实情况

“9·16”事故发生后，**荷塘镇人民政府**深刻吸取“9·16”火灾事故教训，坚持问题导向，补齐工作短板，全面开展安全生产大排查大整治，进一步加强对习近平总书记关于安全生产重要论述及批示指示精神的学习，引导全镇上下时刻绷紧安全生产这根弦，自觉运用习近平总书记关于安全生产重要论述及指示批示精神指导整改工作，自觉学习安全生产法律法规，自觉践行安全工作规章制度，牢固树立安全发展理念，认真抓好隐患排查，坚决做到防患于未然。通过多次召开安全生产专题学习会，组织全体领导班子、镇安委会成员单位负责人、各村（居）书记及安全干部观看《生命重于泰山——学习习近平总书记关于安全生产重要论述》电视专题片，邀请专家对新《安全生产法》进一步夯实安全生产监管责任。结合安全生产专项整治三年行动，研究制定《荷塘镇危化品及一般工贸安全生产大排查大整治工作方案》《荷塘镇关于进一步加强企业安全生产标准化建设工作方案》《荷塘镇村（居）安全生产分片包干工作制度的通知》《关于印发蓬江区工贸企业粉尘涉爆专项执

法检查工作方案的通知》等文件，层层各方压实责任，全面开展全行业安全生产大排查大整治行动，重点检查已关停危险化学品企业是否存在死灰复燃重新进行生产、储存的现象，全面排查辖区内使用危险化学品的企业情况。贯彻落实《工贸企业粉尘防爆安全规定》和安全生产“一线三排”工作机制，深化粉尘涉爆企业安全生产综合治理，有效防范遏制粉尘爆炸和火灾事故，及时建立检查台账，落实整改闭环。

蓬江区应急管理局先后组织江门市安全生产协会专家、广东省安全技术专家，对全区46家危险化学品许可企业、70家非许可化工企业进行全面的排查整治。同时，制定《蓬江区危险化学品企业“党建+N”综合网格工作方案》，全区157名网格员对46家危险化学品许可企业进行每日巡查和专项检查，每次巡查检查轨迹、企业安全生产运行等情况进行“大数据”现场采集取证，实现信息化安全监管。坚持源头治理，“一企一策”加强精细化管理。多部门联合开展危化品安全许可资料专项审查，并根据省专家意见制定了《危化品许可企业“一企一策”》，形成分类处置方案。完善蓬江区突发事件总体应急预案、危险化学品事故应急救援预案，加强应急培训和各类应急救援队伍建设，着力构建反应迅速、专业高效的应急救援体系。坚持举一反三，深入开展重点领域专项整治。聚焦道路交通、商贸制造、密闭空间、建筑施工、城镇燃气、消防安全、旅游安全等重点行业领域开展大排查大整治，进一步防范化解各类安全风

险。通过举一反三，深入排查整治，全区各项安全防范工作得到进一步强化。今年1-11月，全区无发生较大以上生产安全生产事故，无发生涉危险化学品火灾事故。

三、工作建议

（一）进一步压紧压实安全生产责任。持续贯彻落实党中央决策部署和省委、市委部署要求，坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”原则，坚决用铁的标准抓安全生产、用铁的手腕整治隐患，用铁的纪律执纪问责，从严从实从细抓好安全生产各项工作。

（二）大力实施村级工业园升级改造三年行动计划。以“工改工”为主攻方向，学习借鉴顺德等地经验，发挥荷塘康溪村级工业园市级试点示范作用，建立完善45个、总面积1.4万亩的村级工业园升级改造“一张图”，加快推进荷塘康溪二期、杜阮子绵等项目，全面打响村级工业园升级改造攻坚战，加快清退不符合安全生产条件的、安全本质差、基础薄弱、安全管理混乱的企业，全面提升村级工业园安全生产能力水平。计划今年12月底前召开村级工业园升级改造会议，各镇（街）动工一批村级工业园项目，掀起“工改工”热潮。

（三）持续推进化工企业安全整治。持续完善“一企一策”，加大化工企业核查力度，严格准入把关。大力提升执法检查质量和效果，以“严执法”倒逼企业“真落实”。加强分类处置，

积极引导企业做好转产搬迁计划，力争2年内把安全基础较差的化工企业依法依规全部清退。

（四）深化开展重点行业领域安全生产大排查大整治工作。实行风险隐患清单化管理，确保所有隐患问题真改实改、彻底改到位。加大执法力度，严厉打击任何违法违规生产行为，对检查发现的违法行为，依法依规采取责令限期改正、行政处罚、责令停产停业整顿等措施；情节严重构成刑事犯罪的，依法追究刑事责任。同时，通过曝光一批重大隐患排查整治不力的案例，挖掘一批正面典型，以点带面，切实发挥正面引导、反面警示和社会监督作用，形成良好氛围。

四、评估意见

我区以高度的政治责任感狠抓安全生产工作，深入查摆问题，总结事故教训，成立由区政府主要领导担任组长的全区小散乱差化工企业安全整治领导小组，组织相关职能部门对全区化工企业开展全方位、全过程风险排查和隐患治理；制定《蓬江区镇（街）安全生产分片包干工作制度》，按照安全生产“网格化”监管模式，由镇（街）领导班子分片包干各村（社区），村（社区）专职监管人员包干区域厂房（仓库、场所），加强巡查管控，坚决做到守土有责、守土担责、守土尽责，强力推动铁腕整治全面落实。通过评估，已按照事故调查报告提出的各项处理建议和防范整改措施落实到位，各项事故防范举措持续有效推进。